

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul Decretului cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de finanțare dintre Republica Moldova, Comisia Europeană și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației din România pentru participarea Republicii Moldova în cadrul Programului Interreg VI-B NEXT Bazinul Mării Negre 2021-2027

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Din cauza inexistenței unui cadru normativ corespunzător contractării asistenței financiare externe pentru prezentul proiect de Acord urmează a fi realizate procedurile interne în temeiul Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015. Respectiv, în tot setul de documente, titlul proiectului de Acord se va modifica și va avea următorul conținut „Acordul de finanțare dintre Republica Moldova, Uniunea Europeană și România privind Programului Interreg NEXT Bazinul Mării Negre 2021-2027”. 	<p>Se acceptă parțial</p> <p>Părțile semnate sunt deja prevăzute în Regulamentul Interreg 1059/2021 ca un instrument de execuție a bugetului Uniunii (articolul 59). Suplimentar, noul format al acordurilor de finanțare Interreg 2021-2027 este la nivel inter-statal, fapt care nu poate fi modificat la nivel de fiecare țară parteneră. Totodată, Acordul nu este încheiat cu România în calitate de stat participant la program, dar de către Autoritatea Management din România, care a fost identificată de către statele participante în cadrul Programului. Mai mult decât atât, România ca stat membru al Uniunii Europene nu încheie Acorduri de Finanțare cu Uniunea Europeană</p>
	<ul style="list-style-type: none"> De asemenea, urmare a examinării preambulului proiectului de Acord, se constată că autoritatea responsabilă urmează să revizuiască și să modifice în tot setul de documente Părțile la acesta. Întrucât, potrivit proiectului de Acord Părțile sunt Republica Moldova (reprezentată de Ministerul Finanțelor), Uniunea Europeană (reprezentată de Comisia Europeană) și România (reprezentată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației). 	<p>Se respinge</p> <p>Părțile semnate sunt deja prevăzute în Regulamentul Interreg 1059/2021 ca un instrument de execuție a bugetului Uniunii (articolul 59). Suplimentar, noul format al acordurilor de finanțare Interreg 2021-2027 este la nivel inter-statal, fapt care nu poate fi modificat la nivel de fiecare țară parteneră. Totodată, Acordul nu este încheiat cu România în</p>

		calitate de stat participant la program, dar de către Autoritatea Management din România, care a fost identificată de către statele participante în cadrul Programului. Mai mult decât atât, România ca stat membru al Uniunii Europene nu încheie Acorduri de Finanțare cu Uniunea Europeană.
	<ul style="list-style-type: none"> De asemenea, cu referire la Argumentarea necesității, capitolul C „Mandatul pentru negocieri/ Procedura negocierilor/ Rezultatele negocierilor” urmează a fi completat cu informații privind modalitatea purtării negocierilor, limba de negociere, cât și modul intrării în vigoare a tratatului. 	Se acceptă Nota de argumentarea necesității a fost completată/ajustată.
	<ul style="list-style-type: none"> Totodată, în contextul aspectelor relevate, MAEIE dorește să readucă în atenție subiectul necesității reglementării procedurii de inițiere și încheiere a acordurilor privind asistența financiară nerambursabilă, altele decât tratatele internaționale¹. MAEIE consideră imperios ca procedura încheierii unor asemenea înțelegeri să fie reglementată prin prevederi distincte, eventual printr-o lege specială, care va stabili un mecanism clar de inițiere, negociere, semnare, aprobare/validare din partea autorităților naționale a înțelegerilor financiare nerambursabile. Ministerul Finanțelor urmează să coordoneze aceste soluții și să înainteze propuneri clare, încetând practica regretabilă de absorbție a granturilor prin documente ridicate la rangul de tratat internațional de drept public și promovate prin Legea nr. 595/1999. 	Se ia act/subiect în discuție
	•	
Ministerul Justiției	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Totodată, cu titlu de recomandare, la setul de acte se va atașa varianta română a proiectului de Acord, întru respectarea exigențelor art. 7 alin. (3) ale Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova. 	Se acceptă Varianta în limba română este parte componentă a setului de materiale.
	<ul style="list-style-type: none"> De asemenea, în sensul art. 12.2 alin (1) al Acordului, Comitetul de Monitorizare va fi înființat și va funcționa în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/1059. Întrucât în conținutul Acordului nu se regăsesc clauze privind modul de adoptare a deciziilor acestui comitet și ținând cont de rolul atribuit respectivei structuri în monitorizarea implementării Acordului, considerăm oportun introducerea expresă în text a acestor reglementări. 	Se respinge Funcțiile Comitetului de Monitorizare a Programului sunt aprobate prin Regulile de procedură la nivelul fiecărui program în parte, în conformitate cu referința de la art. 3 și mențiunea de la Articolul 12.2. Mai mult decât atât, modalitatea de funcționare a Comitetului de Monitorizare este expres stipulată în Regulamentul (UE) 2021/1059.
Ministerul Sănătății	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă

¹ Subiect discutat în cadrul ședinței organizate de către Secretarul General al Guvernului, dl Artur Mija la 09.03.2023.

Cancelaria de Stat	II. Propunerile (recomandările)	
	• Lipsă de propuneri	Se acceptă
	I. Obiecțiile	
	• Lipsă de obiecții	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Referitor la proiectul Decretului, se propune: <ul style="list-style-type: none"> în clauza de adoptare, specificarea alin. (2) la art. 7 și alin. (3) la art. 8¹ din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova; 	Se acceptă Referința la alineate urmează a fi inclusă.
	<ul style="list-style-type: none"> la punctele 1 și 2 cuvântul „privind” să fie substituit cu cuvântul „pentru”, în scopul uniformizării cu denumirea Decretului, precum și a Acordului în care se operează cu termenul englez „for”; 	Se acceptă La punctele 1 și 2 cuvântul „privind” a fost substituit cu cuvântul „pentru”.
	<ul style="list-style-type: none"> Cu referire la <i>argumentarea necesității inițierii negocierilor și aprobarea semnării acordului</i> menționat supra se propune ajustarea structurii acestuia conform cerințelor specificate în anexele nr. 2, 3 și 4 ale Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, după cum urmează: <ul style="list-style-type: none"> Secțiunea A (Descrierea tratatului), pct. 2. <i>Informații privind conținutul tratatului</i>, se va completa cu date privind termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului și modul de amendare a tratatului, în conformitate cu Anexa nr. 2 la regulamentul menționat; 	Se acceptă parțial Toate informațiile relevante specifice acordului în cauză au fost incluse pe textul notei de argumentare. Cu toate acestea, nota de argumentare a necesității a fost completată/ajustată conform recomandărilor expediate.
	<ul style="list-style-type: none"> Secțiunea B (Analiza de impact): <ul style="list-style-type: none"> la <i>punctul 1. Informații generale</i>, se va completa cu date privind modul de soluționare a disputelor sau inexistența unor astfel de prevederi și eventuala urgență a punerii în vigoare a tratatului, în conformitate cu Anexa nr. 3 la regulamentul menționat; 	Se acceptă parțial Nota de argumentarea necesității a fost completată/ajustată. Totodată, urgența intrării în vigoare a Acordului respectiv este argumentată pe textul notei prin faptul că acesta urmează să instituie cadrul legal național privind participarea și valorificarea de către beneficiarii din Republica Moldova a resurselor financiare oferite sub formă de grant de către Comisia Europeană în cadrul ciclului de program 2021-2027.
	<ul style="list-style-type: none"> la <i>punctul 5. Aspectul instituțional și organizatoric</i>, cu referință la funcția de Controlor Național, exercitată de Ministerul Finanțelor, care concomitent deține și rolul de Autoritate Națională (de management) pentru programele de cooperare transfrontalieră și transnațională – pentru mai multă previzibilitate se va indica expres subdiviziunea din cadrul Ministerului Finanțelor, care va exercita funcția de Controlor Național și subdiviziunea care va exercita funcția de Autoritate Națională, făcând referință, totodată, la lipsa unui conflict de interese; 	Se respinge Aspectul respectiv se reglementează prin documente/ordine interne și nu este subiect al unui acord de finanțare cu statut de tratat internațional. Suplimentar, subdiviziunile care exercită rolurile respective la moment sunt indicate pe pagina web a programului.

		https://blacksea-cbc.net/contact-us . Totodată, subdiviziunea care exercită funcția de Autoritate Națională este menționată pe textul Programului de cooperare aprobat de Uniunea Europeană.
	<ul style="list-style-type: none"> <i>la punctul 6. Aspectul financiar</i>, pentru mai multă claritate și coerență în text, se va defini noțiunea „Punctul Național de Contact pentru Control”, în alt caz, se va utiliza aceeași noțiune de <i>Controlor Național</i>, menționată în punctul 5; 	Se acceptă parțial Sintagma „Punctul Național de Contact pentru Control” a fost substituită cu sintagma „Punctul Național de Contact pentru Control/ Controlor Național”.
	<ul style="list-style-type: none"> <i>la punctul 7. Aspectul temporar</i>, utilizarea sintagmei „perioada de programare 2021-2027” cu referință la durata programului creează confuzie, or perioada de programare a Programului Interreg VI-A NEXT Bazinul Mării Negre 2021-2027 a demarat la 29 ianuarie 2020 odată cu instituirea Comitetului de Programare și s-a încheiat odată cu aprobarea Programului la 20 noiembrie 2022. Respectiv, textul „Din acest motiv, Programul Interreg este denumit ca având perioada de programare 2021-2027” urmează a fi redactat corespunzător (de exemplu: Din acest motiv, durata Programului Interreg 2021-2027 nu poate depăși/se încadrează în/ perioada de programare stabilită în CFM al UE), sau de exclus. 	Se respinge Noțiunea „perioada de programare 2021-2027” este conformă și corespunde noțiunilor utilizate pe textul Regulamentului UE 1059/2021.
	<ul style="list-style-type: none"> Având în vedere că tratatul urmează a fi încheiat în numele Republicii Moldova, adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor <u>va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului</u>, cu respectarea întocmai a procedurii specificate în art.7 alin. (2) al Legii nr. 595/1999. 	Se acceptă
	<ul style="list-style-type: none"> Totodată, menționăm că, potrivit pct. 33 din Hotărârea Guvernului nr. 442/2015 „Organul responsabil pentru încheierea tratatului va prezenta concomitent proiectul tratatului spre avizare Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Economiei, Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor și, <u>în caz de necesitate, ministerelor și alor autorități administrative centrale, care vor fi direct sau indirect implicate în implementarea acestuia sau sunt competente de a se expune asupra subiectelor vizate în proiect [...]</u>”. 	Se acceptă
Ministerul Mediului	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Având în vedere că tratatul vizat este un acord privind acordarea asistenței externe nerambursabile, și cade sub incidența art. 13 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, încheierea acestuia trebuie să fie precedată de consultarea Comisiei Politice Externe și Integrare Europeană a Parlamentului, potrivit art. 7 în coroborare cu art. 8¹ din Legea menționată. 	Se acceptă

	<ul style="list-style-type: none"> Totodată, de menționat că la Anexa II <i>Achiziții publice, pct. 20. Capacitatea tehnică și profesională</i>, subpct. 4 referitor la standardele de management de mediu, considerăm oportun de adăugat că emiterea certificatelor de mediu este responsabilitatea Agenției de Mediu, conform atribuțiilor și Hotărârii de Guvern nr. 549/2018 privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu. <p>De asemenea, se solicită ca autoritatea care a elaborat textul acordului să clarifice și să precizeze în mod explicit care sunt acele alte dovezi ale măsurilor echivalente de management de mediu „<i>the contracting authority shall also accept other evidence of environmental management measures, provided that the economic operator proves that those measures are equivalent to those required under the applicable environmental management system or standard</i>”.</p> <p>Având în vedere cele menționate mai sus, se recomandă ca în textul final al acordului să fie inclusă o prevedere clară și detaliată referitoare la modalitățile prin care beneficiarul subvenției poate furniza dovezi ale măsurilor de management de mediu echivalente în situația în care nu are acces la certificatele de mediu sau nu le poate obține în termenele relevante. De asemenea, se solicită ca autoritatea contractantă să coopereze cu Agenția de Mediu și să se asigure că aceasta este implicată în procesul de evaluare și verificare a măsurilor de management de mediu propuse ca dovezi alternative.</p>	<p style="text-align: center;">Se respinge</p> <p>Adăugarea informației respective este inoportună din moment ce prevederile art. 37 de pe textul acordului stipulează faptul că autoritatea competentă din Republica Moldova, în conformitate cu legislația națională, furnizează în timp util toate permisele sau autorizațiile necesare pentru punerea în aplicare a operațiunilor desfășurate în temeiul prezentului acord în Republica Moldova. Respectiv, toate permisele, autorizațiile și certificatele urmează a fi emise conform prevederilor legislației naționale.</p>
Ministerul Culturii	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri 	Se acceptă
Agencia de Dezvoltare Regională Găgăuzia	Avizul nu a fost prezentat	
Agencia de Dezvoltare Regională Nord	Avizul nu a fost prezentat	
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsa de propuneri 	Se acceptă
Ministerul Educației și Cercetării	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsa de propuneri 	Se acceptă

Instituția Publică „Oficiul de Gestionare a Programelor de Asistență Externă”	I. Obiecțiile	
	• Lipsă de obiecții	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	• Pe parcursul textului, denumirea programului „Programul Interreg VI-A NEXT Bazinul Mării Negre 2021-2027” va fi substituită cu „Programul Interreg (Interreg VI-A) NEXT Bazinul Mării Negre” întru asigurarea conformității cu proiectul Acordului de finanțare	Se acceptă Denumirea a fost uniformizată conform documentului de Program: Interreg VI-B NEXT Bazinul Mării Negre.
Agencia de Dezvoltare Regională Sud	Avizul nu a fost prezentat	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	I. Obiecțiile	
	• Lipsă de obiecții	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	• Complementar, prin prisma prevederilor art.7 și art.81 ale Legii nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, constatăm că la materialele dosarului instrumental al proiectului lipsește avizul Comisie politice externe și integrare europeană a Parlamentului Republicii Moldova.	Se acceptă
Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova	I. Obiecțiile	
	• Lipsă de obiecții	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Urmare a analizei conținutului proiectului Acordului, s-a reținut că acesta conține un articol separat, intitulat „<i>Articolul 40 - prelucrarea, protecția și transferul datelor cu caracter personal</i>”. <p>Totodată, considerăm oportun completarea acestui articol cu noi alineate care stabilesc prevederi specifice domeniului protecției datelor cu caracter personal, conținând spre exemplu următoarele:</p> <p>1. <i>Părțile se vor asigura că persoana a căror date cu caracter personal sunt prelucrate este informată despre:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>- identitatea autorității care prelucrează datele cu caracter personal potrivit prezentului Acord și contactele acesteia;</i> <i>- scopul și temeiul legal al prelucrării datelor cu caracter personal;</i> <i>- categoriile de date cu caracter personal prelucrate;</i> <i>- destinatarii și categoriile de destinatari, dacă există, cărora datele cu caracter personal le vor fi transmise în scopurile prevăzute de Acord;</i> <i>- în caz că e posibil, perioada estimativă pentru care datele cu caracter personal sunt stocate or, dacă aceasta nu este posibil, criteriile utilizate pentru determinarea acestei perioade;</i> <i>- existența drepturilor garantate de legislația în domeniul protecției datelor cu caracter personal, precum și condițiile în care acestea pot fi exercitate.</i> 	Se acceptă parțial A fost înaintată spre considerare CE, însă nu a fost acceptată de CE.

	<p>2. La cerere, fiecare persoană va fi îndreptăţită să-i se ofere, de către Părţi, informaţii, în legătură cu datele care o privesc, transmise sau prelucrate în contextul Acordului şi va avea dreptul la rectificarea datelor cu caracter personal incorecte sau la ştergerea datelor prelucrate ilegal.</p> <p>3. În cursul transmiterii datelor cu caracter personal, Partea transmiţătoare va stabili termene limită pentru ştergerea şi/sau distrugerea datelor, în conformitate cu legislaţia aplicabilă. Fără a ţine seama de aceste termene-limită, datele cu caracter personal transmise vor fi distruse dacă nu mai sunt necesare pentru îndeplinirea scopurilor care au constituit motivul transmiterii lor;</p> <p>4. Partea care comunică datele cu caracter personal este obligată să verifice exactitatea datelor comunicate, necesitatea şi oportunitatea comunicării în raport cu scopul urmărit;</p> <p>5. Părţile vor fi obligate să păstreze fişiere-jurnal privind transmiterea, primirea şi distrugerea datelor cu caracter personal pentru o perioadă de minimum doi ani. Fişierul va conţine volumul informaţiilor transmise, motivul transmiterii, autoritatea transmiţătoare şi destinatarul, data transmiterii şi, respectiv, a distrugerii datelor;</p> <p>6. La cerere, destinatarul va informa partea transmiţătoare în legătură cu fiecare prelucrare a datelor cu caracter personal transmise şi cu rezultatele obţinute;</p> <p>7. Părţile se vor asigura că fiecare persoană, în cazul încălcării dreptului său la protecţia datelor cu caracter personal, poate face o plângere către o instanţă independentă sau către altă autoritate independentă şi poate cere despăgubiri.</p> <p>Suplimentar, considerăm oportun completarea alin. (2) din articolul 40 din prezentul proiect cu următorul text: „Utilizarea în alte scopuri va fi permisă numai cu autorizarea prealabilă a Părţii transmiţătoare.”</p>	
Centrul Naţional Anticorupţie	I. Obiecţiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecţii 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> La Anexa nr. III „<i>Implementig provisions between Romania and the Republic of Moldova</i>”, compartimentul „<i>Irregularities and recoveries</i>”, punctul 2, propunem substituirea cuvântului „correcting” cu termenul „tackling”, pe care îl considerăm mai potrivit în acest context, întrucât descrie mai bine acţiunea ce urmează a fi întreprinsă şi anume „<i>de a aborda în vederea combaterii iregularităţilor sau fraudelor</i>”. 	Se respinge Noţiunea este preluată din Regulamentele UE 1059/2021 şi 1060/2021.
	<ul style="list-style-type: none"> La Anexa nr. III „<i>Implementig provisions between Romania and the Republic of Moldova</i>”, compartimentul „<i>Irregularities and recoveries</i>”, punctul 5: <ul style="list-style-type: none"> se propune completarea celui de-al doilea alineat cu sintagma „<i>Analyse the information and documents and prepare a report confirming or not the suspected irregularity or fraud and submit it to the Management Authority and to the National Anti-corruption Center</i>”; 	Se acceptă parţial Propunerea urmează a fi considerată în momentul transpunerii prevederilor respective într-un act normativ intern al Republicii Moldova.
	<ul style="list-style-type: none"> se propune reformularea alineatului patru după cum urmează: „<i>Ensure support of the authorized bodies during the investigation on suspected or actual cases of irregularity by the National Anti-corruption Center and/or other relevant bodies at national level as appropriate and OLAF</i>” 	Se acceptă Alineatul a fost reformulat.

	<ul style="list-style-type: none"> Considerăm oportun de a redacta în textul Acordului sintagma „<i>National Anticorruption Center</i>”, substituind-o cu redacția „<i>National Anti-corruption Center</i>” 	Se acceptă Textul a fost redactat.
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri 	Se acceptă
Curtea de Conturi a Republicii Moldova	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri 	Se acceptă
Agenția de Stat pentru Proprietatea Intelectuală a Republicii Moldova	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri 	Se acceptă
Ministerul Afacerilor Interne	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri. 	Se acceptă
Agenția de Dezvoltare Regională Centru	I. Obiecțiile	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de obiecții 	Se acceptă
	II. Propunerile (recomandările)	
	<ul style="list-style-type: none"> Lipsă de propuneri 	Se acceptă
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	Avizul nu a fost prezentat	
Instituția Publică „Consiliul de Supraveghere Publică a Auditului”	Avizul nu a fost prezentat	

Comisia politică externă și integrare europeană, Parlamentul Republicii Moldova	<ul style="list-style-type: none"> • Se pronunță în favoarea inițierii negocierii și semnării acestuia. 	Se acceptă
--	--	-------------------