

**Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

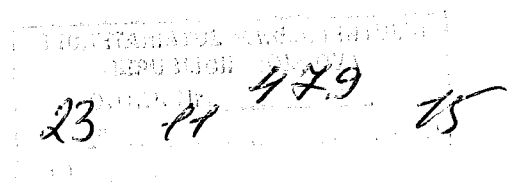
Прилагаются:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

В. Односталко

В. Боля



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. - В Закон об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров № 382-XIV от 6 мая 1999 года (Официальный монитор Республики Молдова, 1999 г., № 73–77, ст.339), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Наименование закона изложить в следующей редакции: «Закон об обороте одурманивающих, психотропов и прекурсоров».

2. Во всем тексте закона слова «наркотических, психотропных веществ и прекурсоров» заменить словами «одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов» в соответствующем падеже.

3. В статье 1 Закона № 382 текст:

«наркотик - наркотическое (одурманивающее) или психотропное вещество природного или синтетического происхождения, препарат, содержащий такое вещество, другое вещество, медицинское средство или химический ингалянт наркотического или психотропного действия;

наркотическое (одурманивающее) вещество, психотропное вещество - вещество природного или синтетического происхождения, вызывающее при употреблении им психические расстройства и физическую зависимость;

препарат - смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических или психотропных веществ;

прекурсор - вещество природного или синтетического происхождения, используемое в качестве сырья для изготовления наркотических и психотропных веществ;

оборот наркотических, психотропных веществ и прекурсоров - выращивание растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, переработка и использование этих растений, а также разработка, производство, изготовление, экстракция, переработка, обладание, хранение, отпуск, реализация, распределение, приобретение, поставка, использование, перевозка, в том числе транзитная, пересылка, импорт, экспорт, уничтожение наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащие контролю в соответствии с законодательством.»

заменить текстом:

„Аналог одурманивающих, психотропов и прекурсоров (далее - аналог) – любое вещество, продукт (включительно растение, гриб), препарат или их объединение, природного или синтетического происхождения, в любом физическом состоянии и форме подачи, которые используются/возможно используются/могут использоваться в качестве одурманивающего, психотропа или прекурсора, но на момент введения в оборот еще не входили в списки, включенные в приложение к настоящему закону.

Оборот одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников, аналогов (далее – оборот продукции/препаратов) – любое контролируемое в соответствии с законодательством действие, как то: экспериментирование, разработка, производство (изготовление), приготовление, выращивание, извлечение, обработка, преобразование, складирование, хранение, поставка, релиз, распространение, отправка, транспортировка, приобретение (покупка), торговля, импорт, экспорт, использование, продвижение и т.д.

Наркотик – вещество, продукт или препарат любого происхождения, вызывающие толерантность (привыкание) человеческого организма перено-

силь его воздействие и физическую и/или психическую зависимость при злоупотреблении ими.

Этноботаники – микстура (смесь/комбинация) растений/частей растений с порошками, опрысканная различными химическими веществами, которая производит галлюциногенный эффект (психомоторное возбуждение, дрожь, бред, состояния конфуза с визуальными и слуховыми галлюцинациями) и/или другие психоактивные эффекты, а также расстройства пищеварения.

Прекурсор – органическое или неорганическое физиологически неактивное вещество, используемое при производстве, приготовлении или обработке одурманивающих и психотропов, включенное в приложение к настоящему закону и которое контролируется в Республике Молдова в соответствии с настоящим законом, другими нормативными актами, включая Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Препарат – любое одурманивающее или психотропное вещество, прекурсор, наркотик, этноботаник, аналог, полученный индивидуальным путём за один этап в целях индивидуального использования и/или введения в оборот.

Продукт – любое одурманивающее, психотроп, прекурсор, наркотик, этноботаник, аналог, изготовленный в два или более этапов в целях индивидуального использования и/или введения в оборот.

Психотроп, психотропное вещество (далее - психотроп) – вещество или лекарственное средство природного или синтетического происхождения, включенное в приложение к настоящему закону и находящееся под контролем в Республике Молдова в соответствии с настоящим законом, другими нормативными актами, включая Конвенцию ООН о психотропных веществах 1971 года.

Одурманивающее, одурманивающее вещество (далее - одурманивающее) – вещество или лекарственное средство природного или синтетического

происхождения, включенное в приложение к настоящему закону и находящееся под контролем в Республике Молдова в соответствии с настоящим законом, другими нормативными актами, включая Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года.”

4. Статью 2 дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) На территории Республики Молдова запрещается оборот аналогов наркотиков и этноботаников в иных целях, чем научные и/или экспертизы.».

5. Статью 2 дополнить частями (4) и (5) следующего содержания:

«(4) Списки одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов утверждаются Правительством.

(5) Правительство в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона представит Парламенту на рассмотрение и утверждение „Классификацию одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов”.».

6. Часть (1) статью 7 после слов «указанным министерством» дополнить словами «, которое направляет его деятельность на достижение цели данного закона.».

7. Главу IV дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

«Ст. 7¹. – (1) Идентификация одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов осуществляется в установленном законодательством порядке в специализированных лабораториях, созданных на основе извещения Министерством здравоохранения.

(2) Министерство здравоохранения создаст в рамках Комитета лабораторию для определения одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов.

(3) Лаборатории для определения одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов создаются в рамках Академии наук и других специализированных государственных учреждений, проводящих государственную политику в области оборота одурманивающих и психотропных веществ, прекурсоров, наркотиков,

этноботаников и их аналогов, охраны здоровья человека, обеспечения социальной и государственной безопасности;

(4) Идентификация одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов в специализированных лабораториях осуществляется за счёт заказчика. До определения природы исследуемого Комитетом вещества его оборот приостанавливается.».

9. Статью 29 дополнить частями (5) и (6) следующего содержания:

«(5) Употребление одурманивающих и психотропов в медико-санитарных учреждениях регулируется предельными нормами употребления, соответствующими профилю учреждения в среднем соотношении:

- в амбулаторных условиях – на одну койку в год;
- в стационарных условиях – на 1000 посещений.

(6) Предельные нормы употребления для медико-санитарных учреждений определяются ежегодно Комитетом и утверждаются Министерством здравоохранения.

Ст. II. – Статью 134¹ Уголовного кодекса Республики Молдова № 985-XV от 18 апреля 2002 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 72-74, ст. 195), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

«Статью 134¹. Одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники и их аналоги

(1) Под аналогом одурманивающих, психотропов, прекурсоров (далее - аналог) понимается любое вещество, продукт (включительно растение, гриб), препарат или их объединение, природного или синтетического происхождения, в любом физическом состоянии и форме подачи, которые используются/возможно используются/могут использоваться в качестве одурманивающего, психотропа или прекурсора, но на момент введения в оборот еще не входили в списки, включенные в приложение к настоящему закону.

(2) Под оборотом одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников, аналогов (далее - оборот продукции/препаратов) понимается любое контролируемое в соответствии с законодательством действие, как то: экспериментирование, разработка, производство (изготовление), приготовление, выращивание, извлечение, обработка, преобразование, складирование, хранение, доставка, релиз, распространение, отправка, транспортировка, приобретение (покупка), торговля, импорт, экспорт, использование, продвижение и т.д.

(3) Под наркотиком понимается любое вещество, продукт или препарат любого происхождения, вызывающий толерантность (привыкание) человеческого организма переносить его воздействие и вызывающий при злоупотреблении им физическую и/или психическую зависимость.

(4) Под этноботаниками понимается любая микстура (смесь/комбинация) растений/частей растений с порошками, опрысканная различными химическими веществами, которая производит галлюциногенный эффект (психомоторное возбуждение, дрожь, бред, состояния конфуза с визуальными и слуховыми галлюцинациями) и/или другие психоактивные эффекты, а также расстройства пищеварения.

(5) Под прекурсором понимается любое органическое или неорганическое физиологически неактивное вещество, используемое при производстве, приготовлении или обработке одурманивающих и психотропов, включенное в приложение к настоящему закону и контролируемое в Республике Молдова в соответствии с настоящим законом, другими нормативными актами, включая Конвенцию ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

(6) Под препаратом понимается любое одурманивающее или психотропное вещество, прекурсор, наркотик, этноботаник, аналог, полученный индивидуальным путём за один этап в целях индивидуального использования и/или введения в оборот.

(7) Под продуктом понимается любое одурманивающее, психотроп, прекурсор, наркотик, этноботаник, аналог, изготовленный в два или более этапов в целях индивидуального использования и/или введения в оборот.

(8) Под психотропом понимается любое психотропное вещество (далее - психотроп) или лекарственное средство природного или синтетического происхождения, включенное в приложение к настоящему закону и находящееся под контролем в Республике Молдова в соответствии с настоящим законом, другими нормативными актами, включая Конвенцию о психотропных веществах 1971 года.

(9) Под одурманивающим, одурманивающим веществом (далее - одурманивающее) понимается любое вещество или лекарственное средство природного или синтетического происхождения, включенное в приложение к настоящему закону и находящееся под контролем в Республике Молдова в соответствии с настоящим законом, другими нормативными актами, включая Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года.

(10) Списки одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов утверждаются Правительством.

(11) В случае кражи, присвоения, вымогательства или иных незаконных действий, связанных с одурманивающими и психотропными веществами, прекурсорами, наркотиками, этноботаниками и их аналогами, а также с растениями, содержащими одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники и их аналоги, малые, большие и особо большие размеры определяются в соответствии с малым, большим или особо большим количеством одурманивающих и психотропных веществ и растений, которые содержат одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики.».

Ст. III. - В Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2009 года (Официальный монитор Республики Молдова,

2009 г., № 3-6, ст. 15), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 85 изложить в следующей редакции:

«Статья 85. Незаконное приобретение или хранение одурманивающих и психотропных веществ, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов в малых размерах либо потребление таких веществ без назначения врача

(1) Незаконное приобретение или хранение без цели сбыта одурманивающих и психотропных веществ, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов в малых размерах, а равно их потребление без назначения врача

влекут наложение штрафа в размере от 20 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 72 часов.

(2) Лицо, добровольно сдавшее незаконно хранившиеся у него одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники или их аналоги, либо добровольно обратившееся или согласившееся обратиться в медицинское учреждение для получения необходимой помощи в связи с незаконным потреблением одурманивающих и психотропных веществ, прекурсоров, наркотиков, этноботаников или их аналогов, освобождается от ответственности за правонарушение по деяниям, предусмотренным настоящей статьей.».

2. Статью 86 изложить в следующей редакции:

«Статья 86. Непринятие мер по обеспечению охраны посевов растений, содержащих одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники или их аналоги

Непринятие предусмотренных законодательством мер по обеспечению установленного режима охраны посевов снотворного мака, конопли, кокаи-

новых кустов и других растений, мест хранения и переработки урожая этих культур, а равно непринятие мер по уничтожению пожнивных остатков и отходов производства, содержащих одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники или их аналоги,

влекут наложение штрафа на должностных лиц в размере от 150 до 350 условных единиц и на юридических лиц в размере от 500 до 1000 условных единиц.».

3. Статью 87 изложить в следующей редакции:

«Статья 87. Незаконное выращивание растений, содержащих одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники и их аналоги

Незаконное выращивание растений, содержащих одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники или их аналоги, без цели сбыта, если это деяние не является преступлением,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 70 до 100 условных единиц, на должностных лиц в размере от 300 до 500 условных единиц и на юридических лиц в размере от 500 до 1000 условных единиц с лишением или без лишения во всех случаях права осуществлять определенную деятельность на срок от 1 года до 3 лет.».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона об изменении и дополнении некоторых законодательных актов

Международный опыт и проблематика борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также регулирования области. В настоящее время одной из проблем, стоящих перед международным сообществом является незаконный оборот наркотических и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, обусловленный продолжительным ростом числа потребителей наркотиков, что вызывает беспокойство в связи с опасностью деградации человечества. Употребление наркотиков стало всемирным бедствием с конца 1960-х гг. Кризис идентичности североамериканской и западной молодёжи проявился в бурных антиправительственных протестных движениях, дополняемых поиском моральной поддержки и духовного прибежища в иллюзорном мире видений, вызванных употреблением наркотиков. Эволюция числа потребителей имеет тенденцию к возрастанию: если в 1985 в мире существовало 50 миллионов потребителей наркотиков, сегодня их количество колеблется между 150 и 250 миллионами.

На международном уровне, уже давно необходимость глобального, сбалансированного и многодисциплинарного реагирования против феномена наркотиков была признана ООН. На европейском уровне, программа по борьбе с наркотиками 1992 года уже предлагала государствам-членам ЕС сравнить эффективность их национальных координационных механизмов. В контроле над одурманивающими и психотропными веществами важно укреплять и развивать эффективные юридические средства для международного сотрудничества по уголовным делам, чтоб положить конец международной преступной деятельности, представленной незаконным оборотом. На заседании Европейского Совета в Брюсселе 16–17 декабря 2004, была утверждена

Стратегия Европейского Союза по наркотикам (2005– 2012), включенная в Программу Гаага как ключевой инструмент в борьбе с незаконным оборотом и потреблением наркотиков, обеспечения высокого уровня здравоохранения и безопасности для широкой общественности.

Основными европейскими организациями, участвующими в борьбе с наркотиками являются Европейская полицейская служба (Европол), Евро-юст, Группа Помпиду, Европейский центр мониторинга наркотиков и нарко-зависимости (ЕЦМНН) и Горизонтальная рабочая группа по наркотикам (ГРГН).

ЕЦМНН – установленный регламентом Совета ЕС в 1993, обеспечивает объективную, достоверную и сопоставимую информацию, предоставляющую сообществу и государствам-членам общий обзор феномена наркотиков и токсикомании, а так же их последствий. ЕЦМНН – штаб которого находится в Лиссабоне, является, с помощью Европейской обсерватории за наркотиками и токсикоманией (ЕОНТ), главным источником исчерпывающей информации по наркотикам и наркомании в Европе, анализ которых со ссылкой на потребителей наркотиков из рядов молодёжи между 15 и 25 годами, показал масштаб распространения данного феномена в настоящем в большинстве стран ЕС, и не только. Согласно данным ЕОНТ, за период 2004 – 2010 употребление каннабиса, кокаина и экстази в Европейском Союзе таково: Чехия: каннабис – 29,5%, кокаин – 0,7%, экстази – 4%; Испания: соответственно – 23,9%, 4%, 2,4%; Italia: соответственно – 22,3%, 2,5%, 1,2%; Франция: соответственно – 21,7%, 1,1%, 1,1%; Англия: соответственно – 21,2%, 6,4%, 5,1%; Словакия: соответственно – 20,4%, 1,8%, 2,2%; Эстония: соответственно – 19,4%, 2%, 3,3%; Дания: соответственно – 18,9%, 2,9%, 1,1%; Германия: соответственно – 15,1%, 2,1%, 1,3%; Ирландия: соответственно – 13,1%, 3,8%, 2,8%; Латвия: соответственно – 12,9%, 1,3%, 3,6%; Литва: соответственно – 12,8%, < 0,5%, 2,2%, и т. д. (Источник: http://www.humanistica.ro/anuare/2013/Continut/YGBCJHUMOct2013_271_286.pdf)

Феномен незаконного оборота и торговли наркотиками возрастает после 1989, когда иностранцы родом из Турции, а далее Египта и Греции, следом за которыми Ливан, Иордания, Италия, Пакистан, Сирия, Индия, Сенегал (страны-производители наркотиков или страны с более-менее законным и, как правило, традиционным потреблением подобного рода веществ и продукции), обнаружили Румынию как страну с большими возможностями получения лёгкой выгоды из данной незаконной деятельности. В 90-х годах феномен развивается с всё более активным проникновением в Румынию граждан бывших коммунистических стран, среди которых и румынские граждане. Торговля, развиваясь на новых восточно-западных маршрутах, влечёт к появлению и быстрому развитию организованной преступности в странах восточной Европы. Среди маршрутов, которые проходят через Румынию, наиболее важным является обеспечивающий наземную перевозку каннабиса, выращенного в Балканах, в центральную и западную Европу. Организации с *трансграничными ответвлениями* становятся всё более патогенными, их незаконная деятельность возрастая в геометрической прогрессии. Феномен торговли и употребления наркотиков в Румынии находится в постоянном развитии. Проведенные исследования показали скорость распространения данного тревожного феномена, при котором средний возраст потребителей стабильно сокращается.

Географическая близость Республики Молдова с Румынией, страной которая признаёт множественные опасности, вызываемые незаконным оборотом наркотиков, как и правом на свободный оборот, а так же и другие административные, юридические и политические аспекты, оставленные без контроля, вследствие экономической и социальной глобализации, порождает существенные изменения в незаконном обороте одурманивающих и психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров и в нашем государстве. Таким образом, в последнее время всё больше новых веществ с психоактивными свойствами, называемых „*этноботаники*“, из-за незаконной торговли фигурирующих под разными названиями, появляется на рынках Республики

Молдова. Известные под именем „спайс” и всё больше представленные к потреблению, они – ничто иное чем вещества, вызывающие изменения которые провоцируют эффекты физиологического и/или психического характера, галлюцинации и/или психоактивные действия и/или другие подобные состояния, последствия которых опаснее и более токсичны для организма, нежели побочные эффекты марихуаны или каннабиса, превращая потребителей в психически больных людей. Употребление этих веществ всё чаще вызывает летальный исход.

Международные исследования доказывают, что продолжительное употребление этноботаников вызывает зависимость. Те, кто их употребляет, рискуют в кратчайшие сроки стать зависимыми. В течении до трёх месяцев от начала употребления, наблюдается физическая и психическая деградация. Эффекты на организм разрушительны, подобные последствиям употребления психотропных веществ (с влиянием на психику), мозг будучи затронут напрямую – состояния конфуза, нарушения личности, галлюцинации, снижение внимания, попытки суицида, и т.д.

Важно отметить, что этноботаники выявить очень сложно, так как изготовители очень быстро синтезируют новые вещества, изменяя химическую формулу. При таких условиях, этноботаники монополизируют чёрный рынок Молдовы.

В этом контексте, отметим, что в Декларации о борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением наркотиками, утвержденной Генеральной Ассамблеей ООН 14.12.1984, указано, среди прочего, что мировое сообщество выражает беспокойство в связи с тем, что незаконный оборот наркотиков и злоупотребление наркотическими веществами препятствует физическому и моральному благополучию народов, в особенности молодежи. Также, установлено что незаконные „предложение” и „спрос” по отношению к наркотикам, зависимость от них и их незаконный оборот препятствуют экономическому и социальному прогрессу, серьёзно угрожая безопасности и развитию многих стран и народов, а борьба с данными явлениями

требует применение всех мер морали, права и логистики на национальном, региональном и международном уровне.

В свете вышесказанного, предлагаем адаптировать Закон Республики Молдова № 382 от 06.05.1999 от обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров к новому вызову в области контроля оборота веществ, которые серьёзно вредят благополучию и здоровью граждан Республики Молдова, выдвигая **проект об изменении и дополнении некоторых законодательных актов** (далее – Проект закона), с предложением изменения и дополнения Закона № 382 от 06.05.1999 об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, Кодекса о правонарушениях Республики Молдова № 218-XVI от 24.10.2008 и Уголовного кодекса Республики Молдова № 985 от 18.04.2002.

Данный проект закона разработан для обеспечения контроля над оборотом одурманивающих веществ, прекурсоров, аналогов и этноботаников, имея в основе следующие *цели*:

- согласование законодательства в соответствии со строгостью и выражениями Международных Договоров и специализированной литературы;
- расширение области регулирования оборота одурманивающих, психотропов и прекурсоров таким образом, чтоб она включала комплекс действий с повышенным риском незаконности употребления и торговли одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков и этноботаников, как и их аналогов;
- введение общих правовых норм, которые будут регулировать правила потребления одурманивающих и психотропных веществ в рамках медико-санитарных учреждений, на основе количественных показателей (количество коек, на 1 койку в год, количество посещений).

Место документа в национальном законодательстве. В настоящее время, оборот одурманивающих, психотропов, прекурсоров и их аналогов ре-

гулируется Законом № 382 от 06.05.1999 об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, а также Кодексом о правонарушениях Республики Молдова № 218-XVI от 24.10.2008 и Уголовным кодексом Республики Молдова № 985 от 18.04.2002.

Нарастающая опасность из-за возникновения на рынке новых одурманивающих и психотропных веществ и прекурсоров во время либерализации визового режима, а также диалог между ЕС и Республикой Молдовой о возрастающем риске потребления и незаконного оборота наркотиков на всём пространстве ЕС, включая юго-восток Европы, спровоцировали утверждение Национальной стратегии по борьбе с наркотиками на 2011-2018 годы и разработку Плана действий по борьбе с наркотиками на 2014-2016 годы. Терминология, строгость мер и выражения Международных Договоров и специализированной литературы, требуют изменения и согласования законодательства, дабы регулирование оборота одурманивающих, психотропов и прекурсоров расширило область контроля таким образом, чтоб она включала комплекс действий с повышенным риском незаконности употребления и оборота данных веществ.

Обоснование необходимости изменения и дополнения действующих законодательных актов. Основные положения проекта. По изложенным выше причинам, основные положения проекта направлены на:

1. Изменение общих понятий в ст.1 Закона 382, обоснованное подведением их под требования Международных Договоров, особенно касательно понятия наркотического вещества. В этом контексте, отметим что под словом „drog” подразумевается „наркотическое (одурманивающее) или психотропное вещество природного или синтетического происхождения, препарат, содержащий такое вещество, другое вещество, медицинское средство или химический ингалянт наркотического или психотропного действия”. Так, в русской версии данного закона термин „drog” переводится как „наркотик”, а в Юридическом русско-румынском словаре понятие „наркотик” переводится

не как „drog”, а как „stupefiant”(одурманивающее), что указывает на несоответствие между литературным и юридическим смыслом понятия „narcotic”.

Отметим, что с юридической точки зрения понятие „stupefiant”(одурманивающее) определено в Единой конвенции о наркотических средствах, утвержденной в Нью-Йорке 30.03.1961, и в Протоколе изменения данной Конвенции, утвержденном в Женеве 25.03.1972 (действующий в Республике Молдова с 3.11.1994): „любое из веществ, включенных в Списки I и II, – естественных или синтетических”. В Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, утвержденной в Вене 20.12.1988 (действительная в Республике Молдова с 16.05.1995), под „stupefiant”(одурманивающее) понимается „любое из веществ, природных или синтетических, включенных в Списки I и II Конвенции о наркотических средствах 1961 года и этой Конвенции с поправками”. Ратификация Единой конвенции о наркотических средствах и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ доказывает что Республика Молдова приняла именно понятие „stupefiant”.

Настоящий Проект закона предназначен для обеспечения реализации одного из основных принципов законотворчества, прописанного в части (1) ст.4 Закона № 780/2001: „Законодательный акт должен соответствовать положениям международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, общепризнанным принципам и нормам международного права”. Терминологический диссонанс между положениями Единой конвенции о наркотических средствах и Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, с одной стороны, и положениями внутренних законов, с другой стороны, может негативно повлиять на понимание и применение международных и национальных положений. Таким образом, в части (1) ст.21 Закона о международных договорах Республики Молдова, принятого Парламентом Республики Молдова 24.09.1999 (далее – Закон № 595/1999), обозначается: „Толкование меж-

дународных договоров должно осуществляться в соответствии с нормами и принципами международного права таким образом, чтобы исключить вероятные разногласия между положениями законодательства Республики Молдова и положениями договора”.

Ввиду вышеизложенных аргументов, настоящим проектом закона, предлагаем словосочетание *„наркотическое вещество (одурманивающее), психотропное вещество”* исключить и заменить словосочетанием *„одурманивающее, одурманивающее вещество”* (далее – одурманивающее), как и заменить словосочетание *“ наркотических, психотропных веществ и прекурсоров”* словосочетанием *“одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников, как и их аналогов”*.

Расширение области регулирования для обеспечения покрытия комплекса действий в данной сфере, требует дополнение Закона № 382 следующими понятиями: *“ Аналог одурманивающих, психотропов и прекурсоров”* (далее – аналог), *„этноботаники”, „продукт”*, как и разграничение, уточнение и разделение понятий *„психотроп, психотропное вещество”* (далее – психотроп) и *„Одурманивающее, одурманивающее вещество”* (далее – одурманивающее).

Замена текста *“ наркотических, психотропных веществ и прекурсоров”* текстом *„Оборот одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников, аналогов”* (далее – оборот продукции/препаратов), преследует цель полного покрытия деятельности, связанной с оборотом данных веществ через обеспечение контроля согласно законодательству (смотри содержание Проекта закона, ст. 3).

3. В контексте расширения области регулирования, вызванного введением новых понятий, как и изменением существующих в Законе № 382 от 06.05.1999 об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, возникает необходимость изменения названия закона, с заменой словосочетания *„об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров”* текстом *“ об обороте одурманивающих, психотропов и прекурсоров ”*.

4. В целях определения и поддержания строгого контроля над аналогами и этноботаниками, предлагаем учредить лабораторию, посредством которой будет устанавливаться природа веществ таким образом, что Республика Молдова через Постоянный Комитет по контролю над наркотиками сможет контролировать и устанавливать природу аналогов, этноботаников, одурманивающих, прекурсоров или психотропов.

5. Содержанием настоящего Проекта закона предлагается дополнение ст. 29 Закона № 382 двумя новыми частями, что должно урегулировать употребление одурманивающих и психотропов в медико-санитарных учреждениях, как в лабораторных, так и в стационарных условиях. Правила пределов употребления для медико-санитарных учреждений будут ежегодно определены Комитетом и утверждены Министерством здравоохранения.

6. Изменения, предложенные настоящим Проектом закона, будут отвечать требованиям положений Закона № 780/2001 ст.19, п. е) посвященных правилу постоянства и единообразия терминологии используемой во всем законодательстве, регулирующем одну область. Таким образом, предлагаем изменение Кодекса о правонарушениях Республики Молдова № 218-XVI от 24.10.2008 и Уголовного кодекса Республики Молдова № 985 от 18.04.2002, для согласования положений в условиях расширения области регулирования, и соответственно введения категорий/понятий, к которым будет применяться Закон № 382 после внесения изменений, предложенных настоящим проектом закона.

В контексте приведенных выше аргументов, через изменения текста, предложенные в ст. 2 и 3 настоящего проекта закона, преследуется та же замена словосочетания “ *наркотических, психотропных веществ и прекурсоров*” словосочетанием “ *одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников, как и их аналогов*”, а также большинство штрафов, предусмотренных в ст. 85-87, а именно:

- незаконное приобретение или хранение одурманивающих и психотропных веществ, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов в малых размерах, либо потребление таких веществ без назначения врача;
- непринятие мер по обеспечению охраны посевов растений, содержащих одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники или их аналоги;
- незаконное выращивание растений, содержащих одурманивающие и психотропные вещества, прекурсоры, наркотики, этноботаники, как и их аналоги.

Социально-экономический эффект проекта. Утверждение изменений и дополнений законов, предложенных настоящим проектом закона, создаст необходимость некоторого объема инвестиций для создания и оборудования лаборатории высокотехнологичным оборудованием. Новые правила повысят производительность Постоянного Комитета по контролю над наркотиками путём определения в лаборатории природы веществ и выписки счетов заявителям, но и повлекут развитие потенциала данного учреждения, Академии Наук и других специализированных беспристрастных учреждений, которые смогут внести свой научный и практический вклад в обеспечение законности оборота одурманивающих, психотропов, прекурсоров, наркотиков, этноботаников и их аналогов, в медицинских целях, для научных исследований и, соответственно, для снижения негативного влияния вышеперечисленного на общество.

Депутат Парламента

Владимир ОДНОСТАЛКО