



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-07 nr. 618
30 noiembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege cu privire la acordarea facilităților fiscale și vamale
la importul și/sau livrările de mărfuri și/sau servicii destinate
implementării proiectului „Îmbunătățirea calității educației”
(nr.422 din 28.11.2023)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii privind actele normative nr.100/2017 și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, V. Pâslariuc, conform prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede norme de derogare de la prevederile Codului fiscal nr.1163/1997, ale Codului vamal nr.1149/2000, ale Codului vamal nr. 95/2021, ale Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, ale Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclurii combinate a mărfurilor și ale Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, în vederea realizării proiectului „Îmbunătățirea calității educației”, realizat în temeiul Acordului de împrumut 9536-MD, numărul GCFF TF TFOC1762, în sumă de 36,5 milioane de euro (partea neconcesională a Împrumutului) și 10,0 milioane de dolari (partea concesională a Împrumutului), dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău și ratificat prin Legea nr.224/2023. Proiectul prevede că *importul de mărfuri și/sau servicii* destinate realizării proiectului menționat se scutește de TVA fără drept de deducere, de accize, de taxa vamală, de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, iar *livrările de mărfuri și/sau servicii* destinate realizării proiectului menționat se scutesc de TVA cu drept de deducere, de accize și de taxa pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului.

Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se va stabili de către Guvern.

3. Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar referitor la oportunitatea examinării acestuia, menționăm că aceasta ține nemijlocit de competența Parlamentului.

4. Potrivit Notei informative, necesitatea proiectului de lege reiese din lipsa în textul Legii nr.224/2023 și a Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Îmbunătățirea calității educației” a unei clauze privind scutirea obiectului de reglementare a Acordului de plata taxelor vamale și TVA.

5. Observăm că elaborarea proiectelor de legi cu reglementări similare devine o practică obișnuită, datorită modificărilor efectuate prin Legea nr.257/2020 cu privire la modificarea unor acte normative, prin care au fost excluse prevederile ce stabileau facilitățile fiscale și vamale respective. Excluderea normelor menționate a reprezentat o măsură de politică bugetar-fiscală a Guvernului, promovată în scopul aplicării unui tratament fiscal și vamal egal tuturor proiectelor investiționale, indiferent de sursa de finanțare a acestora. Prin urmare, de competența Guvernului ține acceptarea normelor de derogare sau de modificare a măsurii de politică bugetar-fiscală în scopul înlăturării practicii de adoptare a unor asemenea legi, conform prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

În acest sens, sugerăm determinarea și aplicarea unei abordări unice de expunere a textului proiectului de act normativ, conform cerințelor art.54 din Legea nr.100/2017.

6. *Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament*, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- proiectul de lege implică obligativitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și ale art.58 din Regulamentului Parlamentului, care condiționează adoptarea propunerilor legislative sau amendamentelor cu impact bugetar de avizarea și acceptarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, exigența unei **acceptări exprese prealabile a Guvernului este obligatorie;**

- expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele de acte normative în conformitate cu art.35 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative;

- atenționăm că Nota informativă la proiectul de lege nu conține informații privind calculele economico-financiare necesare pentru implementarea proiectului de lege privind acordarea unor facilități fiscale și vamale, precum și a scutirilor de la plățile stabilite prin Legea nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

7. **La art.I**, textul ”în sumă de 36,5 milioane de euro (partea neconcesională a Împrumutului) și 10,0 milioane de dolari (partea concesională a Împrumutului), dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău și ratificat prin Legea nr.224/2023 din 31 iulie 2023”, urmează a fi substituit cu

textul ”în valoare de 36,5 milioane de euro (partea neconcesională a Împrumutului) și 10,0 milioane de dolari (partea concesională a Împrumutului), dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 30 iunie 2023 și ratificat prin Legea nr.224/2023”, conform uzanțelor tehnico-juridice și redacționale.

Proiectul de lege poate fi supus examinării în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, cu respectarea procedurii regulamentare, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a legislativului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. I. Gălușcă (tel.579)