

**О проекте проекта закона о внедрении единого окна в
осуществлении предпринимательской деятельности**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона
о внедрении единого окна в осуществлении предпринимательской
деятельности.

Премьер-министр
ФИЛАТ

ВЛАДИМИР

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Валериу ЛАЗЭР

Министр юстиции

Олег Ефрим

Визирует:

Генеральный секретарь Правительства

Виктор БОДЮ

Утверждено на заседании Правительства
от

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внедрении единого окна в осуществлении
предпринимательской деятельности**

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Глава I
Общие положения****Статья 1. Объект и цель закона**

Настоящий закон определяет юридическую базу для создания определенных механизмов повышения эффективности предпринимательской деятельности.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего закона определены следующие термины:

государственный орган – орган центрального или местного публичного управления, уполномоченный выдавать разрешительные документы и/или наделенный функциями по контролю и регулированию, а также другие учреждения, организации и/или предприятия, назначенные/уполномоченные выдавать разрешительные документы и/или осуществлять управление государственными информационными ресурсами;

подтверждающий документ – официально зарегистрированный документ/акт либо копия такого документа/акта, используемый для подтверждения или установления определенных юридических фактов, которые ранее были установлены посредством действий либо разрешительных документов, занесенных и/или зарегистрированных уполномоченным государственным органом в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В качестве примера подтверждающего документа может использоваться копия документа, удостоверяющего личность либо учредительного документа, справка об отсутствии задолженностей перед государственным бюджетом, справка о несудимости и другие документы (акты), выданные государственными органами, подтверждающие определенные факты, установленные и занесенные ранее

государственным органом, выдавшим подтверждающий документ, либо иным государственным органом;

разрешительный документ – подтверждающий документ либо акт, посредством которого государственный орган устанавливает определенные юридические факты и/или наделяет заявителя серией прав и обязанностей в целях инициирования, осуществления и/или прекращения предпринимательской деятельности, либо некоторыми действиями, связанными с такой деятельностью. Разрешительный документ может быть в форме разрешения, пропуска, сертификата, заключения, утверждения, согласования, патента, квалификационного аттестата и других, без которых предпринимательская деятельность в конкретной области не может быть инициирована, осуществлена и/или прекращена;

единое окно – механизм, позволяющий сторонам, вовлеченным в предпринимательскую деятельность, представлять стандартизированные информацию и документы через единый пункт приема, что позволит выполнять все требования закона, связанные с регулированием предпринимательской деятельности.

Статья 3. Общая обязанность по периодическому пересмотру

В целях повышения эффективности потока информации, необходимой для предоставления определенных прав и наделяния определенными обязательствами для инициирования, осуществления и прекращения предпринимательской деятельности и связанных с ней действий, государственные органы обязуются периодически изучать существующие сферы регулирования, контроля и управления, а также процедуры в рамках таких сфер, для их рационализации посредством отмены либо объединения процедур или требований, которые не являются необходимыми, и посредством создания единых окон.

Глава II Единое окно

Статья 4. Создание единого окна

Единое окно считается созданным, когда процедуры по приему и рассмотрению информации, а также институциональная структура изменены и управляются таким образом, что:

- а) заявитель для получения разрешительного документа посещает государственный орган только один раз, за исключением заключительного посещения для получения самого документа;
- б) подача и получение информации, необходимой для получения данного документа, осуществляются в одном пункте (в географическом и/или электронном пространстве).

Статья 5. Цель Единого окна

(1) Единое окно создается как в целях внедрения прав и обязательств, связанных с процедурами декларирования, указанными в главе III настоящего закона, так и в целях повышения эффективности и рационализации потока первоначальной информации – констатация, установление и регистрация фактов, прав и обязательств в соответствии с действующим законодательством.

(2) Единое окно может быть создано для упрощения процесса получения, констатации, регистрации и/или отмены определенных прав и обязательств, а именно:

- а) выдача определенного разрешительного документа;
- б) выдача или объединение нескольких разрешительных документов сотрудничества с несколькими ответственными государственными органами;
- с) констатация подтверждение и/или регистрация определенных прав/обязательств/юридических фактов;
- д) инициирование или прекращение определенного вида деятельности;
- е) инициирование/прекращение предпринимательской деятельности в общем;
- ф) другие цели, предусмотренные законодательством.

Статья 6. Типы единого окна

Единое окно может быть создано:

- а) на местном уровне, что подразумевает необходимость вовлечения органов местного публичного управления первого или, по необходимости, второго уровня;
- б) на национальном уровне, что подразумевает необходимость вовлечения центральных органов публичного управления;
- с) смешанного типа, что подразумевает запрашивание посредством единых окон на местных уровнях определенных актов/действий предоставляемых/осуществляемых центральными органами публичного управления, а также тесное сотрудничество между центральными и местными органами публичного управления.

Статья 7. Условия создания единого окна

(1) Создание единого окна является обязательным, когда существуют следующие условия:

- а) число посещений для получения одного единственного разрешительного документа составляет более двух, кроме последнего посещения для получения/подтверждения документа/действия, выдаваемого посредством единого окна;

б) общие расходы (для заявителя и государственного органа) и время, необходимое для составления и выдачи документа не через единое окно, могут быть больше чем через единое окно.

(2) В случае наличия условий, предусмотренных настоящей статьей, государственный орган, обладающий первостепенными полномочиями и функциями в соответствующей сфере, либо государственный орган, взаимодействующий с заявителями в целях выполнения своих функций и полномочий в данной области, обязан создать единые окна. По необходимости, ответственными за создание единых окон могут быть как центральные государственные органы, так и местные государственные органы.

(3) Правительство назначает государственные органы, ответственные за создание и внедрение единого окна.

(4) В случае необходимости, Правительство является ответственным за разработку регламентов о создании и функционировании единого окна в специфических областях в рамках настоящего закона и действующего законодательства.

Статья 8. Доступ к процедурам вне единого окна

(1) Механизм единого окна должен быть опциональным для заявителей с сохранением, насколько это возможно, доступа заявителей к процедурам, регулируемым законодательной базой, предшествующей созданию такого единого окна.

(2) Существование единого окна не должно препятствовать заявителю в получении разрешительного документа вне механизма единого окна от того же государственного органа/тех же государственных органов.

Статья 9. Стоимость услуг, предоставляемых в рамках единого окна

(1) Услуги, предоставляемые в рамках единого окна, не представляют собой предпринимательскую деятельность, и их целью не является получение прибыли.

(2) За услуги, предоставляемые в рамках единого окна, может взиматься плата. Доходы, полученные от оплаты услуг, предоставляемых в рамках единого окна, могут направляться только на покрытие расходов, связанных с созданием, функционированием и управлением механизма единого окна.

(3) Цены на услуги в рамках единого окна не могут быть выше стоимости таких услуг, они формируются только для покрытия расходов, необходимых для эффективного предоставления соответствующих услуг.

Статья 10. Обязательство взаимодействия вовлеченных государственных органов

(1) Государственные органы, вовлеченные в процесс выдачи определенного разрешительного документа/обязательства/юридического факта, разрешения на осуществление деятельности в определенной области, обязаны сотрудничать между собой для того, чтобы процесс одновременного сотрудничества нескольких государственных органов с заявителем посредством одного единственного пункта доступа был реализуем.

(2) Государственный орган может создать единое окно как в рамках данного органа, так и в сотрудничестве с другими государственными органами либо с частными организациями на основании договора о сотрудничестве, в порядке, предусмотренном законодательством.

Статья 11. Подача заявления и получение информации

(1) В рамках механизма единого окна заявление и информация, представленные заявителем организации/государственному органу, выполняющему функции единого окна, считаются поданными всем государственным органам, вовлеченным в процесс выдачи окончательного документа. Таким образом, ни заявитель, ни представитель единого окна не обязан подавать другое заявление либо другие декларации/документы в адрес вовлеченных государственных органов в целях получения запрашиваемого действия/документа, кроме поданных в единое окно.

(2) Государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, одновременно с получением необходимой информации от заявителя обязана в самые сжатые сроки подтвердить необходимую информацию, предпринять все действия, получить все документы в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством, без вовлечения заявителя, для удовлетворения поступившего заявления, в целях которого было создано единое окно.

Статья 12. Способы представительства

(1) Государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, представляет заявителя в государственных органах, прямо или косвенно вовлеченных в процесс удовлетворения полученного заявления, в целях которого было создано единое окно.

(2) Наделение правом на представление может осуществляться в письменной форме, установленной государственным органом/организацией, выполняющей функции единого окна, и не требует нотариального заверения либо другого вида аутентификации.

Статья 13. Права государственного органа/организации, выполняющей функции единого окна

(1) Государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, в целях выполнения процедур и получения документов, необходимых для единого окна, вправе:

а) требовать необходимую информацию у вовлеченных государственных органов и получить ее бесплатно в самые сжатые сроки, включая информацию из государственных информационных ресурсов;

б) требовать необходимые подтверждающие документы и получить их бесплатно, в самые сжатые сроки;

с) требовать разрешительные документы и получать их (от имени заявителя, которого они представляют в качестве единого окна) в соответствии с действующим законодательством;

д) требовать у вовлеченных государственных органов, выполнения в самые сжатые сроки, необходимых действий, актов и регистраций, в соответствии с действующим законодательством.

Статья 14. Приоритетность государственного органа/организации, выполняющей функции единого окна

(1) В целях исполнения прав, предусмотренных в статье 13, государственный орган/организация, выполняющая функции единого окна, в рамках выполнения функций единого окна, во взаимоотношениях с другими лицами, пользуется приоритетом в получении и удовлетворении заявлений, направленных вовлеченным государственным органам.

(2) Государственные органы обязаны удовлетворить заявление государственного органа/организации, выполняющей функции единого окна, в приоритетном порядке.

Статья 15. Договор о сотрудничестве

(1) В случае если государственный орган обязан создать единое окно, но не располагает необходимыми возможностями, он вправе заключить с частной организацией договор о сотрудничестве в целях повышения эффективности процедур регулирования и управления предпринимательской деятельностью посредством механизма единого окна. Данный орган вправе также применить механизм частно-государственного партнерства в соответствии с Законом № 179-ХVI от 10 июля 2008 года о частно-государственном партнерстве.

(2) Одновременно с заключением договора о сотрудничестве частная организация будет оказывать услуги единого окна и пользоваться всеми правами и обязанностями, предусмотренными настоящим законом.

(3) Посредством договора о сотрудничестве, договаривающаяся организация обязуется принять на себя все права и обязанности государственного органа относительно функционирования и внедрения

механизма единого окна, предусмотренного в настоящем законе. Данная организация обязана путем консультаций, посредничества и представительства удовлетворять заявление заявителя в самые сжатые сроки и при самой низкой стоимости и без непосредственного его участия.

Статья 16. Процедура выбора

(1) Для проведения процедуры выбора ответственный государственный орган опубликует объявление о таком намерении за месяц до выбора. Объявление должно быть размещено в электронной форме на электронной странице государственного органа и:

- а) в Официально мониторе – для единых окон национального уровня;
- б) в газете местного значения, имеющей один из самых больших тиражей, – для единых окон местного значения.

(2) В случае существования нескольких организаций, требующих заключения договора о сотрудничестве, государственный орган, обязанный создать единое окно, выберет на конкурсной основе организацию, обладающую наилучшими возможностями для оказания услуг, необходимых в рамках единого окна, при самой низкой стоимости и посредством самого эффективного, постоянного и стабильного способа, на всем протяжении срока действия договора.

(3) Процесс выбора не может длиться более 30 дней.

Статья 17. Сроки и условия действия договоров о сотрудничестве

(1) Договор о сотрудничестве между государственным органом и выбранной организацией заключается на 5 лет. По истечении срока действия договора организация новой процедуры выбора является обязательной.

(2) Договор о сотрудничестве вступает в силу с момента его координирования:

- а) с Правительством либо органом, назначенным Правительством, – для единых окон национального уровня;
- б) с территориальными офисами Государственной канцелярии – для единых окон местного уровня.

(3) Любое изменение положений договора, расторжение либо продление его срока действия возможно только при предварительном координировании в порядке, установленном в части (2) настоящей статьи.

(4) Договор о сотрудничестве заключается на бесплатной основе, государственный орган не вправе требовать платы либо других материальных выгод за передачу прав и обязательств в отношении создания и функционирования единого окна.

Статья 18. Обязательства государственного органа

(1) Государственный орган обязан передать организации бесплатно, на основании договора о сотрудничестве, любые возможные преимущества и услуги, которые могут снизить стоимость услуг, предоставляемых в рамках единого окна.

(2) По требованию договаривающейся организации, государственный орган обязан передать в безвозмездное пользование физическую (и электронную) площадь в целях создания и обустройства единого окна. В свою очередь, договаривающаяся организация может пользоваться преимуществами, предоставляемыми государственными органами, только в целях внедрения и функционирования единого окна, при этом она обязана использовать предоставленное имущество с усердием собственника.

Статья 19. Содержание договора о сотрудничестве

(1) Договор о сотрудничестве должен содержать, по меньшей мере:

данные о договаривающихся сторонах;
права и обязанности сторон;
описание объекта сотрудничества;
срок действия договора и этапы его реализации;
правила пользования предоставленным земельным участком/помещением;

данные об объеме работ, которые следует выполнить, услуг, которые следует предоставить, а также об их качестве, критерии определения качества единого окна, по необходимости;

положение о возмещении вреда во взаимоотношениях с третьими лицами и между сторонами;

ответственность за неисполнение обязательств относительно расторжения, прекращения и/или аннулирования договора, по необходимости.

(2) В зависимости от специфики единого окна в договора могут вноситься и другие положения, оговоренные сторонами.

Глава III. Принцип свободного декларирования информации, ранее констатированной и зарегистрированной в соответствии с законодательством

Статья 20. Общие положения о принципе свободного декларирования

(1) Во взаимоотношениях с государственным органом, в целях требования/получения определенного разрешительного документа либо прав на осуществление действий/бездействий в целях предпринимательской деятельности, любое физическое либо юридическое лицо, предприниматель вправе декларировать под свою ответственность о

существовании определенных разрешительных документов, выданных ранее, и/или определенных юридических фактов, зарегистрированных ранее уполномоченным государственным органом в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

(2) Декларация может быть сделана в свободной форме в случае, когда нет типовой декларации, утвержденной государственным органом, принимающим декларацию. При наличии типовой формы декларант имеет право потребовать, а также обязан использовать данную форму в случае, когда государственный орган предоставляет ее декларанту бесплатно.

(3) Декларация подается в письменном виде заявителем либо его представителем.

Статья 21. Обязательства государственного органа

(1) Государственный орган обязан принять декларацию заявителя, если она заполнена соответствующим образом.

(2) Государственный орган обязан, в случае необходимости и в соответствии с уровнем сопутствующего риска, осуществить проверку задекларированных данных посредством любого возможного средства, в рамках положений действующего законодательства и без участия декларанта. В этих целях, для повышения эффективности процесса подтверждения и сбора данных, рекомендуется использование механизма единого окна.

(3) Государственный орган не может требовать документы в качестве подтверждения задекларированной информации в любом случае, когда такая информация может быть получена прямо или косвенно данным государственным органом.

(4) При приеме задекларированной информации государственный орган обязан обратить внимание/проинформировать заявителя об ответственности, которую несет, и санкциях в случае умышленного и осознанного декларирования ложной информации, которое может привести к юридическим последствиям для заявителя или другого лица.

Статья 22. Типовые формы деклараций

(1) Для повышения эффективности получения задекларированной информации государственный орган вправе разработать типовые формы деклараций.

(2) Формы деклараций должны быть доступны на бумажных и/или электронных носителях.

(3) Типовые формы должны предоставляться бесплатно.

(4) Типовые формы и их содержание утверждаются Правительством для каждого отдельного случая.

Статья 23. Принятие декларации

(1) Одновременно с принятием декларации, заявления и/или других документов, необходимых для выдачи разрешительного документа, государственный орган обязан выдать подтверждающий документ, удостоверяющий факт соответствующей подачи и принятия информации, а также дату, когда данная информация была подана.

(2) Подтверждающий документ, указанный в части (1), заменяет собой затребованный разрешительный документ, в случае применения молчаливого согласия и автоматически наделяется юридической силой затребованного разрешительного документа. Данный документ носит временный характер и заменяется, со временем, затребованным разрешительным документом, в соответствии со статьей 24 настоящего закона.

(3) Форма документа, подтверждающего подачу информации, необходимой для составления и выдачи разрешительного документа, будет установлена органом-эмитентом для каждого случая в отдельности.

(4) В случае, если для выдачи разрешительного документа государственному органу необходима только информация, которая может быть передана на основании декларации, в соответствии с настоящим законом, дубликат декларации/заявления, удостоверенный подписью/печатью государственного органа, может считаться разрешительным документом.

(5) Дата и время выдачи акта/документа, подтверждающего принятие заявления/декларации, представляют собой сроки, с которых начинается истечение сроков, предусмотренных статье 11 Закона № 235 от 20 июля 2006 года об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности, тем самым применяется молчаливое согласие на инициирование и/или ведение дела.

Статья 24. Молчаливое согласие

(1) Государственный орган, выдающий разрешительные документы, в частности посредством единого окна, обязан соблюдать принцип молчаливого согласия, предусмотренный и установленный Законом № 235 от 20 июля 2006 года об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности, за исключением случаев, когда действующие законы прямо устанавливают сферы/случаи, при которых молчаливое согласие не применяется.

(2) В срок максимум 5 дней с момента применения молчаливого согласия орган-эмитент обязан выдать, безоговорочно, разрешительный документ, в отношении которого было применено молчаливое согласие. Одновременно с выдачей затребованного разрешительного документа, документ подтверждающий получение заявления, теряет юридическую форму разрешительного документа (временного).

Статья 25. Заключительные и переходные положения

Правительству разработать и утвердить, по необходимости, в 6-месячный срок с момента вступления в силу настоящего закона, регламенты, необходимые для создания единых окон, предусмотренные в статье 7 настоящего закона.

Председатель Парламента