



Parlamentul
Republicii Moldova

DBJ-07 nr. *262*
11 aprilie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

**la proiectul de lege pentru modificarea
Legii privind regimul stării de urgență,
de asediu și de război nr. 212/2004 (art. 10)
(nr. 82 din 17.03.2022)**

Direcția generală juridică a examinat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de lege specificat în titlu și expune următoarele considerații.

1. Proiectul supus avizării a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

Astfel, potrivit art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, deputatul exercită dreptul la inițiativă legislativă personal sau în comun cu alți deputați.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul asigurării transparenței cheltuielilor financiare alocate din fonduri internaționale și naționale pe perioada stării de urgență, de asediu și de război.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de atribuțiile de bază ale Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Cu referire la procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare.

Conform art. 32 alin. (1) din Legea nr.100/2017, proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă **autorului proiectului** avizele la proiect. Cu toate acestea, în Nota informativă nu se menționează nimic în acest sens.

5. În denumirea actului de modificare, potrivit art. 63 alin. (3) din Legea nr. 100/2017, se face referire expresă la articolul modificat, așa cum s-a procedat în art. I., dar nu între paranteze.

6. În art. I la sursa publicării se va indica și anul – „2004”.

7. Completarea propriu-zis propusă sugerăm a fi încadrată într-un alineat separat. Totodată, menționăm că expunerea completării nu este clară și anume sintagma „lista beneficiarilor care au prestat bunuri/servicii” pe motiv că, conform DEX-ului, beneficiar este persoana (fizică sau juridică) căreia i se prestează anumite servicii și nu invers, precum este indicat în proiect.

8. Totodată, atenționăm că art. 10 din Legea nr.212/2004 se referă la asigurarea financiară, fiind o normă generală, care prevede nu doar starea de urgență, ci și cele de asediu și de război. Astfel, completarea propusă nu-și are locul în acest articol, pe motiv că gestionarea stărilor de urgență și de război ține de atribuțiile altei autorități, și anume, a Consiliului Suprem de Apărare.

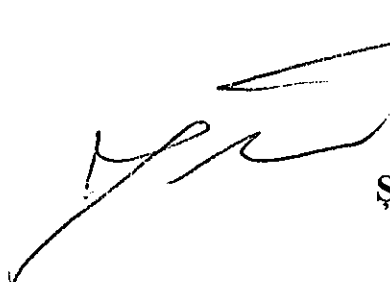
9. Pe lângă faptul că cadrul normativ național nu utilizează expresia „fonduri internaționale”, potrivit art. 72 alin. (3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 Ministerul Finanțelor întocmește lunar Raportul privind executarea bugetului public național și-l publică pe pagina sa web mf.gov.md. De asemenea, se întocmesc rapoarte semianuale și anuale. Totodată, potrivit art. 20 alin. (1) lit. a) Ministerul Finanțelor asigură coordonarea generală a procesului bugetar. Altfel spus, nu ține de atribuțiile Comisiei pentru Situații Excepționale publicarea rapoartelor privind cheltuielile financiare.

În același timp, în conformitate cu prevederile pct.11 din Regulamentul cu privire la cadrul instituțional și mecanismul de coordonare și management al asistenței externe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 377/2018, asigurarea transparenței decizionale în procesul de coordonare și management al asistenței externe, precum și elaborarea raportului anual privind asistența externă, de asemenea, ține de atribuțiile Ministerului Finanțelor.

Fără îndoială, transparența decizională nu este posibilă în legătură cu anumite probleme care țin de securitatea națională sau protecția interesului național. Rezultă că principiul transparenței este un principiu prin care autoritățile și instituțiile publice au obligația să își desfășoare activitatea într-o manieră deschisă față de public, în care accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes public să constituie regula, iar limitarea accesului la informație să constituie excepția, în condițiile legii. Or, pe perioada stării de urgență, de asediu și de război transparența poate aduce atingere securității statului. Mecanismul de raportare a cheltuielilor în aceste perioade ar trebui să fie unul special.

Proiectul de lege poate fi propus spre examinare în ședință plenară a Parlamentului cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, ținând cont și de cele expuse în prezentul aviz.

Ex.: Iu. Cojocaru,
tel.: 577.


Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală