



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

23.07.2024

nr. 07/5-03/275/1120

la număr unic 507/MDED/2024

*Referitor la avizarea proiectului de hotărâre cu privire la
aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire
a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii*

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

e-mail: secretariat@mded.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-69-6950 din 24.06.2024, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (**număr unic 507/MDED/2024**), autor - Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, și în limita domeniilor de competență, comunică.

Potrivit art.2 alin.(3) din proiectul de lege, „prezenta lege nu se aplică în domeniul legislației fiscale”.

Astfel, în sensul art.2 alin.(3) din proiectul legii privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, nu este clar dacă norma urmează a fi aplicată în raport cu serviciile/acțiunile întreprinse de către SFS sau contribuabilii (prestatorii) care prestează servicii consumatorilor în domeniul aplicabilității legislației fiscale (contabil, audit, consultanță).

Totodată, proiectul de lege nu prezintă o viziune clară și comprehensivă asupra domeniului de intervenție. În acest sens, considerăm necesar completarea Notei informative cu descrierea domeniului de aplicabilitate prin prisma impactului asupra mediului de afaceri dar și a sectorului public, atât prin necesarul de cheltuieli dar și a eventualelor venituri ratate.

Mai mult, în Capitolul 5 Fundamentarea economico financiară din Nota informativă la proiect este menționat că, „adoptarea prezentului proiect poate avea ca efect majorarea cheltuielilor bugetare”, fără a se face analiza impactului financiar și argumentarea costurilor. Respectiv, Ministerul Finanțelor este privat de posibilitatea expunerii asupra aspectelor financiare.

Suplimentar, considerăm oportun ajustarea textului și a formulărilor normelor proiectului în concordanță cu terminologia și limbajul specific legislației Republicii Moldova.

Secretar de stat

Digitally signed by Savva Maia
Date: 2024.07.23 15:27:42 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Maia SAVVA

✉ Eugeniu Verlan

☎ (022) 262-681 e-mail: eugeniu.verlan@mf.gov.md



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.30-78-7432

Chișinău

05 iulie 2024

La nr.18-69-6950
din 24 iunie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat pentru asigurarea realizării punctului 1, Capitolul 3, din Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.829/2023 și transpune integral Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului, din 12 decembrie 2006, privind serviciile în cadrul pieței interne.

Proiectul urmărește asigurarea echilibrului între facilitarea accesului prestatorilor de servicii naționali, în special întreprinderile mici și mijlocii, către consumatorii de pe piața internă a Uniunii Europene, și eliminarea restricțiilor în calea circulației transfrontaliere a serviciilor între statele membre. Totodată, autorul indică printre beneficiile implementării proiectului, crearea unui mediu concurențial sănătos, precum și creșterea ofertei de servicii pentru consumatori, care poate duce la reducerea costului serviciilor, dar și la sporirea calității acestora, sau la creșterea calității serviciilor chiar la un preț mai mare.

De remarcat că, legislația Republicii Moldova reglementează atât categoriile actelor permissive și procedurile de eliberare, prin Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, cât și mecanismul care permite părților implicate în activitatea de afaceri să acorde informație și documente standardizate printr-un singur punct de recepționare, prin Legea nr.161/2011 privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător.

În context, autorul constată unele diferențe de abordare conceptuală dintre prevederile cadrului național de reglementare și prevederile Directivei transpuse, care le propune a fi remediate prin intermediul proiectului de lege, cu rezerva că

aspectele de implementare sunt de domeniul viitorului și presupun o evaluare cuprinzătoare a autorităților/entităților și actelor incidente noțiunii de autorizare.

Astfel, pentru asigurarea transpunerii prevederilor Directivei, inter alia autorul propune:

- înființarea, în baza sistemelor electronice naționale, cu asigurarea interoperabilității, a Ghișeului Unic Electronic (în continuare - GUE), în calitate de punct unic de contact electronic pentru prestatorii de servicii nerezidenți, care va asigura obținerea de la distanță a autorizării (art.6 alin.(1));

- desemnarea Agenției de Guvernare Electronică (în continuare - AGE), în calitate de autoritate responsabilă pentru realizarea, administrarea și asigurarea bunei funcționări, din punct de vedere tehnic, a GUE (art.6 alin.(5), art.7 alin.(4));

- stabilirea Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorului în calitate de responsabil de a oferi informații și asistență consumatorilor/organismului competent al statului membru, în domeniul reglementat de proiectul de lege (art.20 alin.(1));

- exercitarea, de către AGE, a atribuției de coordonator național al Sistemului Comunitar Informațional Dedicat (în continuare - SCID), care va asigura controlul prestatorilor de servicii și a serviciilor pe care aceștia le prestează, din partea autorităților competente din statele membre, în acest sens AGE transmite alertă către Comisia Europeană, exprimă acordul și declanșează procedura de derogare, transmite autorităților competente naționale comunicările autorităților competente dintr-un stat membru (art.28 alin.(1), art.37 alin.(1), art.38 alineatele (4),(7) și (8);

- îndeplinirea de către AGE a funcției de punct național de contact pentru Comisia Europeană, conex implementării și gestionării SCID în Republica Moldova (art.28 alin.(1) lit.f);

- prevederea competenței Biroului pentru Integrare Europeană de a comunica Comisiei Europene datele de contact ale coordonatorului național SCID (art.28 alin.(2)), cazurile când statele membre nu își îndeplinesc obligația de asistență reciprocă (art.35 alin.(2)), precum și de recepționare a analizelor efectuate de autoritățile competente naționale asupra rapoartelor celorlalte state membre, în vederea evaluării reciproce (art.39);

- intrarea în vigoare a legii la data semnării tratatului de aderarea a Republicii Moldova la Uniunea Europeană (art.40 alin.(1));

- adoptarea de către Guvern a condițiilor de organizare și funcționare a Ghișecilor Unice și operarea modificărilor legislației, în vederea corelării regimurilor de autorizare cu prevederile proiectului, până la data de 01 ianuarie 2028 (art.40 alin.(2) și alin.(3)).

În contextul propunerilor înaintate, comunicăm următoarele obiecții:

- necesitatea uniformizării noțiunilor utilizate în textul proiectului, precum și asigurarea identificării fără echivoc a entităților vizate de reglementări, prin prisma prevederilor Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Astfel, în proiect sunt menționate „autorități competente”, „autorități emitente”, „autoritățile administrației publice”, „autoritățile publice competente naționale”,

„autoritățile competente naționale” (ex.: art.4; art.9 alin.(3) și alin.(9), art.15 alin.(3) lit.b) și alin.(4), art.25 alin.(5) ș.a.);

- competențele stabilite pentru AGE, la art.6 alin.(5) și art.7 alin.(4) din proiectul de lege, se impun a fi revizuite prin prisma art.23 alin.(2)-(4) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stipulează expres competențele de bază ale autorităților și instituțiilor publice în domeniul respectiv;

- completarea art.12, din proiectul de lege, cu un nou alineat, cu următorul conținut: „Autoritățile competente de efectuarea controlului de stat inițiază și desfășoară controlul pentru emiterea autorizației în modul și termenele stabilite la art.19¹ din Legea nr.131/2012 privind controlul de stat”;

- prevederile care vizează mecanismul de funcționare/activitățile desfășurate din intermediul GUE (ex.: art.6, art.7, art.20 alin.(1), art.24 alin.(4), art.25 alin.(6), art.28 alin.(2), art.37) sunt detaliate, astfel vor fi aprobate nu în norma primară, ci ulterior, de către Guvern;

- se impune revizuirea alin.(1) din art.25 din proiect, prin coroborare cu prevederile art.37 din Directiva UE, care pune în sarcina Statelor membre încurajarea elaborării la nivel comunitar a unor coduri de conduită, or prin prisma prevederilor Legii nr.136/2017, Guvernul, fiind un organ colegial, nu va oferi, la solicitarea prestatorilor, consultanță în realizarea codurilor de conduită;

- completarea art.33 și art.34, cu câte un alineat nou cu următorul conținut: „Autoritățile competente de efectuarea controlului de stat planifică, efectuează și înregistrează controalele în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat.”

Subsecvent, considerăm necesară fundamentarea economico-financiară a proiectului de lege, întrucât autorul invocă la compartimentul 5 din Nota informativă, majorarea cheltuielilor bugetare din perspectiva noilor sarcini ale entităților competente, respectiv cheltuieli de personal, precum și, cel mai costisitor aspect, revizuirea/înființarea unor sisteme informaționale. Astfel, în eventualitatea unor majorări ale efectivelor-limită ale entităților responsabile de implementarea prevederilor proiectului, se va reflecta adițional informația privind costurile administrative estimative pentru asigurarea locurilor de muncă suplimentare.

În context, considerăm primordial ca autorul să obțină avizul pozitiv al Ministerului Finanțelor, pentru a asigura respectarea principiului previzibilității și sustenabilității, prevăzut la art.10 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014.

Secretar general al Guvernului /semnat electronic/ **Artur MIJA**

Ex.: R. Burlacu Ex.: O. Angheluță
Tel.: (022) 250-481 Tel.: (022) 250-236

Digitally signed by Mija Artur
Date: 2024.07.06 14:57:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 30-69-9196

Chișinău

14 august 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ca urmare a examinării repetate a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024), constatăm că obiecțiile Cancelariei de Stat expuse în avizul nr.30-78-7432 din 05 iulie 2024 au fost luate în considerare parțial.

În context, referitor la necesitatea uniformizării noțiunilor utilizate în textul proiectului prin prisma prevederilor Legii nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, conex argumentării din sinteza obiecțiilor, evocăm prevederile art.3 din Legea menționată, potrivit căruia, administrația publică centrală de specialitate este organizată într-un sistem unic și nici un minister sau altă autoritate administrativă centrală, sau structură organizațională din sfera lor de competență nu poate să se afle în afara acestui sistem.

Totodată, la art.4 lit.a) din proiect, se va revizui sintagma „orice organism” și cuvântul „organisme”. Concomitent, se vor reconsidera prevederile art.12 alin.(8), art.33 alin.(5) și art.34 alin.(4) prin prisma ajustării normei menționate.

În aceeași ordine de idei, la textul reformulat în sinteza obiecțiilor la art.33 și art.34, opinăm despre necesitatea menținerii formei inițiale, or, obligația de a efectua controalele de stat în conformitate cu Legea nr.131/2012 privind controlul de stat este aplicabilă și în cazul solicitărilor altui stat.

Drept urmare, relevăm necesitatea revizuirii competențelor stabilite pentru Agenția pentru Guvernare Electronică, ținând cont și de obiecțiile expuse în avizul nr.24/3007-132 din 18 iulie 2024.

Adițional, evocăm că lipsește analiza impactului financiar și argumentarea costurilor pentru implementarea prezentei legii. Respectiv, se va lua în considerare avizul Ministerului Finanțelor nr.07/5-03/275/1120 din 23 iulie 2024.

Secretar general adjunct al Guvernului /semnat electronic/ **Lilia DABIJA**

Ex. Cojocaru Iurie
Tel. 022 250 270
E-mail: iurie.cojocaru@gov.md

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2024.08.14 15:50:31 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md

**Ministerul Educației și Cercetării
al Republicii Moldova**

MD-2033, mun. Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60



**Ministry of Education and Research of
the Republic of Moldova**

MD-2033, Chișinău, 1, Piața Marii Adunări Naționale
+373 (0) 22 25 01 34 +373 (0) 22 23 35 60

Nr. 08/5-09/ 4438 din 10.07.2024
La nr 18-69-6950 din 24.06.2024

**Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării**
E-mail: secretariat@mded.gov.md
nadejda.chirita@mded.gov.md

Copie pentru informare:

Cancelaria de stat
E-mail: cancelaria@gov.md

Ministerul Educației și Cercetării a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii* (nr. unic 507/MDED/2024) și vă comunică următoarele propuneri.

1. La capitolul II „Simplificarea administrativă”, art. 5., subpct. (4), lit. a) și d) se exclud.
Menționăm că „calificarea de medic veterinar” și „profesiile de avocat și arhitect” sunt profesii reglementate, conform Directivei nr. 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, și respectiv se regăsesc în lit. b).
2. La art. 16, lit. e) textul „domeniilor privind recunoașterea calificării de medic veterinar, și exercitare a profesiei de arhitect” se va substitui cu cuvintele „domeniilor profesiilor reglementate”.

Ministru

Dan PERCIUN



MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL PROTECTION OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri 1, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 804 402, +373 22 804 496; e-mail: secretariat@social.gov.md web: <https://social.gov.md>

16.07.2024 Nr. 07/3769
La nr.10-1772 din 06.06.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Muncii și Protecției Sociale a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024), care transpune Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne și comunică, în limitele competențelor funcționale, susținerea acestuia fără obiecții și propuneri.

Secretară de Stat

Digitally signed by Ajder Corina
Date: 2024.07.22 11:32:46 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Corina AJDER



MD-2004 mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare 162
Tel. 20 45 12; E-mail: cancelaria@maia.gov.md, WEB: www.maia.gov.md

Nr. 2024PLP-2253

La nr. _____ din _____

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de Lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024), Vă comunicăm următoarele.

1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord:

La proiectul Legii:

Cu titlu de observație de ordin general, atragem atenția că din punct de vedere al dreptului internațional și constituțional, actele normative adoptate de autoritățile unui stat își produc efectul juridic doar pe teritoriul acestui stat. Astfel, considerăm necesar de exclus orice referință la statele membre și Comisia Europeană, întrucât din perspectiva principiului invocat, Republica Moldova prin legile sale naționale nu poate să oblige acești subiecți de drept să respecte anumite norme de conduită. Or, acest lucru la moment se poate realiza doar prin acorduri interstatuale.

La articolul 3, alineatul (1) observăm că legislația Uniunii Europene pentru Republica Moldova, încă nu constituie un drept primar, care să prevaleze legislației naționale. Astfel, din textul articolului 3 se vor exclude referințele la directivele și regulamentele europene. Pe de altă parte subliniem că reglementarea conflictului normativ între norma generală și cea specială se soluționează în conformitate cu prevederile articolul 5 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

La articolul 9 alineatul (8), atragem atenția că reglementări cu privire la obligativitatea motivării deciziei și excepția de la această regulă se regăsesc în articolul 118 alineatul (3) și (4) din Codul administrativ. Pentru evitarea dublării normelor, considerăm necesar de exclus alineatul analizat.

De asemenea, subliniem că termenul de examinare a unei cereri de autorizare și de prelungire al acestuia reglementat în articolul 12 alineatul (2) din proiect, corespunde cu termenul general și cel de prelungire din articolul 60 alineatul (1) și (4) din Codul administrativ. Considerăm că reglementarea unui termen de examinare s-ar justifica

numai atunci cînd acesta ar fi altul decît cel general stabilit de Codul administrativ, care admite derogări de la normele sale doar prin lege.

La articolul 40 alineatul (1), observăm că potrivit articolul 56 alineatul (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative „Actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la *data indicată* în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.” Deci, data intrării în vigoare este o dată certă. În speță însă, formula utilizată de autorul proiectului, „data semnării tratatului internațional”, nu reprezintă o dată certă, fiind mai degrabă un eveniment viitor și incert, dat fiind faptul că semnarea sa depinde de respectarea unor anumite condiții.

**Viceprim-ministru,
Ministru agriculturii și
industriei alimentare**

Vladimir BOLEA

Digitally signed by Bolea Vladimir
Date: 2024.07.18 15:07:29 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex.: Dogotari Vasilii
Tel.: 0(22) 204525



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII AL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21/2769 din 23.07.2024

La nr. 18-69-6950 din 24.06.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și
Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr. 18-69-6950 din 24.06.2024, Ministerul Sănătății a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024)* și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La elaborarea proiectului nu s-a ținut cont de prevederile Legii nr.100/2017 *cu privire la actele normative*, care stabilește principiile de legiferare, prin care actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare.

Pentru a asigura că proiectul este corelat cu prevederile și noțiunile stabilite în actele normative în domeniul sănătate, se propune următoarea redacție la **Articolul 2.** subpunctul (2) litera f):

"f) servicii medicale acordate de prestatorii de servicii medicale indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare."

Adițional, considerăm oportun de revăzut o serie de prevederi stabilite la **Articolul 6.** Ghișee unice. În special, nu este clar considerentul pentru care utilizatorii ghișeului unic electronic se limitează la subiecții nerezidenți.

Or, scopul ghișeelor unice – de a oferi prestatorilor de servicii o interfață prin care să poată accesa toate informațiile necesare privind procedurile administrative, trebuie să servească tuturor subiecțiilor cu dreptul de a presta servicii pe teritoriul Republicii Moldova – atât celor rezidenți, cât și nerezidenți.

De asemenea, nu este clară cerința stabilită în **Articolul 6.** aliniatul (3), prin care autoritățile competente trebuie să se înregistreze în GUE.

Ministru

Ala NEMERENCO

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2024.07.23 16:17:41 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor Ina Doni
tel: 022 26 88 63

str. Vasile Alecsandri 2, MD-2009, mun. Chișinău
Tel. +373 22 268 818; e-mail: secretariat@ms.gov.md
www.ms.gov.md



**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova**

Nr. 38/2904 din 11 iulie 2024

La nr. 18-69-6950 din 24 iunie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul demersului privind avizarea proiectului de *Lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024)* (în continuare proiect), vă comunicăm următoarele.

1. **Alin. (2) al art. 1** – se propune excluderea textului „și eliminarea monopolurilor care prestează servicii.”, drept motiv servind menționarea acestei acțiuni la alin. (5) al aceluiași articol;

2. **Alin. (3) al art. 7** – a se elimina cuvântul „cererii”, întru evitarea folosirii formațiunii tautologice ale acestuia, care constă în repetarea inutilă a aceleiași idei. Iar potrivit pct. g) art. 54 din Legea 100/2017, în textul proiectului de lege se evită tautologiile juridice;

3. **Alin. (5) al art. 12** – se propune substituirea textului „în cel mai scurt timp, dar nu în mai mult de 5 zile lucrătoare” cu textul „în termen de cel mult 5 zile lucrătoare”;

4. **Alin. (6) al art. 12** – se propune substituirea textului „în cel mai scurt timp, dar nu în mai mult de termenii prevăzuți la alin. (5)” cu textul „în termen de cel mult 5 zile lucrătoare”;

5. **Alin. (1) al art. 19** – reieșind din cerința conform căreia norma de drept trebuie să fie formulată cu suficientă precizie pentru a corespunde criteriilor de calitate, și anume accesibilitate, previzibilitate și claritate, considerăm oportun de a reformula conținutul alin. (1) cu următorul text „Beneficiarul nu este supus tratamentului discriminatoriu referitor la cetățenie ori naționalitate, sau pe locul de reședință ori sediul acestuia, în condițiile generale de acces la un serviciu pus la dispoziția publicului de către prestator.”;

6. **Lit. c) alin. (2) al art. 20** – întru asigurarea unui proces echivalent și continuu de informare și asistență practică, atât la nivel național cât și internațional, luând în considerare că calitatea de beneficiar poate fi atât consumatorul, cât și prestatorul, se propune înlocuirea cuvântului „consumatorii” cu textul „prestatorii și consumatorii”;

7. **Alin. (4) al art. 20** – în același rând de idei expus anterior, se propune înlocuirea cuvântului „consumatorului” cu textul „*prestatorului și consumatorului*”;

8. **Alin. (5) al art. 20** – pentru evitarea unei interpretări eronate sau confuze a termenului, a se specifica tipul de termen *zile calendaristice* sau *lucrătoare*.

9. **Alin. (5) al art. 22** – pentru scoaterea în evidență a noțiunilor, se propune utilizarea scrisului cursiv a acestora, sau evidențierea lor cu semne de citare („”).

10. **Alin. (2) al art. 23** – întrucât, conform prevederilor art. 54 din Legea 100/2017, textul actului normativ se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, se recomandă reformularea textului „*Comunicările comerciale ale profesiilor reglementate respectă normele profesionale ale acestora*” cu următorul conținut „*În comunicarea comercială a profesiilor reglementate se vor respecta normele profesionale*”.

11. **Lit. b) alin. (2) al art. 24** – nefiind clar cărui subiect i se asigură independența și imparțialitatea, se sugerează specificarea dată prin adăugarea cuvântului „*acestora*” la finele propoziției.

12. La elaborarea proiectului de lege, se recomandă consultarea prevederilor art. 54 din Legea 100/2017, îndeosebi ce ține de respectarea strictă a regulilor gramaticale, de ortografie și de punctuație.

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella
Date: 2024.07.11 16:09:04 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretară de stat
Daniella MISAIL-NICHITIN

Executor: Dragoman Irina
Telefon: 022-255-750
E-mail: irisa.dragoman@mai.gov.md

bd. Ștefan cel Mare, 75, mun. Chișinău, MD-2012, tel. +373 255 830
E-mail: secretariat@mai.gov.md Pagina web: www.mai.gov.md



**Ministerul Afacerilor Interne
al Republicii Moldova**

Nr. 38/3190 din 05 august 2024
La nr. 10-2431 din 01 august 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

În contextul demersului privind avizarea repetată a proiectului de *Lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii* (număr unic 507/MDED/2024), definitivat în baza avizelor autorităților și instituțiilor, având în vedere Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect, vă comunicăm despre lipsa recomandărilor suplimentare pe marginea acestuia.

Secretar de stat

Digitally signed by Cecoltan Andrei
Date: 2024.08.06 08:45:00 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Andrei CECOLTAN



Ministerul Infrastructurii
și Dezvoltării Regionale
al Republicii Moldova

Nr.21-3619 din 05.07.2024

La nr.18-69-6950 din 24.06.2024

**Ministerul Dezvoltării Economice și
Digitalizării**

e-mail: secretariat@mded.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Ca urmare a examinării *proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024)*, în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela
Date: 2024.07.05 17:10:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Angela TURCANU



Ex: Silvia Muntean

Tel: 022250672

E-mail: silvia.muntean@midr.gov.md



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr.13-05/1955 din 11.07.2024
la nr. 18-69-6950 din 24.06.2024

**Ministerul Dezvoltării Economice și
Digitalizării**

Copie: Cancelaria de Stat

În contextul examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la *aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024)*, Vă comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor.

Secretar de stat

Digitally signed by Hajder Gheorghe
Date: 2024.07.11 13:38:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Gheorghe HAJDER



MD 2004, mun. Chișinău, bd Ștefan cel Mare și Sfânt, 162, tel. 022 20 45 87, e-mail: cancelaria@mediu.gov.md

Nr.13-05/2215 din 06.08.2024

la nr. 10-2431 din 01.08.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

În contextul examinării repetate a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (transpunerea Directivei 123/2006 privind serviciile în cadrul pieței interne), **(număr unic 507/MDED/2024)**, Vă comunicăm lipsa propunerilor și obiecțiilor.

Ministru

Digitally signed by Lazarencu Sergiu
Date: 2024.08.07 09:57:12 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Sergiu LAZARENCU



Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 08-1891 din 17 iulie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

e-mail: secretariat@mded.gov.md

Copie: **Cancelaria de Stat**

e-mail: cancelaria@gov.md

Urmare a examinării demersului nr. 18-69-6950 din 24 iunie 2024 privind avizarea proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii **număr unic 507/MDED/2024** în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La art. 16 lit. a) propunem substituirea cuvântului „gazelor” cu cuvintele „gazelor naturale” precum și substituirea cuvântului „electricității” cu cuvintele „energiei electrice” pentru a respecta terminologia utilizată în Legile sectoriale în vigoare, precum Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale și Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică.

La art. 20 alin. (5) propunem substituirea cuvintelor „de la primirea solicitării” cu cuvintele „de la recepționarea solicitării”. Totodată, în vederea concretizării termenilor care trebuie respectați în cadrul procedurilor administrative, propunem completarea după textul „de 20 de zile” cu cuvântul „calendaristice”, pentru a evita crearea confuziilor și înțelegerea ambiguă a termenilor stabiliți de lege. Necesitatea indicării cuvântului „calendaristice” decurge din indicarea de către autorul proiectului în conținutul art. 12 alin. (2) și alin. (4), art. 26 alin. (2) a termenului „calendaristice” pentru efectuarea anumitor acțiuni. În același timp, Codul administrativ al Republicii Moldova la art. 63 alin. (1) prevede, că „Calcularea termenelor în procedura administrativă se efectuează în conformitate cu prevederile art. 383–390 din Codul civil”. Consecutiv, Codul civil al Republicii Moldova în conținutul art. 384 stabilește, că „Termenul se instituie prin indicare a unei date calendaristice, a unei perioade sau prin referire la un eveniment viitor și sigur că se va produce”.

Cu titlu de recomandare, se propune autorilor proiectului să utilizeze diacriticele în conținutul întregului text pentru a asigura o claritate lingvistică superioară, a respecta normele ortografice ale limbii române și a evita orice potențiale ambiguități în înțelegerea conținutului.

Secretar general al ministerului

Andrei GRÎȚCO

Ex: Irina Bunescu
e-mail: irina.bunescu@energie.gov.md

Digitally signed by Grîțco Andrei
Date: 2024.07.17 10:07:02 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





Ministerul Energiei
al Republicii Moldova

Nr. 04-2185 din 15 august 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării
e-mail: secretariat@mded.gov.md

Urmare a examinării demersului nr. 10-2431 din 01 august 2024 privind transmiterea spre informare a *Proiectului de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii număr unic 507/MDED/2024* în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La art. 4 lit. e) propunem substituirea denumirii instituției „*Curtea de Justiție a Comunităților Europene*” cu denumirea corectă a acesteia „*Curtea de Justiție a Uniunii Europene*”, dat fiind luată în considerare modificarea acesteia conform art. 2, alin. (2), lit. a) al Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona, 13 decembrie 2007.

La art. 16 lit. f) propunem substituirea denumirii „*Comunității Europene*” cu denumirea corectă „*Uniunii Europene*”, conform aceluiași articol din Tratatul de la Lisabona, menționat supra.

Concomitent, rezultând din prevederile art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de Hotărâre va fi revizuit în aspectul limbajului, ortografiei și punctuației utilizate, fapt care va asigura o claritate lingvistică superioară, și va evita orice potențiale ambiguități în înțelegerea conținutului.

Secretar general
al ministerului

Digitally signed by Grițco Andrei
Date: 2024.08.15 17:38:08 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Andrei GRIȚCO

Ex: Iulia Mândru
e-mail: iulia.mandru@energie.gov.md



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 578205 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/3/041.1-7135 din 08 iulie 2024

La nr. 18-69-6950 din 24 iunie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Externe a examinat proiectul Hotărârii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri.

Digitally signed by Perebinos Carolina
Date: 2024.07.08 20:46:17 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Carolina PEREBINOS
Secretar de Stat

**MINISTERUL CULTURII
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD-2012 str. Nicolae Iorga nr.21
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mc.gov.md



**MINISTRY OF CULTURE
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA**

MD-2012 str. Nicolae Iorga nr.21
e-mail: cancelaria@mc.gov.md
web: www.mnc.gov.md

Nr. 05-09/2167 din 11.07.2024
La nr. 18-69-6950 din 24.016.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Culturii a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 501/MDED/2024)* și, în limitele competențelor funcționale, comunică următoarele propuneri.

La art. 10 alin. (1) din proiectul de hotărâre menționat supra, textul „nelimitată, cu excepția cazurilor următoare:” se va substitui cu textul „de 5 ani, sau pe un termen stabilit de acordurile bilaterale dintre Republica Moldova și statul respectiv”.

Secretar General

Digitally signed by Varzari Ana
Date: 2024.07.11 16:27:45 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ana VARZARI

Ex. Snejana Crucescu
Tel.: 022 823 802
Veaceslav Vasilașcu
Tel.: 022 823 817



Nr. 04/3-09/2479 din 09.08.2024

La nr. 10 - 2431 din 01.08.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

e-mail: secretariat@mded.gov.md

Ministerul Culturii, urmare a examinării proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, (**număr unic 507/MDED/2024**), în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

În conținutul proiectului de hotărâre.

La capitolul I:

- **art. 3**, sintagma „*Aceste domenii includ...*” exprimă continuitatea primului alineat, care nu prevede domenii, dar se referă la categorii de norme. Astfel, considerăm relevantă reformularea primei fraze în corelația descrierii domeniilor, pentru menținerea percepției univoce a alineatului.

La capitolul II:

- **art. 6 alin. (5)**, conform regulilor tehnicii legislative, propoziția „*Modul de colectare, procesare și transmitere a documentelor/datelor în/din GUE se stabilește de Guvern*” urmează a fi prevăzută în alineat separat, întrucât alin. (5) prevede atribuțiile și desemnarea altei autorități.
- **art. 7 alin. (6)**, obligativitatea de asigurare de către autoritățile competente a disponibilității informațiilor stabilite în limba engleză, va constitui un impediment în activitate pentru autoritățile competente în vederea implementării acesteia, or, art. 7 alin. (2) din Directiva 2006/123/CE prevede că „informațiile se furnizează într-un limbaj clar și inteligibil”, fără a indica cert în care limbă se va furniza informația.

La capitolul III:

- **art. 9 alin. (4)** propunem excluderea cuvintelor „și prestatorul”, deoarece art. 29 alin. (2) din proiect se referă la obligativitatea persoanei desemnate de autoritatea competentă de a transmite solicitări către autoritățile competente din alte state membre și a formulării de răspunsuri la solicitările acestora.

La capitolul IV:

- **art. 15 alin. (4)** se propune modificarea primei propoziții și expunerea în următoarea redacție: „Autoritățile publice pot aplica, în conformitate cu legislația națională armonizată, propriile reguli în ceea ce privește condițiile de angajare a salariaților, inclusiv cele stabilite în contractele colective de muncă.”

La capitolul V:

art. 21:

- alin. (1) lit. j), „*principalele caracteristici ale serviciilor în cazul în care acestea nu reies deja din context*”, propunem excluderea „în cazul în care acestea nu reies deja din context”, precizăm că, consumatorul mediu nu poate face o alegere corectă, dacă nu sunt indicate principalele caracteristici ale serviciilor prestate.

- alin. (2) "*La alegerea prestatorului*" de exclus, deoarece art. 21 alin. (1) presupune obligativitatea prestatorului de a informa beneficiarul, însă sintagma "*La alegerea prestatorului*" este în contradicție cu alin. (1), la fel de exclus lit. a) al aceluiași articol "*sunt comunicate de către prestator din proprie inițiativă;*"

art. 25:

- alin. (1), expresia „*ordinele, organismele si asociațiile profesionale*” nu oferă claritate privind entitățile care constituie subiect al normei, iar oportunitate de „stabilire a unui prestator într-un stat membru”, este irelevantă, astfel se propune revizuirea și redactarea normei.
- alin. (3), sintagma “în special prin ușurarea evaluării competenței prestatorului” nu se referă la acțiunea de referință a normei, or art. 14 din proiect stabilește cerințele supuse evaluării, fără a condiționa evaluarea competenței prestatorului.



Ana VARZARI
Secretar general



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr. 24/3007 – 132 din 18.07.2024
La nr. _____ din _____

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

copie: Cancelaria de Stat

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat *proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024), autor – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, remis spre avizare, și, în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele obiecții și propuneri:*

La proiectul de lege:

1. În **art.4 lit.j)**, definiția noțiunii „registru” necesită a fi revizuită în conformitate cu definiția noțiunii respective din art.3 al Legii nr.71/20007 cu privire la registre. Astfel, în contextul normelor de la art.6 alin.(2) lit.a), art.15 alin.(3) lit.b), art.21 alin.(1) lit.b) din proiectul de lege, conchidem că noțiunea respectivă se referă la registrele de stat instituie și ținute de autoritățile publice din Republica Moldova. În context, necesită a fi menționat faptul că, potrivit art.25 alin.(1) din Legea nr.71/2007, registrele de stat se țin în format electronic, excluzându-se astfel posibilitatea ținerii registrelor respective pe suport de hârtie. Prin urmare, propunem expunerea **art.4 lit.j)** cu următorul cuprins:

„j) *registru* – totalitatea informațiilor documentate cu privire la prestatorii de servicii în general sau prestatorii de servicii autorizați într-un domeniu specific, ținute într-un sistem informațional automatizat din posesia sau deținut de către o autoritate competentă din Republica Moldova sau ținute sub orice formă de evidență sau bază de date administrată de o autoritate competentă dintr-un stat membru al Uniunii Europene, în format electronic ori pe suport de hârtie;”.

2. Conform Tabelului de concordanță la proiect, în vederea transpunerii articolului 6 din Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 376/36 din 27.12.2006, **art.6** din proiectul de lege stabilește înființarea Ghișeului Unic Electronic (GUE) care va servi în calitate de punct unic de contact electronic pentru subiecții nerezidenți vizați de lege. La acest subiect, constatăm că descrierile noțiunii de „ghișeu unic” în alin.(48) din preambul și articolul 6 al Directivei respective și reglementările privind GUE din proiectul de lege conțin elemente de similaritate cu noțiunea „portalul guvernamental al serviciilor publice” (PSP), definită în art.2 din Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice. Astfel, rolul ce se propune de a fi atribuit GUE și cel pe care îl are prezent PSP constă în oferirea accesului la

serviciile publice și la informațiile autentice despre acestea. De altfel, art.16 alin.(4) din Legea nr.234/2021 și art.4 alin.(4) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător stabilesc că implementarea ghișeului unic la prestarea serviciilor publice electronice, inclusiv pentru solicitarea actelor permissive, se efectuează prin intermediul portalului guvernamental al serviciilor publice. De asemenea, trebuie să menționăm că, în scopul implementării Legii nr.234/2021 și Legii nr.160/2011, prin Hotărârea Guvernului nr.169/2021, a fost instituit Registrul de stat al serviciilor publice (RSSP) și a fost aprobat Regulamentul privind modul de ținere a RSSP care stabilește inclusiv modalitatea de utilizare a PSSP.

În context, atragem atenția autorului proiectului că, în opinia noastră, GUE descris în proiect a fost deja instituit prin Legea nr.234/2021, prin urmare, considerăm inoportună includerea în proiect a normelor ce ar reglementa existența unui ghișeu unic nou, concomitent cu portalul guvernamental al serviciilor publice din cadrul Sistemului informațional „Registrul de stat al serviciilor publice”. Astfel, în vederea asigurării corelării prevederilor din proiect cu cele ale Legii nr.234/2021, ale Hotărârii Guvernului nr.169/2021 și ale Legii nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, considerăm necesar ca **art.6** să fie reformulat, după cum urmează:

„Articolul 6. Ghișeul unic electronic

(1) Se desemnează portalul guvernamental al serviciilor publice din cadrul Sistemului informațional „Registrul de stat al serviciilor publice” în calitate de Ghișeu unic electronic (în continuare - GUE), care va servi în calitate de punct unic de contact electronic pentru subiecții nerezidenți vizați de prezenta lege.

(2) GUE asigură pentru prestatori posibilitatea îndeplinirii cu ușurință, de la distanță și prin mijloace electronice, a următoarelor proceduri și formalități:

a) ansamblul procedurilor și formalităților necesare pentru accesul la activitățile de servicii ale acestora, în special declarațiile, notificările sau cererile necesare pentru obținerea autorizării, inclusiv cererile de înscriere într-un registru;

b) oricărei cereri de autorizare necesare pentru exercitarea activităților de servicii.

(3) Autoritățile competente se înregistrează și asigură înregistrarea serviciilor publice și a informațiilor aferente acestora în Registrul de stat al serviciilor publice în modul stabilit de Guvern.

(4) Interoperabilitatea și schimbul de date dintre sistemele informaționale de stat ale autorităților competente naționale și sistemele informaționale ale altor state se realizează în baza acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte, prin intermediul platformei de interoperabilitate.

(5) Se desemnează Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (în continuare - AGE) în calitate de posesor al GUE.

(6) Funcționarea GUE nu aduce atingere repartizării competențelor autorităților administrației publice rezidente, nici ale organismelor profesionale sau ale altor organe cu competență de reglementare, autorizare ori control în domeniul serviciilor.

(7) Asigurarea funcționalității și reglementarea regimului juridic și a modului de utilizare ale portalului guvernamental unic al serviciilor publice se stabilesc de către Guvern.

(8) Alineatul (2) nu exonerează de controale la fața locului a spațiilor unde se prestează serviciul sau a echipamentului utilizat de către prestator sau în cazul examinării fizice a capacității sau a integrității personale a prestatorului sau a personalului său responsabil.”.

3. În art.7:

1) **alin.(1)** se va completa cu lit.f) ce va avea următorul cuprins:

„f) alte informații din fișa serviciului public, modelul căreia se stabilește de către Guvern.”.

Argumentăm necesitatea includerii literei respective prin prevederile art.13 alin.(1) lit.h) din Legea nr.234/2021, în corelare cu pct.20 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.169/2021;

2) **alin.(4)** se va reformula în concordanță cu art.7² alin.(2) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și va avea următorul cuprins:

„(4) În calitate de posesor al Registrului de stat al serviciilor publice, AGE asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea GUE. Autoritățile competente sunt obligate să asigure corectitudinea, autenticitatea și veridicitatea datelor introduse în GUE și de colectarea, procesarea și transmiterea documentelor plasate în cadrul GUE.”;

3) în **alin.(5)** cuvintele „în modul stabilit de AGE” se va substitui cu cuvintele „în modul stabilit de Guvern”, deoarece modul de actualizare a datelor din portalul guvernamental al serviciilor publice se realizează în conformitate cu Regulamentul privind modul de ținere a RSSP, aprobat de Guvern;

4) prin prisma prevederilor art.23¹ din Legea nr.81/2004 cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător, **alin.(6)** se va expune cu următorul cuprins:

„(6) Autoritățile competente asigură disponibilitatea informațiilor stabilite în prezentul articol în limba engleză și, facultativ, în alte limbi de circulație internațională.”.

4. În **art.9 alin.(3)** textul „prin intermediul GUE” se va exclude sau se va reformula a doua propoziție din alineatul respectiv, deoarece nu este clar cum autoritățile competente vor sprijini autoritatea competentă prin furnizarea oricăror informații necesare cu privire la cerințele stabilite în alin.(2) prin intermediul GUE. PSP a fost conceput ca un portal prin intermediul se oferă informații persoanelor interesate cu privire la modalitatea de prestare a serviciilor publice și se solicită și se prestează servicii publice, dar nu conține funcționalități de comunicare între autoritățile competente, cu atât mai mult „de sprijinire” între autoritățile competente, fie ele și la nivel național.

Pe de altă parte, atragem atenția că articolul 21 alin.(3) din Directiva 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 stabilește că „În vederea îndeplinirii cerințelor stabilite la alineatele (1) și (2), organismul sesizat de către beneficiar contactează, în cazul în care este necesar, organismul competent al statului membru în cauză. Acesta din urmă transmite informațiile solicitate în cel mai scurt termen organismului solicitant, care înaintează informațiile beneficiarului.”. De altfel, asigurarea comunicării între autoritățile competente naționale și cele din statele comunitare este una dificil de asigurat prin intermediul GUE, deoarece ghișeele unice la care se face referință în cuprinsul Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 ar putea fi diferite de la stat la stat și pot lua alte forme decât cea a unei platforme electronice. Prin urmare, considerăm că această activitate urmează a fi asigurată de către fiecare autoritate competentă națională în parte, în aliniere cu prevederile art.27 și ale art.29 alin.(2) din proiectul de lege care stabilesc obligația autorităților competente naționale de cooperare cu autoritățile competente din statele membre și obligația autorităților competente de a stabili cel puțin o funcție cu atribuții în vederea transmiterii de solicitări către autoritățile competente din alte state membre și a formulării de răspunsuri la solicitările acestora prin intermediul sistemului comunitar informațional dedicat ce urmează a fi creat la nivel național.

5. În **art.20 alin.(1)**:

- cuvintele „din cadrul GUE” se vor exclude;
- se va completa, după primul enunț, cu următoarea propoziție: *„Informațiile menționate la alin.(2) se vor pune la dispoziție în cadrul GUE și pe site-urile web oficiale ale autorităților competente.”.*

Argumentăm propunerea respectivă prin faptul că, de obicei, în scopul obținerii unor informații cu privire la serviciile oferite de către prestatori, beneficiarii solicită informația necesară în primul rând prin apelarea autorităților competente.

6. Prin prisma pct.15 sbp.1) din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.169/2021, în **art.24 alin.(4)** cuvintele „informează Agenția de Guvernare Electronică privind modificările corespunzătoare în vederea suplinirii datelor GUE și notificării” se vor substitui cu textul *„asigură actualizarea datelor aferente serviciilor publice prestate în cadrul GUE și notifică”.*

7. În **art.25 alin.(2)** cuvintele „pe pagina sa de internet” se vor substitui cu cuvintele *„pe site-ul său web oficial”.*

8. Normele de la **art.27** propunem de integrat în art.28, luând în considerare redacția propusă la punctul următor din prezentul aviz.

9. În **art.28** se impune excluderea din alin.(1) a calității AGE de coordonator național al sistemului comunitar informațional dedicat (SCID), deoarece Directiva 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 nu stabilește necesitatea instituirii unui astfel de rol. Mai mult, din atribuțiile enumerate în lit.a)-e) ale alineatului respectiv, se constată că acestea corespund atribuțiilor posesorului unui sistem informațional. Prin urmare, propunem ca **art.28** să fie expus în următoarea redacție:

„Articolul 28. Punct unic de legătură

(1) În scopul asigurării comunicării autorităților competente naționale cu autoritățile competente din statele membre în vederea asigurării controlului prestatorilor de servicii și al serviciilor pe care aceștia le prestează, Guvernul asigură crearea unui sistem comunitar informațional de comunicare (în continuare – SCID).

(2) În calitate de posesor al SCID național, AGE exercită următoarele atribuții:

- a) asigură condițiile juridice, financiare și organizatorice pentru crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea SCID Național;
- b) în comun cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării identifică lista autorităților competente în domeniul serviciilor publice care urmează a fi înregistrate în SCID național;
- c) înregistrează în SCID național autoritățile competente;
- d) asigură suport metodologic autorităților competente cu privire la utilizarea SCID național;
- e) prin intermediul SCID național, îndeplinește funcția de punct național de contact pentru Comisia Europeană și autoritățile competente ale statelor membre ale Uniunii Europene.

(3) Lista autorităților competente care urmează a fi înregistrate în SCID național și modul de ținere a sistemului informațional respectiv se aprobă de către Guvern.

(4) Datele de contact ale punctului național de contact sunt comunicate Comisiei Europene și celorlalte state membre de către Biroul pentru Integrare Europeană.”.

10. În art.29:

1) **alin.(1)** se va reformula și se va expune în următoarea redacție:

„(1) Autoritățile competente sunt obligate să se înregistreze în SCID național cu prezentarea către posesor a informațiilor prevăzute în alineatul (3) și a altor informații necesare, în modul stabilit de Guvern.”.

Argumentăm propunerea dată prin faptul că în cazul unor eventuale modificări în Directiva 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 sau în alte acte normative ale Uniunii Europene prin care se va impune afișarea de către autoritățile competente a unor informații suplimentare, se vor opera modificările necesare direct în hotărârea Guvernului care va reglementa modul de ținere a SCID național, fără a mai fi necesare intervenții la nivel în lege;

2) în **alin.(3) lit.a)** textul *„și descrierea sintetică a activității dacă acest lucru nu rezultă în mod clar din denumire”* propunem de exclus, deoarece lit.d) deja stabilește obligația prezentării domeniului de activitate;

3) **alin.(3) lit.b)** se va expune cu următorul conținut:

„b) datele de contact ale autorității competente (adresa sediului autorității publice, codul poștal, numărul de telefon de contact/fax, adresa site-ului web oficial, adresa de poștă electronică, programul de lucru, alte date de contact);”;

4) **alin.(3) lit.e)** se va expune în următoarea redacție:

„e) datele de contact ale persoanei din cadrul instituției cu atribuții în vederea transmiterii de solicitări către autoritățile competente din alte state membre și a formulării de răspunsuri la solicitările acestora prin intermediul SCID.”.

11. În art.30:

1) Prin prisma alin.(107) din preambulul Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006, atragem atenția autorului cu privire la faptul că punctele de contact/de legătură au rolul de a pune la dispoziția autorităților competente din statele membre un punct unic prin care acestea solicită informații autorităților competente din Republica Moldova, nu și invers. Realizarea unui model în care autoritățile competente din Republica Moldova solicită informații de la autoritățile competente ale statelor membre prin intermediul SCID este incert, în condițiile în care Directiva 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 nu prevede expres că aceste puncte de contact se organizează sub forma unor sisteme informaționale care ar comunica între ele. Astfel, în lipsa certitudinii că punctele de contact ale statelor membre se vor organiza sub forma unor sisteme informaționale compatibile tehnologic cu SCID al Republicii Moldova, AGE nu își poate asuma responsabilitatea de a asigura realizarea prevederii art.30 alin.(1) din proiectul de lege, conform căruia autoritățile competente naționale transmit, prin intermediul SCID, autorităților competente din celelalte state membre, solicitări de informații sau solicitări privind efectuarea unor verificări, inspecții și investigații.

De altfel, din logica Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 rezultă că fiecare stat urmează să creeze un punct de contact prin care autoritățile competente din alte state să poată solicita informații, cu informarea cu privire la datele de contact ale acestor puncte către Comisia Europeană și statele membre. Prin urmare, în cazul solicitărilor autorităților competente din Republica Moldova către autoritățile competente din statele membre, acestea se vor transmite nu prin intermediul SCID, dar prin comunicare directă cu autoritățile competente sau, după necesitate, prin intermediul punctului de contact instituit de statul de care aparține autoritatea competentă.

În această ordine de idei, în spiritul alin.(107) din preambulul Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006, în **alin.(1)** textul „,prin intermediul SCID, autorităților competente din celelalte state membre” propunem să se substituie cu textul „*autorităților competente din statele membre, prin comunicare directă sau prin intermediul punctului de contact/punctului de legătură creat de către statul membru de care aparține autoritatea competentă străină,*”.

Totodată, atragem atenția că în cazul în care alin.(1) se va păstra în varianta actuală, autoritățile competente nu vor putea să transmită autorităților competente din alte state membre solicitări prin comunicare directă sau prin intermediul punctelor de contact/de legătură instituite în statele respective, deoarece legiuitorul va reglementa doar SCID ca unică modalitate de comunicare cu aceste autorități, contrar logicii Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006.

Suplimentar, comunicăm faptul că pentru viitor, în cadrul relațiilor de colaborare cu punctele de contact/de legătură instituite de către statele membre ale Uniunii Europene, AGE va urmări asigurarea unei comunicări directe dintre SCID și acele puncte de contact ale statelor membre care se vor organiza sub forma unor sisteme informaționale, dacă va fi posibil, fără a fi necesară operarea de modificări la redacția normei propuse în art.30 alin.(1).

2) Prin prisma obiecțiilor similare exprimate supra, în **alin.(3)** cuvintele „în baza SCID” se vor substitui cu textul *„prin comunicare directă sau prin intermediul punctului de contact/punctului de legătură creat de către statul membru de care aparține autoritatea competentă străină”*.

12. Ținând cont de norma alin.(107) din preambulul Directivei 2006/123/CE din 12 decembrie 2006, în **art.31 alin.(1) și (6)**, în **art.32 alin.(1)**, în **art.33 alin.(1) și (2)** și în **art.34 alin.(1) și (3)**, cuvintele „prin intermediul SCID” se vor substitui cu cuvintele *„prin comunicare directă sau prin intermediul SCID”*.

13. În **art.35**:

1) în **alin.(1)** cuvintele „pe care le dețin” propunem de substituit cu cuvintele *„din posesia lor sau pe care le dețin”*;

2) în **alin.(2)** cuvintele „Agenției de Guvernare Electronică” de substituit cuvintele *„autorităților competente naționale”*, deoarece AGE nu își poate asuma responsabilitatea notificării către Biroul pentru Integrare Europeană a cazurilor în care alte state membre nu își îndeplinesc obligația de asistență reciprocă. Constatarea încălcării obligațiilor se constată de către autoritățile competente naționale care nemijlocit necesită consultarea registrelor din statele membre și, prin urmare, acestea urmează să notifice despre acest fapt Biroul pentru Integrare Europeană.

14. În **art.36**:

1) prin prisma argumentelor expuse în pct.10 din prezentul aviz, în **tot textul alin.(1)** cuvintele „prin intermediul SCID” se va substitui cu cuvintele *„prin comunicare directă sau prin intermediul punctului de contact/punctului de legătură creat de către statul membru de care aparține autoritatea competentă străină”*;

2) **alin.(2)** se va exclude, deoarece dacă, după o solicitare suplimentară, autoritatea competentă națională nu consideră răspunsul satisfăcător, nu considerăm că o sesizare suplimentară, fie ea și din partea AGE, va reprezenta un motiv pentru ca autoritatea competentă străină să acționeze în sensul dorit de autoritatea națională. De asemenea, AGE nu își poate asuma responsabilitatea sesizării autorității corespondente al celui alt stat membru, deoarece constatarea încălcării obligațiilor reprezintă opinia autorității competente naționale care nemijlocit solicită informația necesară, iar AGE nu poate să se pronunțe cu privire la calitatea răspunsurilor oferite în toate domeniile care sunt date în competența autorităților naționale și să decidă depunerea unei sesizări;

3) luând în considerare atribuțiile Biroului pentru Integrare Europeană stabilite deja în proiect în art.28 alin.(2), art.35 alin.(2), cu propunerea AGE din prezentul aviz, și art.39, **alin.(3)** se va expune în următoarea redacție:

„(3) Biroul pentru Integrare Europeană, la notificarea autorităților competente, informează Comisia Europeană cu privire la neîndeplinirea obligațiilor de asistență de către statul membru respectiv.”.

15. Repetat, considerăm necesar să atragem atenția autorului cu privire la faptul că punctele de contact/de legătură au rolul de a pune la dispoziția autorităților competente din statele membre un punct unic prin care acestea solicită informații autorităților competente din Republica Moldova, nu și invers. Realizarea unui model în care autoritățile competente din Republica Moldova solicită informații către autoritățile competente ale statelor membre prin intermediul SCID este incert, în condițiile în care Directiva 2006/123/CE din 12 decembrie 2006 nu prevede expres că aceste puncte de contact se organizează sub forma unor sisteme informaționale care ar comunica între ele. Astfel, în lipsa certitudinii că punctele de contact ale statelor membre se vor organiza sunt forma unor sisteme informaționale compatibile tehnologic cu SCID al Republicii Moldova, AGE nu își poate asuma responsabilitatea de a asigura realizarea inclusiv a prevederilor art.37 alin.(1) din proiectul de lege conform căruia AGE transmite, prin intermediul SCID, o alertă către Comisia Europeană, statul membru de stabilire și statele membre în cauză. Pe de altă parte, constatăm că art.37 alin.(1) are un caracter confuz și operează cu noțiuni generale, pentru că nu e clar mecanismul prin care alerta emisă prin SCID va ajunge la Comisia Europeană și toate statele membre din punct de vedere tehnic, deoarece aceasta ar însemna fie deținerea de către Comisie și statele membre a unor roluri în SCID, fie că atât Comisia, cât și toate statele membre dispun de sisteme informaționale interoperabile cu SCID. De asemenea, nu e clar ce se are în vedere prin noțiunea „stat membru”, or, alerta trebuie să ajungă la o entitate definită: fie la un punct de contact, fie la o autoritate competentă, dar nu către „statul membru”. Subsecvent, considerăm că autorul urmează să revizuiască **art.37** și să stabilească un mecanism adecvat de alertă care să implice de o manieră extinsă rolul autorităților competente de transmitere a alertelor prin comunicare directă cu autoritățile echivalente din statele membre, nu de către AGE prin intermediul SCID.

Suplimentar, comunicăm faptul că pentru viitor, în cadrul relațiilor de colaborare cu punctele de contact/de legătură instituite de către statele membre ale Uniunii Europene, AGE va urmări asigurarea unei comunicări directe dintre SCID și acele puncte de contact ale statelor membre care se vor organiza sub forma unor sisteme informaționale, inclusiv pentru transmiterea mai eficientă și rapidă a alertelor prin intermediul SCID, dacă va fi posibil.

16. Luând în considerare atribuțiile Biroului pentru Integrare Europeană stabilite deja în proiect în art.28 alin.(2), art.35 alin.(2)), cu propunerea AGE din prezentul aviz, și art.39, în **art.38 alin.(3), (4), (7)-(9)**, cuvintele „Agenția de Guvernare Electronică”, la orice formă gramaticală, se vor substitui cu cuvintele „*Biroul pentru Integrare Europeană*”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Totodată, urmând logica articolului 35 din Directiva 2006/123/CE din 12 decembrie 2006, îndemnăm autorul proiectului să revizuiască întreg conținutul art.38 prin stabilirea unei proceduri de alertă care să implice comunicarea directă dintre autoritățile competente ale Republicii Moldova care urmează să își asume responsabilitatea de inițiere a procedurii de derogare și autoritățile echivalente din statele membre și nu prin intermediul unei terțe parte.

17. Art.40 alin.(2) se va expune în următoarea redacție:

„(2) Până la data de 1 ianuarie 2028, Guvernul va aproba cadrul normativ necesar implementării prevederilor prezentei legi și va lua măsurile necesare pentru punerea în aplicare a acestora.”.

În nota informativă la proiectul de lege:

18. Ținând cont de rolul atribuit AGE în proiect în vederea creării, administrării, dezvoltării și mentenanței GUE și, respectiv, a SCID, atragem atenția că implementarea reglementărilor respective va avea ca efect majorarea cheltuielilor financiare nu doar pentru autoritățile competente definite în proiectul de lege, dar și nemijlocit pentru AGE. Subsecvent, în scopul implementării prevederilor proiectului de lege, se va impune identificarea și alocarea AGE a resurselor financiare necesare activităților de creare/dezvoltare a funcționalităților și gestiune a GUE și SCID și pentru suplinirea efectivului cu personalul necesar realizării activităților respective și a altor atribuții puse în sarcina AGE. Prin urmare, se impune ca **Secțiunea 5 „Fundamentarea economico-financiară” din nota informativă** să fie completată, după alineatul al doilea, cu următorul alineat:

„- din perspectiva noilor sarcini atribuite Agenției de Guvernare Electronică (cheltuieli de personal și cheltuieli necesare creării/dezvoltării funcționalităților necesare creării Ghișeului Unic Electronic și a Sistemului comunitar informațional dedicat);”.

Digitally signed by Fricățel Eduard
Date: 2024.07.18 15:44:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



**Secția juridică
și resurse umane**

Eduard FRICAȚEL

(împuternicit

*în baza Ordinului Directorului I.P. AGE
nr. 24/3005-35 din 09.07.2024)*

Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md
tel.: 061 000 493



Republic of Moldova, Chișinău, MD-2012, 134, Ștefan cel Mare și Sfânt Ave.
Phone: +373 22 820 026, email: office@egov.md, web: <http://www.egov.md>

Nr.	24/3007 – 153	din	09.08.2024
La nr.	10 – 2431	din	01.08.2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

copie: Cancelaria de Stat

Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” (AGE) a examinat ***proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024), autor – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, remis spre informare***, și, în conformitate cu pct.231 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, și în limitele competențelor instituției, comunicăm următoarele obiecții și propuneri:

La proiectul de lege:

1. În art.4 lit.j), insistăm cu privire la necesitatea revizuirii definiției noțiunii „registru” în conformitate cu definiția acestei noțiuni din art.3 din Legea nr.71/20007 cu privire la registre. Astfel, în contextul normelor de la art.6 alin.(2) lit.a), art.15 alin.(3) lit.b), art.21 alin.(1) lit.b) din proiectul de lege, conchidem că noțiunea respectivă se referă la registrele de stat instituite și ținute de autoritățile publice din Republica Moldova. În context, necesită a fi menționat faptul că, potrivit art.25 alin.(1) din Legea nr.71/2007, registrele de stat se țin în format electronic, excluzându-se astfel posibilitatea ținerii registrelor respective pe suport de hârtie. Din acest punct de vedere, AGE nu poate accepta definiția noțiunii „registru” din art.4 lit.j) prin care se va permite autorităților publice din Republica Moldova să țină registre pe suport de hârtie. Prin urmare, **art.4 lit.j)** se va expune cu următorul cuprins:

„j) registru – totalitatea informațiilor documentate cu privire la prestatorii de servicii în general sau prestatorii de servicii autorizați într-un domeniu specific:

a) ținute într-un sistem informațional automatizat din posesia sau deținut de către o autoritate sau instituție publică competentă din Republica Moldova;

b) ținute sub orice formă de evidență sau bază de date administrată de ordinele profesionale și asociațiile profesionale sau alte organisme profesionale din Republica Moldova sau de o autoritate competentă dintr-un stat membru al Uniunii Europene, în format electronic ori pe suport de hârtie;”.

Considerăm că redacția propusă va asigura redarea corespunzătoare a normelor Directivei 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, publicată în Jurnalul

Oficial al Uniunii Europene L 376/36 din 27.12.2006, conform căroră registrul este un concept mai larg și nu cuprinde doar registrele de stat, dar reieșind din noțiunea de autoritate competentă care presupune și „ordinele profesionale și asociațiile profesionale sau alte organisme profesionale”. În același timp, se va asigura corespunderea normei din proiectul de lege cu prevederile art.25 alin.(1) din Legea nr.71/2007.

2. În art.6:

1) pentru o mai bună claritate a normei și evitarea unor eventuale conflicte de interpretare, **alin.(3)** se va expune cu următorul conținut:

„(3) Autoritățile competente se înregistrează obligatoriu în GUE în modul stabilit de Guvern.”;

2) **alin.(4)** se va expune în următoarea redacție:

„(4) GUE este creat în baza sistemelor informaționale naționale și urmează să asigure, la necesitate, schimbul de date transfrontalier cu alte sisteme informaționale din afara Republicii Moldova prin platforma de interoperabilitate (MConnect), în baza acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte.”.

Această modificare se motivează prin cadrul normativ național pe dimensiunea de schimb de date, care reglementează cooperarea și schimbul transfrontalier de date. La modul practic, procedura privind schimbul transfrontalier de date este reglementată de art.11 din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, care prevede cooperarea autorității competente (AGE), Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal și a participanților care dețin sisteme informaționale vizate în schimbul de date propriu zis pentru asigurarea tuturor condițiilor ce decurg din legislația națională în vederea implementării scenariului propus. De asemenea, menționăm că platforma de interoperabilitate (MConnect), gestionată de AGE este pregătită din punct de vedere tehnologic pentru schimbul de date transfrontalier.

3) În **alin.(5) prima propoziție** necesită a fi revizuită, întrucât considerăm că specificarea faptului că AGE este autoritate responsabilă pentru „realizarea și administrarea GUE” este una improprie limbajului juridic și, prin urmare, se impune ca aceasta să fie formulată corespunzător noțiunilor utilizate de cadrul normativ din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat. Subsecvent, ținând cont de faptul că Ghișeul Unic Electronic (GUE) va reprezenta un sistem informațional, prin prisma art.7 (alin.2) din Legea nr.467/2003, considerăm necesar ca prima propoziție din alin.(5) să fie expusă cu următorul cuprins: *„Se desemnează Agenția de Guvernare Electronică (în continuare - AGE) în calitate de posesor al GUE.”.*

4) Insistăm cu privire la expunerea **alin.(7)** în corespundere cu limbajul juridic utilizat de cadrul normativ din domeniul informatizării și al resurselor informaționale de stat, după cum urmează:

„(7) Asigurarea funcționalității și reglementarea regimului juridic și a modului de utilizare ale GUE se stabilesc de către Guvern”.

Astfel, atribuțiile, drepturile și obligațiile tuturor participanților din cadrul GUE, inclusiv ale posesorului, se vor stabili prin un act normativ al Guvernului.

3. Examinând Regulamentul UE nr.1024/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind cooperarea administrativă prin intermediul Sistemului de informare al pieței interne și de abrogare a Deciziei 2008/49/CE a Comisiei, constatăm că, potrivit alin.(2) din preambul, sistemul de informare al pieței interne (IMI) este o aplicație software care poate fi accesată prin internet, dezvoltată de Comisie în cooperare cu statele membre, cu scopul de a sprijini statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare a cerințelor privind schimbul de informații prevăzute în actele Uniunii prin instituirea unui mecanism centralizat de comunicare destinat să faciliteze schimbul transfrontalier de informații și asistența reciprocă. De asemenea, conform articolului 5 lit.(a) din Regulament „IMI” înseamnă *instrumentul electronic furnizat de Comisie pentru a facilita cooperarea administrativă dintre autoritățile competente ale statelor membre și dintre autoritățile competente ale statelor membre și Comisie.*

În context este improprie referința din art.27 din proiectul de lege care face referință la punctul de legătură (PL) „instituit în baza sistemelor informaționale dedicate ale UE”. Subsecvent, recomandăm substituirea cuvintelor „instituit în baza sistemelor informaționale dedicate ale UE” cu textul „furnizat de Comisia Europeană ca un instrument electronic pentru a facilita cooperarea administrativă dintre autoritățile competente ale statelor membre și dintre autoritățile competente ale statelor membre și Comisie”.

4. Potrivit argumentelor prezentate de către autorul proiectului în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, „în conformitate cu articolul 34 alineatul (1) din Directivă, Comisia a instituit un sistem electronic pentru schimbul de informații între statele membre. Acest sistem electronic, sistemul IMI, funcționează în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1024/2012. IMI urmează să dispună de un coordonator național în temeiul lit.e) art. 5 din Regulamentul UE 1024/2012. Respectiv, se impune desemnarea unei autorități naționale care va fi responsabilă de asigurarea funcționalității sistemului”.

Pe de altă parte, constatăm că potrivit articolului 6 alin.(1) din Regulamentul UE nr.1024/2012, responsabilitățile coordonatorului național IMI nu includ competențe de asigurare a funcționalității sistemului, ci se referă mai mult la îndeplinirea responsabilităților de înregistrare a autorităților competente în IMI și a rolului de comunicator și furnizor de informații pentru actorii IMI din statele membre și de interlocutor al Comisiei Europene. Or, ținând cont de alin.(2) din preambul și articolul 5 lit.(a) din Regulament, nici nu pot fi prevăzute astfel de responsabilități unui coordonator național IMI, deoarece acest sistem a fost dezvoltat și este furnizat de către Comisia Europeană. Relevant în acest sens este alin.(9) din preambul Regulamentului care stabilește că *Comisia furnizează și gestionează software-ul și infrastructura IT pentru IMI, asigură securitatea IMI, gestionează rețeaua coordonatorilor naționali IMI și este implicată în formarea utilizatorilor IMI și în acordarea de asistență tehnică acestora.*

În contextul celor menționate, atragem atenția cu privire la faptul că asigurarea funcționalității PL/IMI nu se va asigura de către AGE, ci de către Comisia Europeană. Subsecvent, solicităm excluderea din **pct.28 alin.(1) a lit.c)**, deoarece AGE nu va putea să asigure modificarea parametrilor de înregistrare a autorităților competente în PL, această competență ținând de Comisia Europeană care gestionează software-ul IMI.

5. În corelare cu art.28 alin.(1) lit.b) din proiectul de lege, în **art.29 alin.(1)** cuvintele „Autoritățile competente” se vor substitui cu textul „*În lipsa unui proces de auto-înregistrare, autoritățile competente*”.

În Nota de fundamentare la proiectul de lege:

6. Ținând cont de rolul atribuit AGE în proiect în vederea creării, administrării, dezvoltării și mentenanței GUE, dar și a asigurării rolului de punct unic de contact pentru PL/IMI, atragem atenția că implementarea reglementărilor respective va avea ca efect majorarea cheltuielilor financiare nu doar pentru autoritățile competente definite în proiectul de lege, dar și nemijlocit pentru AGE. Subsecvent, în scopul implementării prevederilor proiectului de lege, se va impune identificarea și alocarea AGE a resurselor financiare necesare activităților menționate supra, inclusiv pentru suplinirea efectivului cu personalul necesar realizării activităților respective și a altor atribuții puse în sarcina AGE.

Prin urmare, insistăm ca **Secțiunea 5 „Fundamentarea economico-financiară” din Nota de fundamentare** să fie completată, după alineatul al doilea, cu următorul alineat:

„- din perspectiva noilor sarcini atribuite Agenției de Guvernare Electronică (cheltuieli de personal și cheltuieli necesare creării/dezvoltării funcționalităților necesare creării Ghișeului Unic Electronic și a Sistemului comunitar informațional dedicat);”

Argumentul autorului din Sinteza obiecțiilor și propunerilor, precum că GUE se va baza pe un sistem deja existent nu poate fi acceptată, deoarece chiar și în acest caz va fi necesară dezvoltarea funcționalităților suplimentare necesare sistemului respectiv și mărirea numărului de unități necesar pentru asigurarea funcționării punctului național. Pe de altă parte, argumentul autorului precum că perioada de până la 01.01.2028 va fi suficientă pentru o analiză detaliată cu aprecierea necesității de fonduri sau personal pentru implementarea proiectului de lege trezește confuzii, or, autorul nu a aplicat aceeași logică când a prevăzut în Secțiunea 5 din Nota de fundamentare impactul financiar în raport cu autoritățile competente.

Director

Digitally signed by Prisacar Andrei
Date: 2024.08.12 08:30:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ



Andrei PRISACAR

Ex.: Dumitru Botea,
e-mail: dumitru.botea@egov.md
tel.: 061 000 493



AGENȚIA SERVICII PUBLICE A REPUBLICII MOLDOVA
PUBLIC SERVICES AGENCY OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

MD-2012, mun. Chișinău, str. Aleksandr Pușkin, nr. 42

42 Aleksandr Pushkin str., MD-2012 Chisinau

tel.: +373 22 50 46 54, fax: +373 22 21 22 59, e-mail: asp@asp.gov.md, web: asp.gov.md

16.07.2024

Nr. 01/1418

**Ministerul Dezvoltării Economice
și Digitalizării**

Cancelaria de Stat

Ca urmare a examinării proiectului de hotărâre privind *aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024)*, Agenția Servicii Publice, în limita competențelor, comunică susținerea proiectului enunțat cu următoarele propuneri:

1. La articolul 4 litera j) de revizuit noțiunea „registru” în contextul Legii nr.71/2007 cu privire la registre;

2. La articolul 13, litera a) cuvintele „de a avea reședința” de substituit cu textul „de a avea domiciliu si/sau reședința temporară”, potrivit prevederilor articolului 38 din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002.

Director adjunct

Digitally signed by Manic Sergiu
Date: 2024.07.17 13:51:23 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu MANIC



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

BIROUL PENTRU INTEGRARE EUROPEANĂ

Nr. 34/1-78-8332_

Chișinău

24 iulie 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

Ref: scrisoarea nr. 10-2089 din 04 iulie 2024/număr unic 507/MDED/2024

Prin prezenta, Biroul pentru integrare europeană (în continuare Biroul), prezintă opinia referitor la proiectul de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii.

Biroul stabilește că elaborarea proiectului de lege menționat este o activitate prevăzută de Planul Național de Acțiuni pentru Aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pe anii 2024-2027, aprobat prin HG nr. 829/2023, la Capitolul 3 acțiunea 1.

Biroul menționează că la data de 09 iulie 2024, proiectul de lege analizat a fost transmis către Comisia Europeană pentru consultare prealabilă, la inițiativa autorului. Prin urmare, în scopul asigurării respectării procedurilor stabilite la pct. 172 ale Regulamentului Guvernului (HG nr. 610/2018), se recomandă recepționarea opiniei Comisiei și definitivarea, după caz, a proiectului. Ulterior se recomandă remiterea proiectului pentru examinare și aprobare de către Guvern.

În ceea ce privește conținutul actului Biroul ține să menționeze următoarele aspecte:

- La art. 19 nediscriminarea sunt enumerate doar 4 criterii în baza cărora este interzis tratamentul discriminator. Având în vedere faptul că Moldova și-a asumat prevenirea și combaterea tuturor formelor de discriminare în baza criteriilor protejate, Biroul propune reformularea prevederilor articolului cu excluderea enumerării criteriilor și introducerea sintagmei „în baza oricărui criteriu protejat”.
- La art. 28 Biroul propune să fie exclus aliniatul (2) pentru că în aliniatul (1) este menționat cine este coordonatorul național. În plus pct. 49 din HG 180/2024 stabilește deja că „Comunicarea oficială și dialogul neoficial/informal al autorităților publice cu instituțiile Uniunii Europene, care vizează procesul de aderare, se coordonează și se avizează în prealabil de către BIE și se realizează prin intermediul Misiunii Republicii Moldova pe lângă Uniunea Europeană.”
- La art. 35 Biroul propune excluderea aliniatului (2) din raționamentul expus supra.

Cu referire la art. 39 Analiza rapoartelor al proiectului de act normativ național, se propune substituirea sintagmei *Biroului pentru Integrare Europeană* cu *Agenția de Guvernare Electronică*, deoarece este autoritatea responsabilă la nivel național.

Totodată, Biroul menționează faptul că în textul actului normativ este utilizată sintagma „comunitar(ă)”. Recomandăm să se ia în calcul faptul că, începând cu 1 decembrie 2009, odată cu intrarea în vigoare a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comunitatea Europeană a încetat să mai existe, iar personalitatea juridică a fost transferată către Uniunea Europeană. Astfel, în loc de termenii „act comunitar”, „legislație comunitară” etc., se utilizează termenii „act UE”, „legislație UE” etc.

Șef Birou

Ghenadie MARIAN

Digitally signed by Marian Ghenadie
Date: 2024.07.24 19:00:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: Elena Maleru, email: elena.maleru@gov.md
Tel: 022 250 520



MINISTERUL DEZVOLTĂRII ECONOMICE ȘI DIGITALIZĂRII

INSPECTORATUL DE STAT
PENTRU SUPRAVEGHEREA PRODUSELOR NEALIMENTARE
ȘI PROTECȚIA CONSUMATORILOR

Nr. 27/06 - 2314 din 15.07.2024
La nr. 10-2089 din 04.07.2024

Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
e-mail: secretariat@mded.gov.md

Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor (în continuare ISSPNPC) în limita competențelor atribuite prin lege, înștiințează că pe data de 04.07.2024 a fost recepționat spre avizare proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea *proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii* (număr unic 507/MDED/2024) care transpune Directiva 2006/123/CE privind serviciile pieței interne.

ISSPNPC a examinat proiectul de proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii și în conformitate cu art. 32 din Lega nr. 100/2017 **transmite avizul pozitiv** asupra proiectul de lege, dar venim unele precizări care sunt importante.

Considerăm că prevederea propusă la articolul 25 alin. (2) „*Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare și Protecția Consumatorilor publică pe pagina sa de internet informații cu privire la semnificația anumitor etichete, precum și criteriile de aplicare a etichetelor și a altor mărci ale calității referitoare la servicii*”, nu este o normă clară și previzibilă, ori ISSPNPC ținând cont de atribuțiile legale, nu stabilește criterii de aplicare a etichetelor și a altor mărci ale calității referitoare la servicii, sau semnificația anumitor etichete, inclusiv din considerentul că nu este un organ de reglementare, ci de verificare a corespunderii activității prevederilor legale.

Astfel, considerăm că prevederea propusă nu transpune sensul art. 26 alin. (1) al Directivei 123/2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, care prevede ca *statele membre asigură că informația cu privire la semnificația anumitor etichete și criteriile după care se aplică etichetele și alte mărci ale calității referitoare la servicii pot fi accesate ușor de către prestatori și beneficiari*, ori în acest sens urmează a fi stabilite mecanismele de asigurare că informația poate fi accesată ușor de către prestatori și beneficiari, de ex prin elaborarea/aprobarea anumitor reglementări, proceduri, sau platforme de acces, cum ar fi cele de verificare a etichetelor etc.

Cu referire la alin. (6) articolul 25. *Politica de calitate a serviciilor*, ISSPNPC în conformitate cu documentele normative în vigoare, nu promovează servicii sau comercializarea unor bunuri ale agenților economici, propunem ca conținutul pct.6 să fie următorul : ISSPNPC cooperează cu asociațiile de consumatori și cu asociațiile profesionale în vederea informării consumatorilor asupra drepturilor lor legitime și a modalităților de apărare a acestora.

Pentru astfel de motive, solicităm respectuos luarea în considerație a propunerilor înaintate și completarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii.

Cu respect,

Șef Inspectorat

Ex. T.Frunză
Tel. 022-501-915

Digitally signed by Dărănuță Sergiu
Date: 2024.07.15 14:41:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu DĂRĂNUȚĂ



Nr.576-03/17din 15.07.2022

La nr. 10-2089 din 04.07.2024

nr. unic 507/MDED/2024

**Ministerul Dezvoltării Economice și
Digitalizării al Republicii Moldova**

Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova (CCI a RM) vă asigură de înalta sa considerație și în temeiul prevederilor Legii 393/1999 referitoare la reprezentarea intereselor agenților economici în relațiile cu autoritățile publice, comunică susținerea fără obiecții a proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii, care transpune Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, expediat spre avizare.

Ne exprimăm convingerea în faptul că relațiile de colaborare dintre instituțiile noastre se vor intensifica pentru dezvoltarea și îmbunătățirea mediului de afaceri.

PREȘEDINTE

Digitally signed by Harea Serghei
Date: 2024.07.15 14:46:45 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Serghei HAREA

Ex S. Petrașcu
022224983



Certificat nr. 11150 ISO 9001



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr.251 din 16 iulie 2024

**Ministerul Dezvoltării Economice și
Digitalizării**

secretariat@mded.gov.md
nadejda.chirita@mded.gov.md
victor.ciobanu@mded.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de
stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii
(număr unic 507/MDED/2024)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova nr. 10- 2089 din 05.07.2024 de avizare a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024).

Având în vedere că art. 2 alin. (2) lit. i) al proiectului de lege prevede că:

„Prezenta lege nu se aplică pentru următoarele activități: activități care sunt asociate exercitării funcțiilor autorității publice”, iar din conținutul proiectului nu există o suficientă claritate a reglementărilor pertinente, solicităm menționarea expresă a tuturor serviciilor furnizate de către APL care vor cădea sau nu sub incidența legii.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM
igor.cristal@calm.md



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA
str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md, www.calm.md

Nr. 288 din 13 august 2024

Ministerul Dezvoltării Economice și
Digitalizării
secretariat@mded.gov.md
nadejda.chirita@mded.gov.md
victor.ciobanu@mded.gov.md

Copie:
Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

AVIZ

*repetat la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii
(număr unic 507/MDED/2024)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat adresarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova nr. 10-2431 din 01.08.2024 de avizare repetată a proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii (număr unic 507/MDED/2024).

În contextul explicațiilor autorului proiectului în Sinteza și ținând cont că conform art. 2 alin. (2) lit. i) al proiectului de lege „Prezenta lege nu se aplică pentru următoarele activități: activități care sunt asociate exercitării funcțiilor autorității publice”, pentru sporul necesar de previzibilitate, **propunem introducerea în proiect a unei norme cu următorul cuprins:**

„Fiecare autoritate competentă, în dependență de serviciile publice disponibile să le ofere, identifică regimurile sale de autorizare incidente Directivei menționate în preambul, luând în considerație cerințele impuse prestatorilor, formalitățile regimului de autorizare, precum și motivele imperative de interes general”.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Ex.: Igor Cristal, expert CALM
igor.cristal@calm.md