



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

A V I Z

**la proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2022
(nr.366 din 22.11.2021)**

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și comunică următoarele.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr.350 din 19 noiembrie 2021, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei Informative, proiectul legii bugetului de stat pentru anul 2022 a fost elaborat conform cadrului legal, care reglementează aspectele bugetar-fiscale.

Conform estimărilor, în anul 2022 *veniturile bugetului public național* vor fi în creștere cu 10 la sută față de volumul precizat în anul 2021, cheltuielile - cu 11,9 la sută, deficitul bugetar atingând nivelul de 6,0% din PIB. Pentru anul 2022 este aplicată clauza de derogare de la regula bugetar-fiscală stabilită la art.15 alin.(1) și alin.(3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, reieșind din consecințele pandemiei și situației create în sectorul energetic.

Bugetul de stat pentru anul 2022 se propune a fi aprobat la *venituri* în sumă de 50066602,7 mii lei și la *cheltuieli* în sumă de 65202602,7 mii lei, cu un *deficit* în sumă de 15136000,0 mii lei.

3. Potrivit art.47 alin.(1) lit.d) și lit.e) din Legea nr.181/2014, Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor – până la 15 octombrie, iar Parlamentul urmează să adopte legile bugetare anuale pe anul următor – până la 1 decembrie.

Proiectul de lege a bugetului de stat pentru anul 2022 a fost înregistrat în Parlament la data de 22 noiembrie, cu depășirea termenului stabilit de lege. Faptul dat generează dificultăți în respectarea procedurii legislative de examinare a proiectelor de legi bugetare pentru anul următor, prin reducerea termenelor destinate etapelor de examinare, ținând cont de obligativitatea de avizare a amendamentelor înaintate la proiectul de lege, respectiv de către Guvern.

II. Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

1. La art.10, care stabilește *valoarea de referință* pentru calcularea în anul 2022 a salariilor angajaților din sectorul bugetar, expunem următoarele:

Legea nr.270/2018 privind sistemul *unitar* de salarizare în sectorul bugetar, prevede la art.12 alin.(14)-(16) stabilirea valorii de referință corespunzătoare coeficientului de salarizare 1,00 prin Legea bugetului de stat pentru anul respectiv, care se va reexamina anual în funcție de condițiile economice din țară și posibilitățile bugetului public național, cel puțin la nivelul prognozat al ratei inflației, și garantează că valoarea de referință aprobată anual nu poate fi mai mică decât cuantumul stabilit în anul precedent.

Alin.(1) art.10 din proiectul supus avizării stabilește pentru anul 2022 *valoarea de referință* în mărime de 1800 lei.

La determinarea valorii de referință prevăzute la alin.(1) urmează a se instituționaliza prevederi de drept material și de drept procedural clare, previzibile și cu caracter permanent, ce ar reglementa formula de calcul pentru a oferi procesului de stabilire a valorii de referință o previzibilitate, stabilitate și certitudine.

2. Luând în considerație că prin Legea nr.122/2021, Secretarul general al Parlamentului, Secretarul general al Aparatului Președintelui Republicii Moldova, Director al Serviciului fiscal de stat și Director al Serviciului vamal au fost trecute la categoria de persoanele cu funcții de demnitate publică, considerăm necesar de a completa textul de la art.10 alin.(2) lit.a) care prevede excepția cu categoriile menționate.

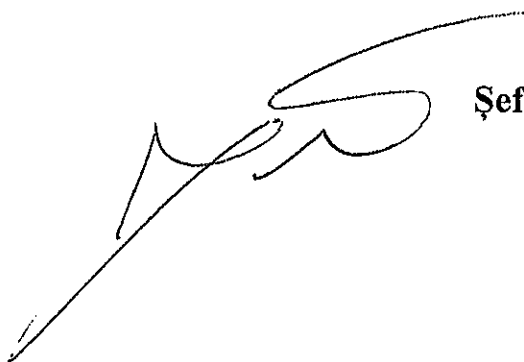
3. Menționăm că proiectul bugetului de stat nu prevede finanțarea cheltuielilor ce se referă la realizarea reformei de dezinstituționalizare și Programului național de incluziune socială a persoanelor cu dizabilități pentru anii 2021-2027. Potrivit pct.5 din Hotărârea Guvernului nr. 916/2020 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere în Republica Moldova pentru anii 2021-2027, Programul național de dezvoltare a orașelor-poli de creștere în Republica Moldova pentru anii 2021-2027 va fi susținut financiar din contul și în limitele alocațiilor aprobate în bugetul de stat, din surse ale localităților beneficiare și resurse financiare ale programelor de asistență externă.

4. La examinarea proiectului de lege în lectura a doua, se va ține cont de prevederile art.131 din Constituție, Hotărârile Curții Constituționale

nr.19/1999 și nr.29/2001, precum și alin.(2)-(6) ale art.58 din Regulamentul Parlamentului, privind existența avizului pozitiv al Guvernului la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, drept condiție obligatorie pentru adoptarea acestora de Parlament.

Luînd în considerație că la elaborarea proiectului de lege a fost aplicată clauza de derogare de la regula bugetar-fiscală stabilită la art.15 alin.(1) și alin.(3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, reieșind din consecințele pandemiei și situației create în sectorul energetic, atenționăm asupra necesității respectării art.15 alin.(5) din legea menționată, care stabilește că, în perioada aplicării derogării, Guvernul raportează semestrial Parlamentului despre evoluția indicatorilor macrobugetari, măsurile întreprinse și pe care planifică să le întreprindă pentru a se conforma regulilor politicii bugetar-fiscale.

Ex. L. Bordei
Tel. 280-585



Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ