

**О проекте Закона об утверждении Национальной стратегии
по борьбе с коррупцией на 2011-2015 годы**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект Закона об утверждении Национальной стратегии по борьбе с коррупцией на 2011-2015 годы.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнует:

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Визирует:

Зам. генерального секретаря Правительства

Роман КАЗАН

Утверждено на заседании Правительства
от

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

об утверждении Национальной стратегии по борьбе с коррупцией на 2011-2015 годы

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст.1. – Утвердить Национальную стратегию по борьбе с коррупцией на 2011-2015 годы, согласно приложению, которое является неотъемлемой частью настоящего закона.

Ст.2. – Правительству в трехмесячный срок с даты вступления в силу настоящего закона разработать и представить Парламенту на рассмотрение План мероприятий на 2011-2013 годы по реализации Национальной стратегии по борьбе с коррупцией.

Ст.3 - С момента вступления в силу настоящего закона признать утратившими силу:

Постановление Парламента № 421-XV от 16 декабря 2004 года об утверждении Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней и Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 13-16, ст. 58);

Постановление Парламента № 374-XVI от 29 декабря 2005 года о внесении изменений и дополнений в Национальную стратегию по предупреждению коррупции и борьбе с ней и в План мероприятий по реализации Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней, утвержденные Постановлением Парламента № 421-XV от 16 декабря 2004 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 16-19, ст. 75);

Постановление Парламента № 413-XVI от 21 декабря 2006 года о внесении изменений в приложение к Постановлению Парламента об утверждении Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней и Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней № 421-XV от 16 декабря 2004 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2007 г., № 10-13, ст. 30);

Постановление Парламента № 309-XVI от 27 декабря 2007 года о внесении изменений и дополнений в Постановление Парламента об

утверждении Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней и Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней № 421-XV от 16 декабря 2004 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 13, ст. 43);

Постановление Парламента № 79 от 4 мая 2010 года о внесении изменений в Постановление Парламента об утверждении Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней и Плана мероприятий по реализации Национальной стратегии по предупреждению коррупции и борьбе с ней № 421-XV от 16 декабря 2004 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 91-93, ст. 260).

Председатель Парламента

**Пояснительная Записка
к проекту Национальной Антикоррупционной Стратегии
(2011-2015)**

Разработка и принятие Национальной Антикоррупционной Стратегии является ключевым элементом эволюции законодательства любого государства. Важность борьбы с коррупцией была подчеркнута и в двусторонних соглашениях с Европейским Союзом, документами сотрудничества с Советом Европы, ООН, НАТО и другими международными организациями, равно как и большинством оценок (отчетов), выполненных внешними организациями в области внедрения демократических реформ в Республике Молдова, которые также содержат рекомендации по увеличению и повышению эффективности усилий по борьбе с коррупцией. Также разработка новой стратегии предусмотрена в действии 1.18 Плана Действий на 2010 год по внедрению Национальной Стратегии по Предотвращению и Борьбе с Коррупцией, утвержденного Постановлением Парламента № 79 от 04.05.2010, а также задачей Плана Действий Правительства на 2010 год, утвержденного Постановлением Правительства № 194 от 18.03.2010.

Национальная Стратегия по Предотвращению и Борьбе с Коррупцией (далее именуемая „НСПБК”) в действующей редакции была утверждена Постановлением Парламента № 421-XV от 16.12.2004. Для ее реализации были приняты и внедрены, до настоящего времени, четыре плана действий. Действия, предпринятые до 2010 года, не привели к полной реализации задач Стратегии и снижению коррупции в Республике Молдова до уровня, не угрожающего существованию правового государства и демократии, экономическому и социальному развитию страны. Были установлены задачи и первоочередные меры по их выполнению, но не все они были выполнены в полной мере.

Начиная с 2004 года, когда была принята НСПБК, и до настоящего времени многое изменилось, появились публичные стандарты, которые не существовали на момент разработки НСПБК в том что касается требований, которым должны соответствовать документы политик Республики Молдова (Постановление Правительства № 33 от 11.01.2007 о правилах разработки и единых требованиях к документам политик, а также изменения, внесенные Законом №61-XVI от 21.03.2008 в Закон №780 от 27.12.2001 о законодательных актах). Таким образом, НСПБК не соответствует в полной мере следующим обязательным требованиям к содержанию документа политик: конкретный срок реализации: среднесрочный или долгосрочный; общие и частные задачи; ожидаемые результаты; показатели прогресса; этапы внедрения; процедуры отчетности и мониторинга; оценка воздействия и затрат (финансовых и нефинансовых) на внедрение.

Принимая во внимание все вышеизложенное, считаем необходимым принять новую Национальную Антикоррупционную Стратегию, которая соответствовала бы критериям и требованиям, предъявляемым к документам политик в Республике Молдова, с учетом рекомендаций, представленных представителями международного сообщества, международных норм и стандартов, положительного и отрицательного опыта, накопленного в процессе

внедрения НСПБК и планов действий по ее реализации, а также с учетом новых способов проявления феномена коррупции в стране.

Проект новой Стратегии имеет следующую структуру:

Глава I. Текущая ситуация – в данной главе указываются решения, которые привели к разработке стратегии, описывается эволюция проблемы и ее причины.

Глава II. Причины и последствия коррупции – для предотвращения коррупции и эффективной борьбы с ней необходимо правильное определение данного феномена, выявление причин и анализ ее последствий.

Глава III. Принципы внедрения стратегии – рассматриваются принципы, основополагающие идеи реализации положений Стратегии.

Глава IV. Ключевые элементы Стратегии. В данной главе содержатся ключевые элементы Стратегии, а именно: цель, общие и частные задачи, ожидаемые результаты, приоритеты необходимых действий для их достижения.

Глава V. Внедрение Стратегии – содержит два раздела:

5.1. Предварительные условия для эффективного внедрения

5.2. Планы действий

Глава VI. Организационная база – определяет организации, ответственные за надзор над внедрением Стратегии, обеспечение координации, мониторинга, отчетности и планирования.

Глава VII. Процедуры мониторинга и оценки – предусматривают мониторинг и оценку достижений, полученных после внедрения планов действий.

Глава VIII. Финансовые ресурсы – в данной главе рассматриваются необходимые ресурсы, связанные с внедрением Стратегии.

Стратегия также содержит два приложения:

Приложение 1. Логическая основа внедрения Национальной Антикоррупционной Стратегии.

Приложение 2. Методология мониторинга и оценки внедрения Национальной Антикоррупционной Стратегии, определяющая требования к мониторингу, оценке и отчетности.

Финансовый эффект мероприятий, предусмотренных проектом, требует глобального подхода, основанного на углубленном анализе внедрения и применения положений Стратегии. Стратегию надлежит внедрять посредством планов действий, в которых содержится описание конкретных действий для внедрения в соответствующий период, учреждения, ответственные за внедрение, ожидаемые результаты, показатели прогресса и сроки реализации. Таким образом, расходы на реализацию соответствующих мероприятий будут включены в ассигнования соответствующих лет, выделяемые публичным органам власти из государственного и/или местных бюджетов, а также внешней помощи, которую могут получать публичные органы власти при внедрении конкретных проектов.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что внедрение Национальной Антикоррупционной Стратегии будет способствовать: снижению терпимости к коррупции в Республике Молдова; приведению нормативной базы в соответствие с международными стандартами по борьбе с

коррупцией; повышению прозрачности деятельности учреждений и организаций частного и публичного сектора, включая политические партии; развитию способностей органов правопорядка и юстиции бороться с коррупцией; повышению эффективности деятельности контролирующих органов.

**Директор Центра по Борьбе с
Экономическими Преступлениями
и Коррупцией**

Виорел КЕТРАРУ