



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind modificarea Legii nr.93/1998 cu privire la patenta de întreprinzător (nr.406 din 03.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative proiectul de lege a fost elaborat cu scopul de a asigura continuitatea activității titularilor de patenta și a susține micii întreprinzători, prin prelungirea termenului de desfășurare a activităților specificate la pozițiile 1.1. „comerțul cu amănuntul la tarabe, tejghele, tonete, în chioșcuri (gherete), pavilioane și din autovehicule” și 1.2. „comerțul cu produse alimentare și mărfuri ușor alterabile autohtone, cu condiția respectării cerințelor sanitar-epidemiologice privind depozitarea, păstrarea și comercializarea lor” din anexa la Legea nr.93/1998, până la 31 decembrie 2024.

5. Este de menționat că, dreptul de a desfășura în baza patentei de întreprinzător a activităților menționate în pozițiile 1.1 și 1.2 din anexa la Legea nr.93/1998 a fost prelungit de la 31 decembrie 2018 până la 31 decembrie 2022, în baza modificărilor la Legea nr.93/1998 operate prin Legea nr.103/2019. Aceste modificări au urmărit scopul asigurării unei *perioade de tranziție* de patru ani, de menținere a acestor tipuri de activitate de importanță majoră socială, perioada suficientă pentru dezvoltarea durabilă și sustenabilă a economiei, drept rezultat așteptându-se o creștere semnificativă a veniturilor cetățenilor, lucru care ar face posibilă *renunțarea la comerțul în baza patentelor*.

Totodată, atragem atenția că în Parlament se află în procedură legislativă proiectul de lege nr.270 din 08.10.2021 cu privire la modificarea articolului 4 din Legea nr.93 din 15.07.1998 cu privire la patenta de întreprinzător, care are drept

scop excluderea termenului de desfășurare a genurilor de activitate menționate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr.93/1998. În ceea ce privește proiectul de lege nr.270/2021 remarcăm că, Guvernul în Avizul său, aprobat prin HG nr.348/2021, nu a susținut proiectul de lege menționat, apreciind riscuri și premisele negative, ce le implică activitățile desfășurate în bază de patentă și promovarea intereselor unei categorii de cetățeni. Aceste riscuri constau în: dezvoltarea concurenței neloiale, nemijlocit pe segmentul micului business, fapt prin care subminează și activitatea producătorilor autohtoni; diminuarea cifrei de afaceri a operatorilor economici care calculează și achită impozite și taxe conform Codului fiscal nr. 1163/1997, în ordinea general stabilită; subminarea bazei impozabile și lărgirea evaziunii fiscale; alimentarea economiei paralele și a traficului ilicit de mărfuri; neasigurarea respectării drepturilor consumatorului; generarea, din cauza insuficienței unor mecanisme juridice de control și supraveghere, a riscului dezvoltării unor afaceri complexe sub protecția regimului juridic al patentei de întreprinzător.

6. Intenția autorului inițiativei legislative examinate, de a prelungi termenul pentru desfășurarea genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998, urmează a fi coroborată cu prevederile constituționale stabilite la art. 96 alineatele (1) și (2) din Constituție, prin dispozițiile cărora, Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și exercită conducerea generală a administrației publice, iar în exercitarea atribuțiilor sale, Guvernul se conduce de programul său de activitate.

În acest sens, în corespundere cu Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, una din acțiuni ale Guvernului este aprobarea proiectului de lege privind modificarea unor acte normative (Legea nr.93/1998, Codul fiscal nr.1163/1997 etc.), în scopul introducerii reglementărilor și simplificării activității de întreprinzător și al constituirii unui capitol destinat întreprinderilor mici și micro cu mecanisme fiscale și raportare simplificată, menționat în Capitolul IV "Economie și Antreprenoriat", subpct. 4.10.2, cu termenul de realizare - Decembrie 2022.

Prin urmare, conducându-ne de prevederile art. 96 alin. (1) și alin. (2) din Constituție, precum și ale articolelor 2 și 4 din Legea cu privire la Guvern nr.136/2017, care stabilesc rolul și domeniul de activitate ale Guvernului, sugerăm examinarea inițiativei legislative în cadrul Guvernului care se va pronunța asupra oportunității extinderii termenului pentru desfășurarea genurilor de activitate specificate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998.

7. Conform art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr.100/2017, la elaborarea unui act normativ se respectă principiul oportunității, coerenței, consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice.

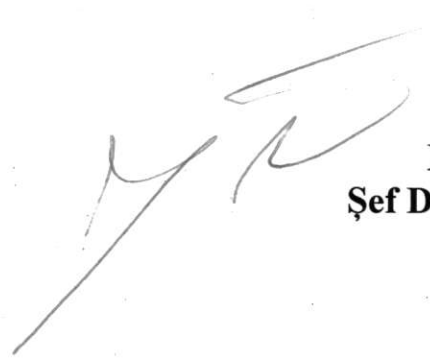
Principiul stabilității raporturilor juridice este definit ca o posibilitate recunoscută oricărui cetățean de a evalua într-un mediu juridic sigur, evitându-se schimbările, modificările permanente a normelor juridice, asigurându-se, astfel, stabilitate firească a relațiilor sociale reglementate juridic.

Dat fiind faptul, că termenul pentru desfășurarea genurilor de activitate menționate la pozițiile 1.1. și 1.2. din anexa la Legea nr. 93/1998 a fost modificat prin Legea nr.278/2016, Legea nr.261/2018 și Legea nr.103/2019, atenționăm că orice inițiativă legislativă de modificare și/sau completare frecventă a actului

legislativ ar duce la încălcarea principiilor legiferării, în particular a principiului stabilității normelor juridice consacrate la art. 3 din Legea nr. 100/2017.

8. Întrucât proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător, menționăm că potrivit art.13 alin.(2) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, este impus spre prezentare actul de analiză a impactului de reglementare, care este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ. De asemenea, consemnăm că, în conformitate cu prevederile statuate la articolele 25 alin.(2), 34 alin.(4) și 40 lit.b) din Legea nr.100/2017 se impune efectuarea analizei impactului de reglementare cu remiterea dosarului spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ, analiza de impact asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului. Or, aceasta are drept scop ajustarea actelor normative pentru a corespunde standardelor de calitate, precum: stabilitatea, eficacitatea costurilor, proporționalitatea, flexibilitatea și orientarea spre performanță. Reținem, că nota informativă la propunerea legislativă nu face referință la actul de analiză a impactului de reglementare. În contextul reglementărilor citate, considerăm necesară prezentarea actului de analiză a impactului de reglementare asupra inițiativei legislative supuse examinării.

9. Dat fiind faptul că prin proiectul de lege se modifică un singur articol, pentru a fi în conformitate cu prevederile art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, în denumirea proiectului de lege, se va face referire expresă la articolul modificat și la actul normativ respectiv.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559