



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(nr. 278 din 13.10.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament Dorian Istratii și Dan Perciun, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii asistenței sociale nr. 547/2003, Legii nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale și Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008
3. Conform Notei informative, scopul proiectului este de a eficientiza mecanismul de inspecție și control de stat în domeniul asistenței sociale, de a consolida statutul Inspectoratului Social de Stat, precum și de a responsabiliza autoritățile administrației publice și prestatorii de servicii sociale.
4. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
5. Aspectul financiar al proiectului nu este fundamentat, or, alocarea mijloacelor financiare din partea Guvernului necesare extinderii atribuțiilor Inspectoratului Social de Stat presupune acumulări precum și cheltuieli suplimentare la bugetul de stat, pe care motiv devin imperative prevederile art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin (4) din Constituție, art. 58 alin (2) din Regulamentul Parlamentului, care stabilesc că, *orice propunere legislativă sau amendament care atrag*

majorarea sau reducerea veniturilor și cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sânt acceptate de Guvern.

6. Ținând cont de domeniul de reglementare și aplicare a normelor invocate dar și de gradul de încadrare în sens conceptual a modificărilor propuse în proiectul de lege, ale actelor normative referitoare acestui domeniu, considerăm oportun ca proiectul să fie consultat cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale – în calitate de autoritate abilitată cu funcția de a elabora politici publice în domeniul muncii și protecției sociale, conform pct.5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.149/2021.
7. Având în vedere modificările propuse la Legea nr. 547/2003 ce țin de instituirea Controlului de stat în domeniul asistenței sociale și includerea Inspectoratului Social de Stat ca entitate responsabilă, atragem atenția că autorul nu abordează o poziție clară în acest sens, or în condițiile în care se operează modificări doar la denumirea Inspecției Sociale și lărgirea spectrului de atribuții a acesteia reprezintă o situație distinctă celeia în care ar fi instituit un inspectorat de stat în condițiile art. 14 a Legii nr. 98/2012 cu privire la administrația publică centrală de specialitate.
8. Cu referire la modificările propuse la Codul contravențional, atragem atenția că în conformitate cu articolul 409¹ alineat (2) contravențiile prevăzute la art. 327³ alin. (3) și (4) doar se constată, de către Inspectoratul Social de Stat. Astfel, nu este clar cine examinează constatările date, or ar fi judicios comasarea alineatelor (1) și (2) în vederea excluderea unor situații confuze.
9. Totodată, considerăm nejudicios și neargumentat completarea Codului contravențional cu art.327³ alin.(1) și (2) care prevăd sancționarea persoanei-beneficiar de ajutor social pentru fapta de prezentare a informației eronate sau incomplete în cererea de acordare a asistenței sociale și fapta de neprezentarea în termen de 10 zile, a informației privind schimbarea locului de trai sau oricărei modificări din condițiile care au condus la stabilirea dreptului de beneficiar.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1167 din 16.10.2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, beneficiar de ajutor social este familia defavorizată căreia i-a fost stabilit dreptul la ajutor social.

Potrivit aceleiași hotărâri, solicitarea de acordare a ajutorului social se înregistrează la reprezentantul structurii teritoriale de asistență socială care verifică informația indicată și actele anexate la cerere. (pct.5¹, 8).

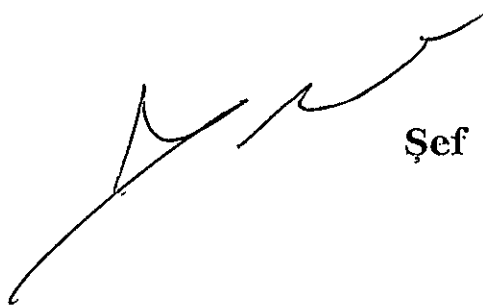
Potrivit pct.5³., solicitarea va fi înregistrată dacă a fost exprimat, în formă scrisă sau electronică, consimțământul pentru prelucrarea datelor cu caracter personal, verificarea informației furnizate, colectarea și verificarea informațiilor relevante pentru examinarea dreptului la prestație, **inclusiv asumarea obligației de a restitui sumele primite nelegitim, în cazul declarației false sau incomplete.**

Pe această cale, reținem că actul normativ prevede un mecanism care permite ca sumele primite nelegitim să fie restituite.

Concluzionând cele expuse, considerăm că faptele pentru care se propune aplicarea amenzii contravenționale nu prezintă pericol social, iar categoriile de persoane asupra cărora se răsfrânge prevederea deja constituie o pătură

social vulnerabilă, politicile statului urmând a fi promovate în sensul ajutorării acestor persoane.

9. Cu referire la **Art. IV** care prevede modificarea Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale, urmare a modificărilor operate, este necesară inclusiv modificarea/abrogarea art.22. - Obiectivele Inspecției Sociale în domeniul serviciilor sociale.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of fluid, connected strokes that form a stylized representation of the name 'Ion Creangă'.

Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Executor:
Iacub Alexandru, tel.: 285