



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege privind garantarea medicamentelor la preț redus
ori gratuite pentru beneficiarii de pensie
(nr.339 din 17.07.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege privind garantarea medicamentelor la preț redus ori gratuite pentru persoanele beneficiare de pensie, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.

2. Proiectul de lege menționat are ca obiect de reglementare adoptarea unei legi integrale, în scopul instituirii unor reglementări speciale referitoare la acordarea dreptului la obținerea medicamentelor la *un preț redus sau gratuit*, persoanelor care beneficiază de pensie.

Potrivit notei informative a proiectului de lege, reglementările propuse au drept finalitate „redresarea situației demografice din Republica Moldova, ca efect al menținerii stării de sănătate în condiții bune”.

3. Conform prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție – *orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea*

cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern.

Specificăm că, pentru implementarea prevederilor proiectului de lege propus este necesar să fie alocate mijloace financiare din bugetul de stat. Nota informativă a proiectului nu conține informații despre cuantumul mijloacelor financiare necesare pentru implementarea prevederilor proiectului, fiind doar menționat că Guvernul urmează să identifice „*resurse din bugetul pentru anul 2021*”. Astfel, atenționăm că pentru adoptarea proiectului de lege este necesar ca **modificările propuse să fie acceptate de Guvern.**

Relevante în acest sens sunt și prevederile Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, precum și pct.58 și pct.73-75 din Hotărârea Curții Constituționale nr.6 din 13.02.2014 pentru controlul constituționalității Legii nr.199 din 12 iulie 2013 privind scutirea de plata unor impozite contribuții, prime și defalcări, precum și privind anularea majorărilor de întârziere și a amenzilor aferente acestora (*Sesizarea nr.3a/2014*), care reiterează *necesitatea existenței acceptului prealabil al Guvernului.*

4. Conform prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017 - Nota informativă a proiectului de lege se întocmește „*conform modelului indicat în anexa nr.1*”, și trebuie să conțină: *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite; principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi; fundamentarea economico-financiară; modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare.*

Astfel, menționăm că, Nota informativă a proiectului de lege este întocmită cu încălcarea prevederilor art.30 din Legea nr.100/2017. Or, în Nota informativă nu se regăsesc: informații despre numărul estimativ al beneficiarilor proiectului și costurile de implementare a proiectului, precum și modul de corelare a prevederilor proiectului de lege cu

mecanismul actual de acordare a medicamentelor compensate, reglementat prin Hotărîrea Guvernului nr.1372/2005 cu privire la modul de compensare a medicamentelor în condițiile asigurării obligatorii de asistență medicală.

5. În scopul respectării *principiilor activității de legiferare*, statuate la art.3 din Legea nr.100/2017, este necesar ca în proiectul de lege să fie elucidare următoarele aspecte:

- La art.1 alin.(2) din proiect este utilizată sintagma „*sistemul de asistență cu produse medicamentoase*”, nefiind clar la ce se referă autorii proiectului de lege;

- La art.4 lit.a) și lit.d) din proiect, sunt reglementate prevederi contradictorii ce necesită a fi reformulate. Or, este necesar să fie concretizat dacă se garantează accesul la medicamente gratuite ori la preț redus „indiferent de riscul legat de starea de sănătate” sau, dacă totuși, accesul la medicamente gratuite ori la preț redus este prioritizat, în funcție de „severitatea maladiei” potențialului beneficiar;

- La art.7 din proiect este specificat că 40% din prețul medicamentelor compensate va fi alocat din „bugetul Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale”, nefiind clar cum prevederea respectivă a fost coordonată cu misiunea și funcțiile Ministerului, statuate în Hotărîrea Guvernului nr.694/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, respectiv bugetul instituției menționate;

- La art.9 alin.(1) și alin.(2) și la art.10 alin.(1) din proiect, sunt prevăzute criterii similare atât pentru acordarea medicamentelor la preț redus, cât și pentru acordarea medicamentelor gratuite, și anume – ca beneficiarul să dispună doar de „venituri realizate numai din pensie”; de asemenea, art.9 alin.(4) și art.10 alin.(2) conțin prevederi identice. Respectiv, atenționăm că articolele menționate necesită a fi reformulate, astfel în cât să fie clar pentru subiecții de drept interesați – care sunt criteriile ce trebuie întrunite pentru a beneficia de medicamente la preț

redus și care sunt criteriile ce trebuie întrunite pentru a putea beneficia de medicamente în mod gratuit.

6. Întru respectarea normelor de tehnică legislativă și a prevederilor Legii nr.100/2017, precizăm urătoarele:


- La art.3 din proiect, la noțiunea de „beneficiar” – textul „prevăzută conform legislației” necesită a fi substituit cu textul „în conformitate cu prevederile Legii nr.156/1998 privind sistemul public de pensii”, iar noțiunea „persoanele beneficiare de pensie” urmează a fi exclusă.

- Potrivit art.55 alin.(1) din Legea nr.100/2017 – „Reglementările de același nivel și avînd același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține”.

Astfel, deoarece noțiunea de „medicament” este reglementată la art.3 din Legea nr.1409/1997 cu privire la medicamente, nu este necesară repetarea acesteia la art.3 din proiectul de lege, fiind suficient să se facă trimitere la prevederile Legii nr.1409/1997.

- La art.6 din proiectul de lege se reglementează „dispoziții finale” – referitoare la obligațiile autorităților responsabile de executarea actului normativ. Astfel, atenționăm că prevederile art.6 necesită a fi comasate cu prevederile art.13 din proiectul de lege.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege urmează a fi revizuit prin prisma observațiilor invocate, înainte de a fi supus dezbaterilor în plenul Parlamentului.

Ion CREANGĂ,
Șef Direcție Generală


Ex.: Sarivan Ana
Tel.: 556