



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Chișinău

Nr. 29 - 76 - 7087

5 iulie 2023

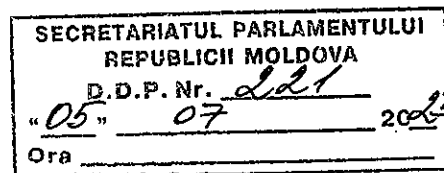
Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.460/2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 4 file și în limba rusă – 5 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (6 file);
4. Analiza de impact la proiectul de lege (17 file);
5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege (51 file);
6. Tabelul comparativ (10 file);
7. Raportul de expertiză anticorupție (8 file);
8. Raportul de expertiză juridică (7 file);
9. Avize (56 file).



Secretar general adjunct al Guvernului

Igor PȘENICINÎ

Ex. I. Prisăcaru
tel. 250-483

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.460

din 5 iulie 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate al licențelor de utilizare a frecvențelor)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate al licențelor de utilizare a frecvențelor).

Prim-ministru

Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

Ministrul muncii
și protecției sociale



DORIN RECEAN

Dumitru ALAIBA

Veronica Sirețeanu

Veronica Mihailov-Moraru

Alexei Buzu

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității
de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea
termenului de valabilitate al licențelor de utilizare a frecvențelor)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 399-410, art. 679), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Pe tot parcursul textului, cu excepția articolului 26 alineatul (5) litera e), articolului 39 alineatul (2), articolului 40 alineatele (1) și (3), cuvintele „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, la orice formă gramaticală, se substituie cu cuvintele „Agenție”, la forma gramaticală corespunzătoare, iar la articolul 20 alineatul (2) litera a), textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio*” se substituie cu cuvântul „Agenție”.

2. Articolul 7:

în alineatul (1), cuvintele „Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale*” se substituie cu cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”;

la alineatul (2) litera b), cuvintele „gestionarea transparentă și eficientă” se substituie cu cuvintele „promovarea utilizării transparente și eficiente”;

la alineatul (3) litera b), cuvintele „gestionarea și” se exclud”.

3. La articolul 8:

alineatul (2) se completează cu textul „, (4) și (6)”;

se completează cu alineatul (10) cu următorul cuprins:

„(10) Agenția are obligația de a oferi cu titlu gratuit suportul tehnic în domeniul frecvențelor radio necesar instituțiilor responsabile de asigurarea securității statului, apărare și ordine publică, pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute de legile speciale ale acestora.”

4. La articolul 11, alineatul (9) va avea următorul cuprins:

„(9) Structura organizatorică, statele de personale, remunerarea personalului și bugetul Agenției se aprobă de Consiliul de administrație al Agenției.”

5. La articolul 12:

alineatul (1) se completează cu litera b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) plățile pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio”;

la alineatul (5) prima propoziție, după cuvintele „Plățile de reglementare și monitorizare” se introduce textul „ , precum și plățile pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio”.

6. Articolul 26:

alineatul (5):

la litera e), cuvintele „organul central de specialitate în baza sesizărilor tehnice ale Serviciului Național de Management al Frecvențelor Radio” se substituie cu cuvântul „Agenție”;

la litera g), cuvintele „organul central de specialitate” se substituie cu cuvântul „Agenție”;

la alineatul (27):

textul „5 ani” se substituie cu textul „15 ani”;

la litera a), textul „15 ani” se substituie cu textul „25 ani”;

litera a¹) se abrogă;

litera e) va avea următorul cuprins:

„e) licențelor de utilizare a canalelor sau frecvențelor radio eliberate în situația în care numărul licențelor este limitat, pentru care Guvernul stabilește un termen de valabilitate mai mic de 25 ani”;

se completează cu alineatul (30¹) cu următorul cuprins:

„(30¹) Prelungirea termenului de valabilitate al licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru benzile în care numărul licențelor este limitat poate fi aplicată de Agenție în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilității licenței de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi.”

7. La articolul 37 alineatul (5), cuvintele „Organul central de specialitate” se substituie cu cuvântul „Agenția”.

8. La articolul 39, alineatul (2), textul „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio, în care organul central de specialitate deține calitatea de fondator,” se substituie cu cuvântul „Agenția”.

9. La articolul 40:

alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins:

„(1) În scopul asigurării unei utilizări eficiente a spectrului de frecvențe radio și al asigurării compatibilității electromagnetice a stațiilor de radiocomunicații, precum și în scopul monitorizării calității serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații, Agenția:

- a) ține evidența stațiilor de radiocomunicații, canalelor și frecvențelor radio;
- b) planifică, selectează, calculează și coordonează canalele și/sau frecvențele radio în conformitate cu Tabelul național de atribuire a benzilor de frecvențe;
- c) asigură compatibilitatea electromagnetică a stațiilor de radiocomunicații;
- d) asigură măsurarea parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală, aprobat de Agenție;
- e) asigură măsurarea și evaluarea acoperirii teritoriale și a acoperirii drumurilor publice naționale cu rețele și stații de radiocomunicații;
- f) asigură măsurarea și evaluarea parametrilor de calitate a serviciilor de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor și stațiilor de radiocomunicații;
- g) elaborează caiete de sarcini pentru proiectarea stațiilor de radiocomunicații la compartimentul radiotehnic și expertiza proiectelor;
- h) efectuează încercări tehnice ale echipamentelor la compatibilitatea electromagnetică, la securitate și la conformarea cu cerințele privind utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio, precum și încercări de evaluare a corespunderii cerințelor tehnice de limitare a expunerii populației la efectele câmpurilor electromagnetice.

(2) Modul de monitorizare a frecvențelor radio și de evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală se stabilește prin Regulamentul cu privire la modul de monitorizare a frecvențelor radio și evaluare a parametrilor tehnici de emisie ai stațiilor de radiocomunicații de utilizare neguvernamentală, elaborat și aprobat de Agenție. Metodologia de calcul al plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio se aprobă de Agenție.”;

alineatul (3) se abrogă.

10. La articolul 43 alineatul (9), cuvintele „organul central de specialitate” se substituie cu cuvântul „Agenția”, iar textul „benzile de frecvențe radio, iar ulterior, Agenția modifică” se exclude.

Articolul II. – Legea Fondului de susținere a populației nr. 827/2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 65-67 art. 460), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează,

1. articolul 4:

- la alineatul (1), litera a) se abrogă;
- la alineatul (2), litera a) se abrogă;
- la alineatul (3), textul „a) și” se exclude;

în alineatul (4) textul „a),” se exclude;
 în alineatul (6) textul „a),” se exclude.

2. În articolul 5¹ alineatul (1), textul „a) și” se exclude.

Articolul III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția articolului I punctul 5, în partea ce ține de articolul 12 alineatul (1) litera b¹) din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, și a articolului II, care vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2024.

(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

(3) În termen de până la 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul și Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației vor întreprinde acțiunile necesare prevăzute de lege pentru reorganizarea prin absorbție a Instituției Publice Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio (persoană juridică absorbită) de către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației (persoană juridică absorbantă).

(4) Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației, în termen de 6 luni de la finalizarea acțiunilor prevăzute în alin. (2)-(3), va aduce actele sale de reglementare în concordanță cu prezenta lege.

(5) Până la aducerea în concordanță cu prezenta lege, prevederile altor acte normative se vor aplica în măsura în care nu contravin acesteia.

(6) Până la finalizarea acțiunilor prevăzute la alin. (3), Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Instituția Publică Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio vor asigura în continuare exercitarea atribuțiilor și competențelor sale în vigoare până la momentul aprobării prezentei legi.

(7) Prevederile ce se referă la preluarea de către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informație a atribuțiilor și competențelor Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” intră în vigoare odată cu finalizarea acțiunilor prevăzute de alin. (2)-(3).

(8) Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Finanțelor vor identifica mijloacele financiare necesare pentru suplinirea Fondului de susținere socială a populației conform Legii nr. 827/2000.

Președintele Parlamentului

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea
proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea
autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și
sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor)
Număr unic 430/MDED/2023

| |
|--|
| 1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului |
| Proiectul este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite |
| <p>Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative rezultă din Direcția prioritară 1 a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 126/2023, precum și din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE.</p> <p>Prin Acordul de Asociere cu UE, Republica Moldova și-a asumat angajamentul privind consolidarea cooperării cu privire la dezvoltarea societății informaționale în beneficiul cetățenilor și al întreprinderilor prin punerea la dispoziție la scară largă a tehnologiei informației și comunicațiilor (TIC) și prin îmbunătățirea calității serviciilor la prețuri rezonabile. Această cooperare ar trebui să vizeze facilitarea accesului la piețele comunicațiilor electronice, încurajarea concurenței și a investițiilor în acest sector și promovarea dezvoltării serviciilor publice online (Cap. 18 „Societatea informațională”).</p> <p>Necesitatea elaborării proiectului de lege se întemeiază pe bunele practici ale statelor Uniunii Europene. În prezent, în 23 din cele 27 state gestionarea tehnică a spectrului de frecvențe radio este efectuată de autoritățile de reglementare.</p> <p>Proiectul de lege are ca scop fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației) prin transferul către aceasta de la organul central de specialitate (Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării) a atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio, precum și diminuarea poverii administrative asupra furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice și servicii de comunicații electronice accesibile publicului.</p> <p>De asemenea, proiectul are ca scop asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung.</p> <p>Proiectul de lege urmează să aplice în legislația națională unele norme ale art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/36 din 17.12.2018, cu modificările aduse prin Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14.12.2022.</p> |

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul act normativ se circumscrie reglementărilor europene statuate la nivelul UE, subsemnate Politicii industriale și a Pieței interne pe segmentul legislativ Tehnologia informației, telecomunicații și informatică.

În contextul sus-menționat se propune modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000.

Implementarea prevederilor proiectului, va putea preveni majorarea tarifelor pentru serviciile furnizate utilizatorilor finali (persoanelor fizice și juridice) din cauza majorării costurilor suportate și a inflației și totodată va stimula investițiile în crearea/dezvoltarea rețelelor publice de comunicații electronice.

La proiectul de lege a fost elaborată analiza impactului de reglementare (AIR) asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, în conformitate cu prevederile art. 13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006.

Termenul de intrare în vigoare a legii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este condiționată de necesitatea creării cadrului normativ care transpune art. 49 din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018, înainte de expirarea licențelor de utilizare a frecvențelor radio în banda de frecvențe 2100 MHz, prima din care expiră la 11.08.2023.

Totodată, conform alin. (1) din Art. III din proiectul de lege, unele prevederi care țin de relațiile cu bugetul de stat vor intra în vigoare de la 1 ianuarie 2024.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul face parte din categoria actelor normative cu scop de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative rezultă din angajamentele asumate de Republica Moldova, în special din art. 99 lit. (b), art. 102, art. 232 alin. (2) și art. 240 din Acordul de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, care prevăd armonizarea treptată a legislației naționale cu legislația UE.

Proiectul de lege urmează să aplice în legislația națională unele norme din Directiva 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 321/36 din 17.12.2018, cu modificările aduse prin Directiva (UE) 2022/2555 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022.

În conformitate cu prevederile Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017, la proiectul de lege a fost elaborat tabelul de concordanță cu prevederile legislației Uniunii Europene pe care le transpune.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede transferul atribuțiilor de gestionare tehnică a spectrului de frecvențe radio de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării către Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia

Informației (ANRCETI) și fuziunea cu aceasta a Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI.

În scopul dat se operează modificările corespunzătoare la art. 7, art. 8, art. 11, art. 12, art. 26, art. 37, art. 39, art. 40 și art. 43 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007, precum și în alte articole tot parcursul textului Legii, unde este menționată Instituția Publică „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”. De asemenea, textul Legii nr. 241/2007 se completează cu articolul 10¹.

Potrivit art. 2 lit. e) din Legea privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare al activității de întreprinzător nr. 424/2004 (Ghilotina), cadrul normativ urmează să asigure delimitarea funcțiilor de reglementare, control și inspecție de stat ale autorităților administrației publice de funcțiile de prestare a serviciilor de evaluare ale conformității și altor servicii prestate contra plată.

Din aceste considerente la articolul 40 la alineatul (1) se modifică în redacție nouă, care nu prevede prestarea serviciilor de către ANRCETI.

În scopul preluării în legislația națională a unor norme din art. 49 al Directivei 2018/1972/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11.12.2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice, se operează modificări la alin. (27) din art. 26 din Legea comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și totodată articolul dat se completează cu alineatul (30¹).

Prin aceste modificări se extinde termenul general de valabilitate a licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio de la 5 la 15 ani, iar termenul valabilitate a licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio, acordate prin concurs - de la 15 la 25 ani. De asemenea, se prevede expres în textul Legii posibilitatea aplicării prelungirii termenului de valabilitate a licenței de utilizare a resurselor de spectru radio, acordată prin concurs, în scopul de a asigura expirarea simultană a valabilității licențelor de utilizare a resurselor de spectru radio pentru una sau mai multe benzi.

Prin modificările care se operează la art. 4 și art. 5¹ din Legea fondului de susținere a populației nr. 827/2000, se exclude obligația achitării „taxei de portabilitate” – în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor. Această taxă inechitabilă, care nu se aplică agenților economici din orice alt sector al economiei, de-facto este plătită de furnizorii de servicii de telefonie fixă și/sau mobilă accesibile publicului, deoarece se include în tariful pentru serviciile oferite de agentul economic care administrează și întreține baza de date.

5. Fundamentarea economico-financiară

Punerea în aplicare a prevederilor proiectului de lege va diminua costurile administrative pentru gestionarea spectrului de frecvențe radio estimativ cu 1,5 mln. lei anual urmare a fuziunii Instituției Publice „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI, ceea ce ar putea permite diminuarea corespunzătoare a plăților pentru utilizarea spectrului de frecvențe radio, care este achitată de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice.

De asemenea, va fi exclusă „taxa de portabilitate” – în mărime de 50 la sută din plata lunară de operare, administrare și întreținere a bazei de date centralizate pentru implementarea și realizarea portabilității numerelor. Această taxă inechitabilă, care nu se aplică agenților economici din orice alt sector al economiei,

de-facto este plătită de furnizorii de servicii de telefonie fixă și/sau mobilă accesibile publicului, deoarece se include în tariful pentru serviciile oferite de agentul economic care administrează și întreține baza de date.

Conform Raportului pentru anul 2022, publicat de Ministerul Muncii și Protecției Sociale <https://social.gov.md/wp-content/uploads/2023/03/Raport-2022.pdf>, din contul taxei respective în Fondul de susținere a populației au fost acumulate mijloace în suma de 19,864 mln. lei.

Măsurile sus-menționate vor diminua povara fiscală asupra furnizorilor de servicii de telefonie fixă și/sau mobilă accesibile publicului și vor putea preveni majorarea tarifelor pentru serviciile furnizate utilizatorilor finali (persoanelor fizice și juridice) din cauza majorării costurilor suportate și a inflației.

În același timp excluderea „taxei de portabilitate” va necesita acoperirea deficitului la Fondul de susținere din alte mijloace sau din bugetul de stat.

Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 644/2019, veniturile acumulate din tarifele percepute pentru prestarea serviciilor, care nu vor constitui bugetul anual al I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio”, se transferă la bugetul de stat. Astfel, în anul 2022 I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” a transferat în bugetul de stat al Republicii Moldova 5,85 mln. lei. După fuziunea I.P. „Serviciul Național de Management al Frecvențelor Radio” cu ANRCETI, această sursă de suplinire a bugetului de stat se va exclude.

Subsecvent, Articolul III al proiectul de lege a fost completat cu unele prevederi tranzitorii care prevăd că bugetul de stat pentru anul 2023 nu va fi prejudiciat, urmare a adoptării legii.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

La elaborarea proiectului de lege s-au respectat principiile oportunității, stabilității și predictibilității normelor juridice. Acesta se integrează organic în cadrul instituțional și normativ existent, aferent domeniului comunicațiilor electronice.

Prin proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative se propune modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241/2007 și Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/> <https://is.gd/zHwtDm>

Prin scrisoarea nr. 18-69-5907 din 06.06.2023 Cancelaria de Stat a remis spre avizare/expertiză proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice și sincronizarea termenului de valabilitate a licențelor de utilizare a frecvențelor eliberate prin concurs)* (**număr unic 430/MDED/2023**) către 12 autorități și entități publice.

Totodată, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, prin scrisoarea nr. 12-1573 din 06.06.2023 a anunțat instituțiile și părțile interesate despre lansarea

procesului de consultare publică a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, număr unic 430/MDED/2023. Setul la proiect a fost expediat pentru consultare către Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC, Î.S. „Radiocomunicații”, I.P. „Centrul Național de Acreditare (MOLDAC), I.P. „Institutul Național de Metrologie”, I.P. „Institutul de Standardizare din Moldova”, furnizorilor de comunicații electronice mobile - Î.M. „Moldcell”, S.A., Î.M. „Orange Moldova” S.A., și „Moldtelecom” S.A. și altor părți interesate.

Proiectul a fost plasat pe pagina-web oficială a ministerului, compartimentul „Transparența decizională”, subcompartimentul „Anunțuri privind consultări publice” și pe portalul guvernamental [particip.gov.md](https://is.gd/RXCOqi) - <https://is.gd/RXCOqi>.

În procesul de consultare reprezentanții mediului de afaceri au menționat că susțin necondiționat proiectul acului normativ, opinia a fost enunțată anterior în demersurile expediate în adresa autorității centrale de specialitate.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării prin scrisoarea nr. 12-1790 din 20.06.2023 a expediat setul definitivat la proiectul de lege spre avizare repetată autorităților, entităților publice și a altor părți interesate, pentru perioada 20 - 28 iunie 2023.

Toate recomandările detaliate ale autorităților, entităților publice și a altor părți interesate au fost expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului și au fost acceptate de autorii proiectului.

8. Constatările expertizei anticorupție

Prin scrisoarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 12-1790 din 20.06.2023 setul definitivat la proiectul de lege a fost expediat pentru expertizare Centrului Național Anticorupție (CNA) conform prevederilor art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Prin scrisoarea nr. 06/2/10220 din 03.07.2023 CNA a prezentat Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO23/8852 din 03.07.2023

IV. Concluzia expertizei

Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este fortificarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice (Agenția Națională pentru Reglementări în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației) și asigurarea previzibilității și coerenței acordării și reînnoirii drepturilor de utilizare a spectrului de frecvențe radio, pentru a promova investițiile pe termen lung.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu întrunirea a exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. Totodată, dat fiind faptul că soluția legislativă ce vizează excluderea „*taxei de portabilitate*”, abordează *politica de venituri* a statului, aceasta poate fi examinată doar în cadrul politicii bugetar-fiscale anuale.

Amendamentele vizate de Art. IV pct.9 al proiectului, necesită o reconsiderare prin prisma prevederilor art.6 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006, sub aspectul asigurării previzibilității cheltuielilor și excluderea riscurilor aferente exercitării unor atribuții excesive de reglementare normativă de către Agenție în domenii care îi depășesc competențele statuate de cadrul normativ primar.

Analiza amendamentelor propuse, denotă unele deficiențe ce pot determina disfuncționalitatea proceselor administrative aferente procesului reorganizării și multiple riscuri de corupție aferente interpretării extensive a spectrului de atribuții exercitate de către entitățile publice/agenții publici vizați.

Deficiențele în speță, pot determina incertitudine la etapa implementării normelor și riscul admiterii incidentelor de integritate/riscurilor de corupție atât de către agenții publici responsabili de implementarea normei/persoanele care au/susțin că au influență asupra acestora, cât și de către subiecții vizați de către acțiunile acestora, care vor fi tentați de a recurge la metode corupte pentru a determina de a aplica cadrul normativ într-o anumită manieră favorabilă acestora.

Prin urmare, se recomandă autorului revizuirea prevederilor proiectului prin prisma recomandărilor statuate de compartimentul III al raportului de expertiză anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

A fost recepționat Avizul de compatibilitate întocmit de Centrul de armonizare a legislației, remis prin scrisoarea nr. 31/02-69-6454 din 19 iunie 2023.

Gradul de compatibilitate a proiectului.

În concluzie, reiterăm că proiectul național are ca scop principal redistribuirea atribuției de gestionare a spectrului de frecvențe radio către ANRCETI. Totodată, evidențiem că actul UE lasă la latitudinea statului atribuirea acestei sarcini autorității de reglementare, iar în anumite condiții unor altor autorități. În context, menționăm că prin actul național este selectată, pentru a fi pusă în aplicare, o opțiune diferită decât cea preluată prin actul național existent, care este conformă și nu contravine dispozițiilor din art. 5 al Directivei (UE) 2018/1972.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice în conformitate cu procedura stabilită în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Obiecțiile de natură tehnico-legislativă, expuse în avizele Ministerului Justiției nr. 04/1-5333 din 21.06.2023 și nr. 19/2447 din 29.06.2023 au fost luate în considerare și sunt prezentate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului.

11. Constatările altor expertize

Analiza impactului de reglementare la proiectul hotărârii de Guvern a fost examinat în cadrul ședinței Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din 13 iunie 2023, fiind avizat pozitiv.

Secretar de stat

Digitally signed by Lupașcu Mihai
Date: 2023.07.03 17:58:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai LUPAȘCU