



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia politică externă și integrare europeană

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

14 iulie 2015
21

CPEB nr. 131

RAPORT

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova
(nr.146 din 15.04.2015)**

Comisia politică externă și integrare europeană, în conformitate cu funcțiile și atribuțiile sale, și în temeiul art.27 din Regulamentul Parlamentului, a examinat prezentul proiect de lege și constată următoarele:

Proiectul, inițiativa legislativă a Guvernului, are drept scop modificarea procedurii de încheiere a tratatelor internaționale care au ca obiect acordarea asistenței externe nerambursabile (granturi) din partea partenerilor străini. Proiectul propune excluderea acordurilor respective din categoria tratatelor supuse examinării și ratificării de către Parlament și încheierea acestor tratate în formă simplificată cu intrarea în vigoare de la data semnării, fără supunerea procedurii de ratificare. Totodată, se menține necesitatea obținerii avizului consultativ din partea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului înainte de adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor și semnarea tratatelor de asistență externă nerambursabilă. De asemenea, proiectul prevede unele modificări ce țin de înlăturarea anumitor neconcordanțe din textul legii și armonizarea terminologiei din Lege cu cea utilizată în practica națională.

3 comisii permanente ale Parlamentului au prezentat avize pozitive, pronunțându-se pentru adoptarea proiectului în cauză. Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a propus proiectul spre dezbateri în cadrul ședinței plenare a Parlamentului. Comisia agricultură și industrie alimentară și Comisia drepturile omului și relații interetnice au propus respingerea proiectului. Comisia economie, buget și finanțe a menționat în avizul său că decizia asupra proiectului nu a fost luată din cauza lipsei numărului necesar de voturi, iar deputații Ștefan Creangă și Gheorghe Mocanu au expus opina separată înaintând unele propuneri pe marginea proiectului. Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului, de asemenea, a expus unele obiecții și propuneri. Toate obiecțiile și propunerile parvenite în Comisie vor fi examinate pentru lectura a doua.

În rezultatul dezbaterilor în cadrul Comisiei politice externe și integrare europeană, s-a decis să fie acceptat, în principiu, conceptul prezentului proiect de lege. Totodată, inclusiv în rezultatul consultărilor purtate cu autorii proiectului, se propune:

- În vederea respectării conformității legii cu prevederile art.66 lit. h) și lit. i) din Constituție, tratatele de acordare a asistenței externe nerambursabile care implică o contribuție financiară din partea Republicii Moldova, adică presupun obligații de cofinanțare sau o altă implicare bugetară din partea Republicii Moldova, urmează să fie prezentate Parlamentului spre ratificare în modul stabilit. În acest context, noțiunea de *"asistență externă nerambursabilă"* din proiectul de lege se propune a fi redactată, astfel încât să includă doar asistența externă primită cu titlul gratuit și **care nu implică un angajament financiar din partea Republicii Moldova**. Modificarea respectivă va fi formulată pentru lectura a doua;


- Deoarece încheierea tratatelor de *asistență externă nerambursabilă*, indiferent de condiții, implică în mod absolut inevitabil și revizuirea legilor în vigoare, și anume a legii bugetului de stat atât la compartimentul de venituri cât și la compartimentul de cheltuieli, iar art.11 lit.b) din legea 595/1999 prevede ratificarea *"tratatelor care fac necesară adoptarea unor legi noi sau revizuirea legilor în vigoare"*, considerăm necesar a revizui conținutul punctelor 4 și 5 din proiect pentru a elimina contradicția dintre normele legale existente și normele propuse de proiect. Propunerile concrete vor fi definitive în raportul Comisiei pentru lectura a doua;

- Propunem introducerea în proiectul de lege a unei norme, care va stabili mecanismul de control parlamentar asupra executării tratatelor de *asistență externă nerambursabilă*. La momentul actual, în conformitate cu art. 111 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, controlul parlamentar se efectuează în baza legii de ratificare a tratatului, aceasta pârghie devenind nefuncțională în cazul în care tratatul va intra în vigoare din momentul semnării, fără a trece procedura de ratificare în Parlament. Formula exactă a mecanismului de control parlamentar se va regăsi în raport pentru lectura a doua;

- Având în vedere multiplele cazuri de interpretare eronată a prevederilor legale și încălcarea procedurii de prezentare a contractelor de împrumut de stat externe pentru ratificare în Parlament, se propune de a amenda Legea nr.419-XVI din 22.12.2006 *cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat* prin reglementări specifice, care ar stabili o procedură clară de înaintare a proiectelor în cauză spre examinare în Parlament. Astfel, o condiție obligatorie la etapa pregătirii proiectului de lege va fi obținerea avizului din partea Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, care va defini clar din ce categorie face parte tratatul respectiv. Amendamentul propus va fi dezvoltat în raportul Comisiei pentru lectura a doua.

Ținând cont de cele expuse, Comisia politică externă și integrare europeană propune Parlamentului aprobarea *proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.595-XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova* în prima lectură.

Președintele Comisiei

2 
Igor CORMAN