



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-1563

Chișinău

14 februarie 2023

Ministerul Economiei
secretariat@me.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea nr. 18-69-1461 din 10 februarie 2023 /număr unic 115/ME/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Avizul de compatibilitate elaborat în baza examinării proiectului Legii privind modificarea unor acte normative (privind zonele economice libere), promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Anexă: 2 file

/Semnat electronic/
Șef Centru

Natalia SUCEVEANU

Digitally signed by Suceveanu Natalia
Date: 2023.02.14 16:54:29 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



AVIZ DE COMPATIBILITATE

În baza examinării proiectului de **Lege privind modificarea unor acte normative (privind zonele economice libere)**, promovat suplimentar Planului de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021 - 2022, aprobat prin HG nr. 235/2021.

Prezentul Aviz de compatibilitate a fost întocmit de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul prenotat are drept obiectiv modificarea unor acte normative, în vederea racordării reglementărilor naționale referitoare la regimul vamal aplicabil mărfurilor produse în zone libere și introduse pe teritoriul vamal al Republicii Moldova la prevederile noului Cod Vamal nr. 95/2021, care va intra în vigoare la 2 iulie 2023. Astfel, proiectul național își propune modificarea Legii nr. 440/2001 cu privire la zonele economice libere (modificarea alin. (7¹) din art. 6 și abrogarea alin. (4¹) și (4²) din art.7); Legii nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal (modificarea lit. l) din art. 28 și abrogarea lit. l² din art. 28); Codului Vamal nr. 1149/2001 (abrogarea lit. d) din art. 1, pct. 2, definiția ”mărfuri autohtone”) și a Codului Vamal nr. 95/2021 (modificarea art. 155, alin. (3)).

Proiectul național reprezintă o măsură prioritară ce rezultă din art. 341, alin. (3) al Acordului de Asociere RM-UE și din Raportul analitic al Comisiei Europene privind cererea de aderare a RM la UE (Partea II) din 1 februarie 2023, Capitolul 8 ”Concurență”.

Din perspectiva Dreptului UE, prezentul demers normativ se circumscrie politicii UE în domeniul **concurenței**, pe segmentul legislativ al **ajutorului de stat în cadrul zonelor libere**.

Astfel, prezintă relevanță directă dispozițiile *Regulamentului (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare)*.

Transpunerea și implementarea Regulamentului (UE) nr. 952/2013 în legislația națională este importantă în măsura în care acesta constituie o obligație de armonizare ce rezultă din prevederile Anexei XXVI „Apropierea legislației vamale” din Acordul de Asociere RM - UE, termenul de implementare fiind anul 2017.

Regulamentul (UE) nr. 952/2013 are drept scop instituirea Codului vamal al Uniunii Europene, care stabilește normele și procedurile generale aplicabile mărfurilor introduse sau scoase de pe teritoriul vamal al Uniunii.

La moment, potrivit legislației naționale în vigoare - art. 7, alin. (41) din Legea nr. 440/2001 cumulate cu prevederile art. 1, subpct. 2, lit. d) din Codul Vamal nr. 1149/2000 și art. 28, lit. l) din Legea nr. 1380/1997, este stabilit că ”mărfurile obținute integral sau mărfurile transformate suficient” în zonele libere introduse pe teritoriul vamal al RM sunt considerate

mărfuri autohtone și sunt scutite de taxa vamală. De asemenea, potrivit art. 28, lit. l2) din Legea nr. 1380/1997 și art. 7, alin. (42) din Legea nr. 440/2001, ”mărfurile care nu au fost prelucrate suficient în zona economică liberă, introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, în partea ce se referă la mărfurile străine plasate în zona economică liberă însoțite de o dovadă de origine preferențială și mărfurile autohtone care au fost utilizate pentru producerea mărfurilor care nu au fost prelucrate suficient” sunt la fel scutite de taxa vamală.

Abordare normativă națională existentă contravine legislației vamale a UE, în speță, prevederilor art. 243 - 249 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013. Astfel, potrivit art. 248 și 249 din Codul Vamal al Uniunii, mărfurile din zonele libere sunt scoase de pe teritoriul acestora și plasate sub un anumit regim vamal, cu respectarea articolelor 134 – 149 din Codul vamal al Uniunii. Respectiv, mărfurile scoase din zonele libere și introduse în altă parte a teritoriului vamal al UE sau plasate sub un anumit regim vamal sunt considerate **mărfuri neunionale pasibile de plata taxelor vamale**.

Astfel, abrogarea prevederilor naționale referitoare la scutirea de taxe vamale a mărfurilor obținute integral sau mărfurile transformate suficient în zonele libere introduse pe teritoriul vamal al RM (considerate mărfuri autohtone), precum și a mărfurilor care nu au fost prelucrate suficient în zona economică liberă, introduse pe restul teritoriului vamal al Republicii Moldova, în partea ce se referă la mărfurile străine plasate în zona economică liberă se încadrează spiritului legislației UE vamale și corespunde abordării UE referitoare la zonele economice libere, prevederi care au fost transpuse prin art. 311 - 317 din Codul Vamal nr. 95/2021.

Cu referire la modificarea art. 155, alin. (3) din Codul Vamal nr. 95/2021, care stabilește mărfurile care nu sunt considerate autohtone deși sunt obținute integral pe teritoriul vamal al RM, constatăm că includerea și mărfurilor care sunt obținute din mărfuri plasate sub regim de zonă liberă nu este prevăzută de art. 153 (3) din Regulamentul 952/2013.

Concluzionând, în urma analizei prevederilor proiectului național, constatăm că acestea nu au ca scop transpunerea directă a anumitor prevederi din actul UE menționat *supra*, **dar vin să asigure concordanța normelor naționale aferente zonelor economice libere cu cele UE**, reprezentînd o măsură de armonizare specială de eliminare a normelor, procedurilor, practicilor sau a altor măsuri naționale incompatibile cu legislația Uniunii Europene.

Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Alexandrina Bulat-Rotaru, șef al Direcției expertiză de compatibilitate cu legislația UE,

Email: alexandrina.bulat-rotaru@gov.md

Tel: 022-250-354