

Пояснительная записка к пакету актов, разработанных в результате инвентаризации разрешающих документов, выдаваемых лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность (Гильотина 2+)

1. Одновременно с принятием Постановления Правительства № 141 от 17 февраля 2004 г. была учреждена концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности, которая акцентировала необходимость существенного снижения степени зависимости предприятий от административного регулирования предпринимательской деятельности, а также сокращение финансовых и временных затрат, понесенных последними на получение лицензий, согласований, разрешений, в том числе затрат, связанных с оказанием контролирующими органами платных услуг.

Впоследствии, посредством принятия определенного числа нормативных и законодательных актов, были утверждены законодательные нормы, как в отношении осуществления предпринимательской деятельности, так и относительно степени вмешательства государственных институтов в такую деятельность.

На основании Закона № 424 от 16.12.2004 на первоначальном этапе была подвержена пересмотру нормативная база, регулирующая предпринимательскую деятельность. Более того, как следствие вступления в силу Закона № 235 от 20 июля 2006 г. об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности, законодательная база претерпела существенные изменения, основывающиеся на регулировании предпринимательской деятельности посредством законов и нормативных актов.

Несмотря на уже существующий механизм, созданный вышеперечисленными законами, в настоящий момент нормативная база все еще подразумевает существование разрешительных документов (согласований, разрешений, сертификатов и т.д.) выдача и стоимость которых не имеют четкого отражения в законе, что не только не соответствует положениями Закона № 235 от 20 июня 2006 г., но и представляет собой серьезное препятствие в адекватном осуществлении предпринимательской деятельности, как со стороны экономических агентов, так и со стороны субъектов права.

2. Как следствие анализа законодательной базы, и непосредственно Постановления Правительства № 920 от 30 августа 2005 г. об утверждении Перечня разрешений, согласований и сертификатов, выдаваемых центральными административными органами и подведомственными им органами физическим и юридическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности, было выявлено существование большого количества неактуальных, нецелесообразных разрешительных документов, а также отсутствие единообразного механизма, который бы предусматривал детальную процедуру регулирования таких документов. Другим важным выводом является тот факт, что в настоящий момент количество согласований, разрешений и сертификатов, выдаваемых центральными публичными органами, превышает количество, установленное в Постановлении Правительства № 920 от 30 августа 2005 г., а условия их выдачи претерпели серьезные изменения.

Исходя из вышеуказанного, в период май – октябрь 2010 года, Министерство Экономики в партнерстве с Проектом USAID/BIZTAR и Рабочей группой по регулированию предпринимательской деятельности, при содействии

Секретариата по оценке последствий регулирования, выполнили интенсивный процесс инвентаризации разрешительных документов, выдаваемых предпринимателям государственными органами. Данный процесс, названный **Гильотина 2+**, проведенный в рамках реформы базы, регулирующей предпринимательскую деятельность, имел своей целью упрощение существующих положений по регулированию и оптимизацию количества и процедур, влияющих на осуществление предпринимательской деятельности.

Таким образом, инвентаризации были подвергнуты документы, выдаваемые более чем 55 органами-эмитентами, количество же таких актов составило более 400. Необходимо отметить тот факт, что большее количество разрешительных документов, установленных в процессе инвентаризации, по сравнению с количеством, фигурирующим в Постановлении Правительства № 920 от 30.08.2005 г. объясняется тем, что в рамках инвентаризации количество государственных органов, прошедших инвентаризацию было больше и включило такие органы как НАЗК, НАРЯРД, АГЕРІ, ГАГА и др.

В результате данного процесса - полноценного, комплексного и при непосредственном участии данных органов, а также в результате рассмотрения данных разрешительных документов в рамках 14 еженедельных заседаний Рабочей группы Государственной комиссии по регулированию предпринимательской деятельности, сфокусированных на данном вопросе, был сделан вывод относительно целесообразности, на данный момент, **только 271 документов, выдаваемых 47 органами-эмитентами.** В Приложении 1 к настоящей Пояснительной записке приведена информация о количестве документов, которые следует включить в новый Перечень разрешительных документов, количестве документов, которые следует исключить по причинам их нецелесообразности, а также количестве документов, которые должны быть исключены исходя из того, что они, по определению, не являются разрешительными.

3. Целью данного анализа являлось:

- существование меньшего количества разрешительных документов, в сравнении с общим количеством документов, выдаваемых в настоящее время органами-эмитентами, которые оказывают либо не оказывают влияние на предпринимательскую деятельность;

- процедура, предусмотренная в разработанной законодательной базе, уже вносит большую ясность в следующие аспекты: категория органов-эмитентов разрешительных документов, исчерпывающий список разрешительных документов, стоимость и срок их действия, процедура выдачи, разработки, приостановления и отзыва разрешительных документов.

- изучению был подвержен широкий спектр документов, выдаваемых в настоящее время центральными публичными органами, с определением и выделением носящих разрешительный характер, не носящих такой характер, а также исключением нецелесообразных разрешительных документов, существование которых приводит к созданию препятствий в адекватном осуществлении предпринимательской деятельности.

4. Как следствие проведенного анализа были разработаны:

- а) **проект Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения**, который включает в себя список всех разрешительных

документов, носящих характер авторизации, органов – эмитентов таких документов, срок их действия и их стоимость (в пределах, в которых закон предусматривает существование какой-либо стоимости) в форме приложения. Проект предусматривает процедуру выдачи и продления разрешительного документа, переоформление, выдачу дубликата разрешительного документа, а также непосредственно и процедуру отзыва такого разрешительного документа. Положения проекта акцентируют внимание на необходимости пересмотра, сквозь призму положений данного закона, центральными публичными отраслевыми органами и подведомственными административными органами нормативных актов в области их деятельности, с составлением исчерпывающего списка дополнительной документации, необходимой заявителям для получения разрешительных документов.

Необходимо отметить, что в соответствии с проектом, положения законодательных и нормативных актов о выдаче разрешительных документов, а также о тарифах за их выдачу, которые не включены в Перечень, приложенный к настоящему закону, считаются устаревшими. В то же время, запрещается выдача документов, не включенных в приложенный Перечень.

b) проект Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, посредством которого, вносятся изменения в 21 законодательных актов, сквозь призму исключения таких актов и положений, которые находятся во взаимосвязи с актами, которые предлагается исключить как нецелесообразные. Исходя из того, что спектр областей и документов, которые были подвержены анализу, является очень обширным, вполне закономерно, что категория актов, подлежащих изменению, содержит в себе достаточно обширный предмет регулирования. Посредством предлагаемого проекта, и одновременно исходя из результата процесса сотрудничества в рамках реформы (Гильотина 2+) был сделан вывод о необходимости изменения законодательных актов в данной области в целях исключить их ошибочную интерпретацию и обеспечить адекватное внедрение предлагаемой реформы.

c) проект Постановления Правительства «об изменении и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства» - который предлагается в таком же контексте, что и проект, указанный выше, с той лишь разницей, что данный проект содержит аспект, регулируемый подзаконными актами – предлагается внести изменения в 14 Постановлений Правительства, а 2 Постановления Правительства признать как утратившие силу.

d) проект Закона о внедрении Единого окна в осуществлении предпринимательской деятельности, в целях установления ясных и единообразных правил относительно создания механизма, который позволит сторонам, вовлеченным в предпринимательскую деятельность, получать информацию и стандартизированные документы в единственном пункте приема.

Оба проекта, указанных в пп. b) и c) выше, в совокупности, содержат изменения, которые исключают 38 разрешительных документа. Принимая во внимание вышеуказанное, а также существенные последствия внедрения предлагаемых проектов, считаем их принятие целесообразным, факт, который приведет как к устранению законодательных разногласий существующих на данный момент, так и к адекватному проведению регуляторной реформы. Более того, упрощение и оптимизация разрешительных документов может являться, в

общем, эффективным действием по значительному улучшению предпринимательской деятельности, позитивно повлияв, среди прочего, и на место, занимаемое Республикой Молдовой в международных рейтингах в области предпринимательской среды, например Doing Business.

Следующий этап данного процесса, который будет выполнен Министерством Экономики – государственным органом наделенным обязанностью по продвижению политик в области регулирования предпринимательской деятельности – предполагает приведение в соответствие условий выдачи разрешительных документов уже включенных в перечень, со всеми соответствующими аспектами, такими как процедура, методология расчета стоимости, а также с возможностью их выдачи при помощи единого окна. Исходя из этого, ожидаем принятие предложенных нами изменений в законодательство к концу данного этапа.

Приложение к Пояснительной записке

№г	ОРГАН	ПЕРЕСМО ТРЕННЫЕ ДОКУМЕН ТЫ	ДОКУМЕНТЫ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ПЕРЕЧЕНЬ	ДОКУМ ЕНТЫ предлага емые к исключе нию	Не являются разрешите льными документа ми
1	Министерство экономики	21	15	6	0
2	Министерство экономики Агентство Публичной Собственности	8	0	0	8
3	Министерство экономики Государственная энергетическая инспекция	5	0	5	0
4	Министерство экономики Главная государственная инспекция по надзору за рынком, метрологии и защите прав потребителей	1	0	1	0
5	Министерство экономики Главная государственная инспекция по техническому надзору опасных производственных объектов	40	5	35	0
6	Министерство экономики ГП Центр по аккредитации в области оценки соответствия продукции	1	0	0	1
7	Министерство экономики Национальный Институт Стандартизации и Метрологии	8	4	4	0
8	Министерство финансов	1	1	0	1
9	Министерство финансов Главная государственная налоговая инспекция	19	15	4	0
10	Министерство финансов Таможенная служба	15	9	4	2
11	Министерство внутренних дел Управление информации и оперативных учетов	5	4	1	0
12	Министерство внутренних дел Управление Дорожной полиции	12	0	5	7
13	Министерство внутренних дел Главное управление полиции общественного порядка	12	7	5	0
14	Министерство Внутренних Дел Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций	10	5	0	4
15	Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности Агентство ветеринарной санитарии и безопасности продуктов животного происхождения	11	7	4	0
16	Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности Государственная инспекция по надзору за алкогольной продукцией и Управление рыночных политик в винодельческом секторе	2	2	0	0
17	Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности Главная инспекция по фитосанитарному надзору и семенному контролю	15	15	0	0
18	Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры	10	6	3	0
19	Национальное агентство автомобильного транспорта	17	17	0	0
20	Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Государственная администрация гражданской авиации	39	39	0	0
21	Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры ГП «Судовой Регистр»	32	32	0	0
22	Публичное учреждение „Служба капитана порта ”	13	13	0	0
23	Министерство регионального развития и строительства	4	4	0	0
24	Министерство регионального развития и строительства ГП «Государственная служба проверки и экспертизы проектов и строительства»	2	0	0	2
25	Министерство регионального развития и строительства Государственная инспекция в	4	1	2	1

	строительстве				
26	Агентство “Молдсилва”	1	0	1	0
27	Национальное агентство по защите конкуренции	6	3	2	1
28	Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий	5	0	3	2
29	Служба информации и безопасности	6	5	0	1
30	Агентство земельных отношений и кадастра	3	2	1	0
31	Агентство туризма	3	2	0	1
32	Государственная регистрационная палата	5	2	0	3
33	Национальная касса социального страхования	1	0	1	0
34	Координационный совет по телевидению и радио	5	1	0	4
35	Министерство культуры	2	1	0	1
36	Министерство окружающей среды	13	12	1	0
37	Министерство окружающей среды Государственная экологическая инспекция	11	8	3	0
38	Государственная экологическая инспекция Служба рыбоводства	4	3	0	1
39	Министерство здравоохранения	4	4	0	0
40	Министерство здравоохранения Агентство Медикаментов	11	6	2	3
41	Министерство здравоохранения Национальный научно-практический центр превентивной медицины	9	7	2	0
42	Министерство здравоохранения Постоянный комитет по контролю за наркотиками	2	2	0	0
43	Министерство здравоохранения Национальный совет по оценке и аккредитации в системе здравоохранения	1	1	0	0
44	Министерство информационных технологий и связи	2	1	1	0
45	Государственное агентство по интеллектуальной собственности	8	4	0	4
46	Национальное агентство по регулированию ядерной и радиологической деятельности	5	4	1	0
47	Национальная комиссия по финансовому рынку	15	2	0	13
	ИТОГО	429	271	97	60