



13 06 2011

312 Nr. 212

AVIZ

**la proiectul de lege pentru completarea art.XXXV din Legea nr.48 din 26
martie 2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative
(nr.1254 din 26.05.2011)**

Direcția juridică a examinat, în mod de urgență, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780/27.12.2001 și expune următoarele.

Proiectul de lege prevede completarea art.XXXV al Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.48 din 26 martie 2011 cu un nou alineat (1¹) prin care se dispune punerea în aplicare a normelor art.XVIII punctul 3 și art.XX ale legii respective cu începere de la 1 ianuarie 2011.

Însă, potrivit art.XXXV al Legii nr.48/26.03.2011, care prevede termenii de punere în aplicare a normelor acesteia, art.XVIII punctul 3 și art.XX au intrat în vigoare la data publicării legii, 4 aprilie 2011.

Prin urmare, din data intrării în vigoare a normelor de modificare și completare prevăzute la art.XVIII punctul 3 și art.XX, acestea au devenit parte componentă ale Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149/20.07.2000 și ale Legii cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova nr.1569/20.12.2002.

Art.46 din Legea privind actele legislative nr.780/27.12.2001 prevede în mod expres că, actul legislativ produce efecte numai în timpul cît este în vigoare și nu poate fi retroactiv sau ultraactiv.

Autorii proiectului de lege doresc suspendarea acțiunii normelor art.184¹ alin.(1) și alin.(3) din Codul vamal și art.10 alin.(3²) din Legea cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova pînă la 01.01.2011 și aplicarea normelor în redacția în vigoare pînă la data de 4 aprilie 2011.

Atenționăm că, atingerea scopului respectiv prin adoptarea proiectului de lege dat nu va fi posibilă deoarece din data intrării în vigoare a normelor art.XVIII

punctul 3 și art.XX ale Legii nr.48/26.03.2011, acestea se consideră consumate, conform art.47 alin.(1) lit.d) din Legea privind actele legislative.

Conform normelor tehnicii juridice, pentru atingerea scopului propus, urmează a fi elaborat un alt proiect de lege care să modifice textul normelor respective. După care, peste o perioadă scurtă de timp vor fi efectuate alte modificări pentru a reveni la situația existentă. Însă, asemenea intervenții legislative contravin principiilor consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice stabilite la art.4 alin.(3) lit. b) din Legea privind actele legislative.

O altă modalitate ar putea fi elaborarea unui proiect de lege care să prevadă o normă de derogare de la prevederile art.184¹ alin.(1) și alin.(3) din Codul vamal și art.10 alin.(3²) din Legea cu privire la modul de introducere și scoatere a bunurilor de pe teritoriul Republicii Moldova și să stabilească modul de plasare în regim vamal de admitere temporară a mijloacelor de transport auto neînmatriculate în Republica Moldova pentru perioada de până la 01.01.2012. Însă, în cazul în care derogarea va fi una cu caracter general, aceasta va duce în mod indirect la suspendarea acțiunii normelor juridice în vigoare pentru o perioadă determinată.

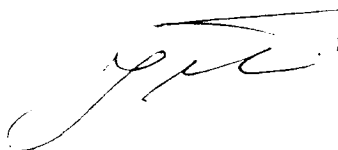
Atenționăm că, procedura de suspendare a acțiunii normelor juridice nu este reglementată de prevederile Legii privind actele legislative.

Curtea Constituțională prin Hotărârea nr.38 din 15.12.1998 și prin Hotărârea nr.19 din 29.04.1999 a menționat că încetarea (posibil și provizorie) a acțiunii unor acte normative anterioare contravine bazelor procesului legislativ, consfințite prin legislația în vigoare. Nici Constituția, nici Regulamentul Parlamentului nu conțin noțiuni despre suspendarea prin acte normative ulterioare a acțiunii unor acte normative adoptate anterior. Astfel, se poate concluziona că Parlamentul nu este în drept prin prevederile unui articol al unei legi noi să suspende acțiunea unei serii de acte normative în vigoare.

Participanții la procesul legislativ sînt obligați să respecte procedura de legiferare consfințită constituțional. Curtea a relevat că, potrivit Constituției, adoptarea și modificarea legilor este prerogativa exclusivă a Parlamentului. Conform regulii generale, legea nouă poate modifica regimul juridic al legii anterioare, o poate abroga sau substitui printr-un alt act juridic. În cazul în care însă legea nouă nu are putere retroactivă, ea nu poate desființa ordinea stabilită prin legea anterioară și nu poate anula consecințele ei.

Oportunitatea adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

Ex. Irina Gălușcă
Tel.3-19



Șef Direcție
Ion Creangă