



Parlamentul
Republicii Moldova

267-07 nr. 190
12 aprilie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor) (nr. 85 din 30.03.2023)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele considerente.

I. Obiecții de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, adoptarea cărora ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel în concordanță cu prevederile art. 66 și 72 din Constituție.

3. Proiectul de lege a fost elaborat în vederea transpunerii parțiale a Anexei I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional, având ca finalitate modificarea Legii drumurilor nr. 509/1995, Legii fondului rutier nr. 720/1996, Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și a Legii nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.

4. Conform notei informative la proiect, acesta a fost elaborat și în contextul necesității realizării acțiunilor 6.5.10, 6.5.13 și 6.5.14 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 235/2021. Astfel, în vederea realizării acțiunilor menționate, se propune în special, reorganizarea Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor", creșterea eficienței utilizării mijloacelor fondului rutier alocate pentru drumurile naționale, creșterea capacităților de absorbție a mijloacelor financiare alocate din surse externe; stabilirea unui mecanism durabil de finanțare a întreținerii drumurilor publice, inclusiv a unui sistem de monitorizare și control al utilizării mijloacelor alocate;

majorarea responsabilității de administrare a drumurilor publice, inclusiv a utilizatorilor terenurilor din zonele drumurilor din intravilanul localităților.

De asemenea, se propune, investirea autorității centrale de specialitate în domeniul infrastructurii drumurilor cu prerogative de exercitare a dreptului de proprietate publică a statului în domeniul drumurilor naționale și a suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora, administrarea cărora se va asigura de către autoritatea respectivă prin intermediul S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.

5. Din punct de vedere al dreptului european, inițiativa legislativă cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, având drept scop executarea prevederilor Anexei nr. X la Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 112/2014, prin care Republica Moldova s-a angajat să își aproprie progresiv legislația națională prin transpunerea Directivei 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 de stabilire, pentru anumite vehicule rutiere care circulă în interiorul Comunității, a dimensiunilor maxime autorizate în traficul național și internațional și a greutății maxime autorizate în traficul internațional.

Din analiza întreprinsă asupra proiectului de lege în raport cu reglementările cuprinse în actul comunitar supus transpunerii, a rezultat că într-o manieră generală, autorii proiectului de lege au ținut cont de prevederile europene. Soluțiile cuprinse în proiectul de lege nu contravin dreptului european, înscriindu-se, astfel, pe linia îndeplinirii angajamentelor asumate de Republica Moldova față de Uniunea Europeană.

6. În Declarația de Compatibilitate, întocmită de Centrul de armonizare a legislației nr. 31/02-69-1074 din 1 februarie 2023, s-a apreciat că, din perspectiva compatibilității cu legislația europeană în discuție, proiectul național și-a atins finalitatea urmărită, asigurând implementarea corespunzătoare și integrală a dispozițiilor Anexei I la Directiva 96/53/CE, în acord cu obligațiile asumate prin Acordul de Asociere.

7. Proiectul de lege este însoțit de avizele autorităților responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, respectându-se, astfel, cerința stabilită la articolele 25, 32 și 35 din Legea nr. 100/2017.

8. Întrucât soluțiile propuse în proiect vizează și autoritățile administrației publice locale, proiectul de act normativ a fost supus avizării de către Congresul Autorităților Locale din Moldova, fiind, astfel, în acord cu principiile de bază ale administrației publice locale, consacrate la art. 109 din Constituție.

II. Cu referire la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative și respectării normelor de tehnică legislativă

1. Obiecție de ordin general.

În clauza de armonizare a proiectului de act normativ este prevăzut momentul transpunerii parțiale a Anexei I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996. Analizat prin prisma conceptului proiectului de act normativ se constată, că prevederile cuprinse în Anexa I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 au fost propuse spre reglementare în Legea drumurilor nr.

509/1995, prin modificarea Anexei nr. 2 al acestei legi. Însă, este de reținut, că proiectul de act normativ nu face nici o referință privitoare la introducerea unei clauze de armonizare și în textul Legii drumurilor nr. 509/1995.

Din punct de vedere al tehnicii legislative, textele de modificare introduse într-o lege, trebuie să se încadreze în actul modificat, făcând corp comun cu aceasta. Astfel, se deduce, că clauza de armonizare introdusă prin proiectul de act normativ va reprezenta elementul constitutiv doar al Legii pentru modificarea și completarea unor acte normative (modul de administrare a drumurilor). Respectiv, această clauză nu se va regăsi și în conținutul Legii drumurilor nr. 509/1995.

Prin urmare, din considerentul, că reglementările din Anexa I la Directiva 96/53/CE a Consiliului din 25 iulie 1996 se propun a fi transpuse în Anexa nr. 2 din Legea drumurilor nr. 509/1995, în temeiul art. 44 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, urmează ca clauza de armonizare să fie introdusă, atât în preambulul proiectului de act normativ, cât și în conținutul Legii drumurilor nr. 509/1995, care ar prelua textul din clauza de armonizare a proiectului de act normativ supus avizării.

2. Art. I, modificarea Legii drumurilor nr. 509/1995.

1) **Art. 1 alin. (4)**, pentru a fi în acord cu terminologia utilizată la art. 3 din Lege, cuvântul „*ampriza*” sugerăm a fi substituit cu cuvintele „*ampriza drumului*”.

2) Art. 5:

- **alin. (1¹)**, privitor la denumirea societății pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”, menționăm, că textul proiectului de act normativ nu conține o denumire uniformă a acesteia. La alin. (1¹) și alin. (1²) al acestui articol, la Anexa nr. 3 a Legii nr. 509/1995, precum și la art. 8 alin. (1¹) din Art. III, care vizează modificarea Legii nr. 121/2007 se utilizează formula „**societatea pe acțiuni „Administrația Națională a Drumurilor”**”, iar la Art. V alin. (2) pct. 2), - „**Societate pe Acțiuni cu capital integral de stat S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”**”, pe când la alin. (4) și alin. (5) pct. 2 al Art. V, - **S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”**”.

În partea ce ține de invocarea corectă a denumirii societății pe acțiuni, potrivit art. 6 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, denumirea întreagă a societății va cuprinde cuvintele „societate pe acțiuni” sau inițialele „S.A.”.

De aceea, întru respectarea normei invocate, sugerăm utilizarea denumirii „S.A. „Administrația Națională a Drumurilor””;

- **alin. (1²)**, în corelare cu norma propusă la alin. (1) și (1¹) al acestui articol, textul „*suprafețelor de teren aferente acestora proprietate publică a statului*” se va substitui cu textul „suprafețelor de teren proprietate publică a statului aferente acestora”.

3) Art. 9 alin. (8):

- cu referire la invocarea art. 423¹⁰ din Codul contravențional, nr. 218/2008, ținând cont de norma cuprinsă la art. 439⁶ din Codul contravențional și pct.1. din Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 582/2022, din considerentul că art. 423¹⁰ din Codul

contravențional specifică contravențiile care pot fi constatate de către administrația publică locală, iar alin. (4) al acestui articol reglementează procedura de constatare a contravențiilor prevăzute la art. 178 și 179 în corelare cu art. 439⁶ din Cod (demolarea construcțiilor neautorizate și defrișarea arborilor și arbuștilor), recomandăm invocarea doar a alin. (4) al art. 423¹⁰ din Codul contravențional;

- întrucât Regulamentul cu privire la modul de demolare a construcțiilor neautorizate și de defrișare a arborilor și arbuștilor a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 582/2022, după textul „*aprobat de Guvern*” se va introduce textul „*prin Hotărârea nr. 582/2022*”.

4) Privitor la Anexa nr. 2, la Nota 1, ținând cont de modificările propuse la art. 5, cuvintele „*domeniul drumurilor*” se vor substitui cu cuvintele „*domeniul infrastructurii drumurilor*”.

2. Art. III, modificarea Legii nr. 121/2017 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

După cum rezultă din conceptul proiectului de act normativ, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” se va reorganiza în S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”. Totodată, la poziția 22 din Lista bunurilor nepasibile de privatizare din Anexa la Lege, în calitate de întreprindere de stat nepasibilă de privatizare figurează Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”.

Privitor la capacitatea de folosință a persoanei juridice, potrivit art. 176 alin. (1) din Codul civil, aceasta se dobândește la data înregistrării de stat și încetează la data radierii ei din registrul de publicitate prevăzut de lege. Respectiv, Anexa la Lege nu va putea fi modificată până la înregistrarea persoanei juridice nou constituite.

În situația creată, având în vedere, că Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” este inclusă în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, propunem ca în Art. V din proiect să fie prevăzut faptul, că din momentul înregistrării S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, aceasta nu poate fi supusă privatizării, urmând ca Guvernul să prezinte Parlamentului propuneri de aducere a legislației în vigoare în concordanță cu legea.

3. Art. IV, modificarea art. 14 alin. (1) din Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.

1) Cu referire la completarea **lit. g)** cu cuvintele „*sisteme de captare și evacuare a apelor*”, sugerăm a se utiliza terminologia consacrată în Regulamentul privind condițiile de amplasare (desființare) a obiectivelor în zona drumului public național sau local de interes raional și/sau în zonele de protecție ale acestuia, aprobat prin Anexa nr. 3 la Legea drumurilor nr. 509/1995, unde la pct. 32 și 33, folosește termenul „*sistemul de captare și evacuare a apelor pluviale al drumului*”, precum și „*sistem de captare și evacuare a apelor pluviale*”.

În același context, **la lit. h)**, cuvintele „*categoriei tehnice de drum*” recomandăm a fi substituite cu cuvintele „*categoriei tehnice a drumului*”, terminologie utilizată la pct. 13 din Regulament;

2) la lit. h), pentru un spor de precizie normativă, sugerăm introducerea cuvintelor „*a drumurilor publice*” după cuvântul „*rutină*”, iar cuvintele „*întreținere*”

periodică” să fie substituite cu cuvintele „lucrări de întreținere periodică a drumurilor publice”.

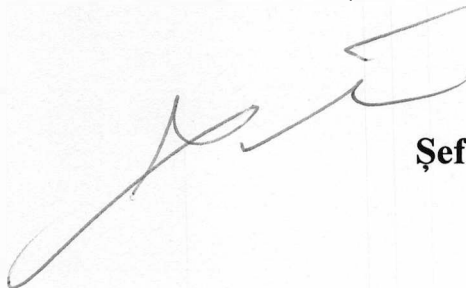
4. Art. V:

1) alin. (2), în partea dispozitivă, întrucât potrivit alin. (1) al acestui Articol, pentru articolul 1 punctul 3 subpunctul 2) și punctul 9), *legea va intra în vigoare* la expirarea a 9 luni de la data publicării în Monitorul Oficial, cuvântul „*publicării*” se vor substitui cu cuvintele „*intrării în vigoare a*”;

2) alin. (5) pct.2), în partea ce ține de derogarea de la prevederile Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, menționăm că potrivit art. 5 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, normele juridice derogatorii sunt diferite în raport cu reglementarea-cadru în materie și sunt aplicabile unei situații determinate.

Astfel, dacă prin derogare se intenționează omisiunea etapei de realizare a studiului de fezabilitate (art. 14), de organizare a concursului public (art. 18), precum și de plata redevenței (art. 7) reglementate de Legea nr.121/2018, atunci urmează a se invoca expres articolul/articolele de la care se va face derogarea respectivă.

În concluzie, proiectul de act normativ poate fi supus examinării în cadrul ședințelor plenare, cu luarea în considerare a sugestiilor prezentului aviz.



Ion Creangă
Șef Direcție generală

Ex. I. Băieșu
Tel: 551