

Original of
188



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2566 din 04.05.2022

La nr. 18-23-3902 din 14.04.2022

La nr. 08-06-274 din 29.04.2022

✓ Ministerul Finanțelor
copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea art.27 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU

| | |
|--|---------------|
| MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA | |
| MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA | |
| DATA | 06. MAI. 2022 |
| CODUL | #1793 |



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7919 din 29.04.2022

la proiectul de lege pentru modificarea art.27 din Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind inițierea elaborării deciziei, precum și anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Finanțelor www.mf.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Procesul decizional, precum și pe portalul www.particip.gov.md

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „Proiectul de lege vizează modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și este elaborat în vederea majorării mărimii plății compensatorii, ca măsură de susținere a salariaților cu venituri mici, prin majorarea acesteia în sectorul bugetar de la 3100 de lei la 3500 de lei, în contextul reexaminării cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real de către Guvern”.

Astfel, se propune modificarea alin.(2) al art.27 și anume: „În cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, prin aplicarea prezentei legi, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durată normală a timpului de muncă, este mai mic decât 3500 de lei, aceștia vor beneficia de plăți compensatorii. Plata compensatorie se determină ca diferență dintre 3500 de lei și salariul lunar calculat în condițiile prezentei lei și se recalculează proporțional timpului efectiv lucrat”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin ajustarea garanțiilor salariale pentru personalul din unitățile bugetare.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă se menționează că „proiectul legii implică mijloace financiare în mărime de 136,0 mii lei, care vor fi acoperite din fondul prevăzut în bugetul de stat, întru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu conține în mod direct norme care să reglementeze activitatea entităților publice și a agenților publici.

Prin proiect se propune stabilirea unor garanții salariale pentru personalul din unitățile bugetare.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că „Proiectul de lege vizează modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și este elaborat în vederea majorării mărimii plății compensatorii, ca măsură de susținere a salariaților cu venituri mici, prin majorarea acesteia în sectorul bugetar de la 3100 de lei la 3500 de lei, în contextul reexaminării cuantumului minim garantat al salariului în sectorul real de către Guvern”.

Astfel, se propune modificarea alin.(2) al art.27 și anume: „În cazul în care, pentru unii salariați din unitățile bugetare, prin aplicarea prezentei legi, salariul lunar calculat pentru o funcție cu durată normală a timpului de muncă, este mai mic decât 3500 de lei, aceștia vor beneficia de plăți compensatorii. Plata compensatorie se determină ca diferență dintre 3500 de lei și salariul lunar

calculat în condițiile prezentei lei și se recalculează proporțional timpului efectiv lucrat”.

Cu referire la fundamentarea economico-financiară a proiectului în nota informativă autorul menționează că „*proiectul legii implică mijloace financiare în mărime de 136,0 mii lei, care vor fi acoperite din fondul prevăzut în bugetul de stat, întru asigurarea prevederilor cadrului normativ privind salarizarea în sectorul bugetar*”.

În final, analizând prevederile proiectului, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

29.04.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

