

**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA**

**DIRECȚIA GENERALĂ
PREVENIREA CORUPȚIEI**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИИ**

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/3361 din 01.10. 2013
La nr. 11/1239 din 25.09.2013

Ministerul Apărării

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului hotărârii Parlamentului cu privire la participarea Republicii Moldova la operațiunea internațională de menținere a păcii din Kosovo.

Anexa: 3 file

**Șef al Direcției generale
prevenirea corupției**

Vitalie VEREBCEANU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

hotărîrii Parlamentului cu privire la participarea Republicii Moldova la operațiunea internațională de menținere a păcii din Kosova

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Apărării, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este hotărîre a Parlamentului, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Potrivit autorului proiectul a fost elaborat în vederea îndeplinirii de către Republica Moldova obligațiilor asumate pe plan internațional (IPAP, PARP, ONU, UE), precum și realizării obiectivelor Armatei Naționale stabilite în Programul de Activitate al Guvernului, care prevede ca acțiune prioritară pentru Republica Moldova în următorii ani – contribuirea activă la operațiunile internaționale de stabilizare și de menținere a păcii.

Participarea Republicii Moldova la operațiunea internațională de menținere a păcii din Kosovo se bazează pe Carta ONU și în special Rezoluția ONU nr. 1244 din 10 iunie 1999.

În scopul executării misiunilor de asigurare a siguranței și ordinii publice și acordare a sprijinului eforturilor umanitare internaționale prin proiect se propune detașarea contingentului militar național format din pluton de infanterie ușoară (33 militari), echipă de geniu (7 militari) și un specialist serviciului meteo.

d. Suficiența argumentării. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare și sunt identificate

sursele de acoperire a acestora.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul nu întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Alineatul 3) al art.2 din proiect

Norma prevede că Guvernul va stabili perioada și ordinea de rotație (de la 6 pînă la 12 luni), modalitatea prelungirii și condițiile revenirii în țară pentru fiecare contingent, reieșind din cerințele stabilite în teatrul de operații, precum și va ajusta numărul militarilor participanți în funcție de necesitate operațională în limitele resurselor disponibile.

Totodată, potrivit alin. (4) al art. 6 din Legea nr. 1156 – XIV din 26 iunie 2000 cu privire la participarea Republicii Moldova la operațiunile internaționale de menținere a păcii modalitatea formării, structura și efectivul contingentului militar al Forțelor de menținere a păcii ale Republicii Moldova se aprobă de către Comandantul Suprem al forțelor armate ale țării. Mai mult decît atît, alin. (2) al art. 5 stipulează că propunerea, înaintată spre examinare Parlamentului de către Președintele Republicii Moldova, va conține date privind teritoriul unde va acționa contingentul militar detașat, sarcinile și efectivul acestuia, genul și compunerea armamentului din dotare, subordonarea, termenul de aflare în misiune și modalitatea de prelungire a acestuia, ordinea de rotație a efectivului și condițiile revenirii în țară.

Recomandarea: Recomandăm autorului de a exclude alin. 3) al art. 2 din proiect, deoarece prevederile acestuia țin de competența Președintelui Republicii Moldova.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către



Tatiana Pavalachi
inspector superior
30 Septembrie 2013