



Parlamentul
Republicii Moldova

Sg-07 nr. 477
13 iulie 2022

**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

**AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative
(nr. 255 din 27.06.2022)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și expune următoarele considerente.

I. Observații generale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către deputatul din Parlamentul Republicii Moldova Dan Perciun, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, referitoare la subiecții cu drept de inițiativă legislativă.
2. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea Legii fondului de susținere a populației nr. 827/2000 și a Legii nr. 123/2010 cu privire la serviciile sociale.
3. Conform Notei informative, scopul proiectului este de a reglementa posibilitatea extinderii listei surselor de finanțare a Fondului de susținere a populației, precum și de a soluționa problema planificării și finanțării pachetului minim de servicii sociale.
4. Proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar domeniul reglementat ține de competența exclusivă a Parlamentului, astfel fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
5. În conformitate cu cele menționate în Nota informativă, autorul consemnează că implementarea proiectului nu implică cheltuieli bugetare suplimentare, ci propune utilizarea transferurilor, granturilor donatorilor/partenerilor de dezvoltare. În acest context, menționăm prevederile art. 4 din Legea nr. 827/2000 care expres stabilește sursele de finanțare ale Fondului de susținere a populației, or în dependență de fiecare sursă, sunt efectuate estimări de venituri ale fondului și ulterior, redirecționarea acestora urmând a fi efectuată în conformitate cu art. 5 din aceeași lege. Reieșind din cele relatate de către autor în nota informativă a

proiectului, deducem că lărgirea spectrului de finanțare ale fondului presupune respectiv, *majorarea veniturilor bugetare*. Având în vedere cele menționate, atenționăm că, întru respectarea prevederilor art.131 alin. (4) din Constituție, art. 58 alin. (2) din Regulamentul Parlamentului, precum și ale Hotărârii Curții Constituționale nr.29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131 alin. (4) din Constituția Republicii Moldova, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în condițiile în care modificările propuse vor fi acceptate de Guvern.

6. Luând în considerare domeniul de reglementare și aplicare a normelor invocate, caracterul preponderent financiar, gradul de încadrare în sens conceptual al modificărilor propuse prin proiectul de lege, dar și întru respectarea prevederii art. 21 alin.(1) lit. e) din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus consultării publice și avizării de către autoritățile a căror competență au tangență directă sau indirectă cu obiectul de reglementare a proiectului actului normativ. Astfel, considerăm necesar a fi prezentat avizul:

- a. **Ministerului Finanțelor**, care are misiunea de elaborare și promovare a politicii statului în domeniul de realizare a managementului finanțelor publice, de implementare a principiilor de bună guvernare, de elaborare a politicilor publice eficiente în domeniul bugetar și alte domenii prevăzute la pct.6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 696/2017;
- b. **Ministerului Muncii și Protecției Sociale** – în calitate de autoritate abilitată cu funcția de a elabora politici publice în domeniul muncii și protecției sociale, conform pct.5-7 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.149/2021;
- c. **Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM)**, luând în considerare că, la art.II pct.1 din proiect se propune ca "***serviciile sociale din pachetul minim de servicii sociale și alte măsuri de asistență socială stabilite de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale se finanțează din contul mijloacelor disponibile la fondul de susținere a populației și din bugetele locale de nivel al doilea***", iar în temeiul art.109 alin.(1) din Constituție, art.3 alin.(1) din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală și constatările Curții Constituționale cuprinse în mai multe hotărâri ale sale, autoritățile administrației publice centrale nu pot să stabilească ori să impună competențe autorităților publice locale fără o evaluare prealabilă a impactului financiar pe care aceste competențe l-ar putea genera, fără o consultare a autorităților locale de nivelul corespunzător și fără ca colectivitățile locale să fie asigurate cu

mijloacele financiare necesare. În pofida acestor rigori juridice, relevăm asupra necesității consultării autorităților administrației publice locale pe problemele ce țin activitatea lor în sensul modificărilor ce se propun a fi efectuate prin proiectul de lege supus avizării.

II. Observații de conținut și de tehnică legislativă

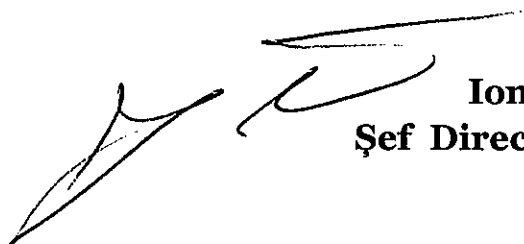
Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă stabilite prin Legea nr.100/2017 și uzanțelor de redactare a proiectelor de acte normative, obligatorii pentru orice subiect cu drept de inițiativă legislativă, atenționăm, asupra:

- denumirii proiectului de lege care urmează a fi expus în următoarea redacție:

"LEGE pentru modificarea unor acte normative"

- conținutul **Articolului I**, urmează a fi numerotat în consecutivitate cu includerea primei modificări de la 1 la 5.
- la **Articolul II** punctul 1, din motivul propunerii de completare a art.26 din Legea cu privire la serviciile sociale, nr. 123/2010 cu alineatul „(1²)”, este necesar a se specifica despre aceasta după înserarea noului conținut al alineatului „(1¹)”.

În concluzie, proiectul necesită a fi revizuit prin prisma reformulării acestuia în vederea respectării regulilor de tehnică legislativă, iar determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

 **Ion CREANGĂ,**
Șef Direcție generală