



Parlamentul  
Republicii Moldova

D 97-07 nr. 484  
15 iulie 2022

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

#### la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (nr. 295 din 13.07.2022)

Direcția generală juridică a examinat **în mod prioritar** proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

#### Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea Legii salarizării nr. 847/2002, Codului muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003 și Codului de executare al Republicii Moldova nr. 443/2003.

Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, scopul acestuia constă în:

- unificarea salariului minim pe țară;
- operarea unor modificări ce țin de cuantumul lunar total al salariului și al premiilor conducătorilor întreprinderilor de stat, întreprinderilor cu capital majoritar de stat și al întreprinderilor monopoliste;
- reglementarea salarizării angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. La Art. I pct. 5 din proiect este prevăzută modificarea alineatului (2) al art. 14 din Legea nr. 847/2002, care stabilește că, *salariul tarifar pentru categoria I de calificare (de salarizare), în sectorul real, se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime de cel*

*puțin egală sau care depășește salariul minim, iar la nivel de unitate – în mărime cel puțin egală sau care depășește cuantumul stabilit la nivel de ramură.*

Totodată, subliniem că, art. 14 alin. (2) lit. b) din Lege, stabilește expres că, *în sectorul real – prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime cel puțin egală sau care depășește cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, stabilit anual prin hotărâre de Guvern, iar la nivel de unitate din ramurile respective – în mărime care să nu fie mai mică decât cuantumul stabilit la nivel de ramură.*

Astfel, ținând cont de faptul că Art. I pct. 2 din proiect prevede, substituirea cuvintelor „*cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real*” cu „*salariul minim*”, iar esența literei b) alin.(2) art. 14 se cuprinde în redacția nouă al art. 14 alin. (2) din Legea nr. 847/2002 stabilită la Art. I pct.5 din proiect, propunem completarea Art. I pct. 5 cu o prevedere nouă ce ar stabili abrogarea literei b) alin.(2) de la art. 14 din Lege, în vederea respectării dispoziției art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 ce se referă la corelarea proiectului de act normativ cu prevederile actului normativ cu care se află în conexiune. Acest fapt condiționează apariția conflictelor de norme în viitor, *în speță* redacția nouă a art. 14 alin. (2) prevăzută în proiect și art. 14 alin.(2) lit. b) din Lege.

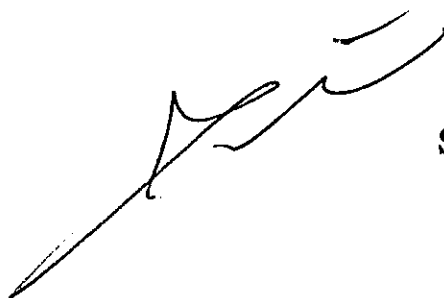
Adițional, menționăm că, în Hotărârea Curții Constituționale a Republicii Moldova nr. 6/2020, Curtea a reținut că, pentru a exclude orice echivoc, textul legislativ trebuie să fie formulat în mod clar și inteligibil, fără dificultăți de ordin sintactic și pasaje obscure. (pct. 69)

5. Totodată, la Art. I pct. 9 din proiect ce prevede completarea Legii nr. 847/2002 cu un art. 25<sup>2</sup> care stabilește salarizarea angajaților din instituțiile medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală, propunem în scop redacțional substituirea cuvântului „angajatelor” din dispoziția normei cu „angajaților”.

6. Cu titlu de referință, menționăm că, în Hotărârea Curții Constituționale a Republicii Moldova nr. 12/2022, cu privire la aspectul valoric, Curtea reține că la stabilirea salariului minim legislatorul trebuie să aibă în vedere necesitățile de bază ale salariaților. Acest aspect al demnității umane pornește de la premisa că demnitatea umană nu este compatibilă cu sărăcia și, prin urmare, că autoritățile statale nu pot pretinde că au avut în vedere demnitatea cetățenilor săi în condițiile în care măsurile din domeniul salarizării nu au depășit pragul sărăciei. (pct. 52)

Totodată, Curtea reține că marja discreționară a autorităților în domeniul stabilirii unui cuantum al salariului minim variază în funcție de necesitățile care trebuie asigurate. De exemplu, în contextul asigurării necesităților de bază ale salariaților, marja discreționară a autorităților statale este restrânsă. În acest caz, trebuie să existe motive convingătoare care să justifice incapacitatea statului de a asigura necesitățile de bază ale salariaților. Pe de altă parte, în contextul asigurării necesităților social culturale ale salariaților, marja discreționară este mai largă. (pct. 54).

În concluzie, relevăm că proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în Parlament cu respectarea prevederilor legislației în vigoare, ținând cont de cele expuse în prezentul aviz.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

*Ex.: Olga Barbălată,*  
*Tel. 820-183*