

**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/4281 din 02.11. 2015

La nr.376 din 12 octombrie 2015

**Biroul Permanent al Parlamentului
Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege pentru modificarea Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22 iulie 2011.

Anexă: potrivit textului – 7 (șapte) file.

Director

Viorel CHETRARU

Ex: N. Cheptea
Tel:022 257-375

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	<u>2387</u>
"04"	<u>11</u> 20 <u>15</u>
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege pentru modificarea Legii privind reglementarea prin
autorizare a activității de întreprinzător nr.160 din 22 iulie 2011

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului constă în micșorarea taxei autorizației de transport auto internațional și a certificatului de auditor de siguranță rutieră prevăzute în Nomenclatorul actelor permissive eliberate de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor și Agenția Națională Transport Auto persoanelor fizice și persoanelor juridice pentru practicarea activității de întreprinzător.

În justificarea promovării proiectului autorul menționează că prețurile majore pentru autorizațiile de transport duc la micșorarea numărului de clienți. Astfel, doar în perioada ianuarie-iulie 2015 întreprinderile de transport auto au transportat 3874,9 mii tone de mărfuri cu 7,6% mai puțin față de perioada corespunzătoare din anul 2014. Concomitent, în ianuarie-iulie 2015 cu autobuze și microbuze au fost transportați 56,9 mil. de pasageri cu 12% mai puțin comparativ cu perioada corespunzătoare din anul 2014 (conform datelor Biroului Național de Statistică).

d. Suficiența argumentării. Deși inițiativa dată este una salutară, întrucât promovează interesele transportatorilor autohtoni care activează în domeniul transportului prin micșorarea prețului la autorizațiile pentru transporturi rutiere internaționale, totuși, este necesar de analizat și examinat micșorarea în cauză prin prisma criteriilor/condițiilor care stau la baza formării taxelor pentru eliberarea autorizațiilor date, astfel încât să fie asigurat atât interesul transportatorilor, cât și interesul public.

O analiză în acest sens o vom expune la compartimentul „Evaluarea în fond a proiectului”.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Proiectul promovează interesele transportatorilor naționali care activează în domeniul transportului auto internațional. Însă, reieșind din faptul că taxele pentru autorizația de transport auto internațional se micșorează esențial (de exemplu de la 700 la 120 euro, de la 10 la 3 euro etc.), prevederile proiectului ar putea prejudicia interesele statului, prin neacumularea suficientă a mijloacelor financiare necesare pentru gestionarea activității Agenției Naționale a Transportului Auto.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. La momentul efectuării expertizei anticorupție, proiectul a fost regăsit pe pagina web a autorului conform prevederilor Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

La Art.1 din proiect, Anexa la Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător se modifică după cum urmează „la compartimentul Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor sintagma „1360” se substituie cu sintagma „90 lei”; la compartimentul Agenția Națională Transport Auto la pct.2 sintagma „700 euro” se substituie cu sintagma „120 euro”; pct.3 sintagma „60 euro” se substituie cu sintagma „10 euro” etc.”

Micșorarea taxelor pentru autorizațiile de transporturi rutiere internaționale trebuie analizată prin prisma prevederilor art.7 al Legii fondului rutier nr.720 din 02.02.1996 care stipulează că taxa pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale, autorizațiilor multilaterale CEMT, carnetelor de drum la autorizațiile multilaterale CEMT se determină pornindu-se de la „cheltuielile legate de confecționarea formularelor de autorizații și de

organizarea sistemului de evidență și control al eliberării autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale". Suma taxei pentru eliberarea autorizațiilor multilaterale pentru transporturi rutiere internaționale CEMT cu termenul de valabilitate un an, eliberate după trimestrul I, se calculează după formula: $St = C \times X$, unde: St – suma taxei care trebuie vărsată la buget; C – costul lunar al autorizației multilaterale pentru transporturi rutiere internaționale CEMT; X – numărul lunilor valabile.

De asemenea, prevederile Regulamentului cu privire la constituirea și utilizarea fondului rutier, aprobat prin Hotărârea de Parlament nr.893 din 26.06.1996 stipulează că cuantumul taxei de eliberare a autorizațiilor se stabilește pornind de la cheltuielile legate de executarea formularelor de autorizații, de organizarea sistemului de evidență și control, „de activitatea serviciului transporturilor rutiere internaționale, de la alte cheltuieli ce asigură funcționarea în complex a sistemului de eliberare a autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale”. Astfel, constatăm că la baza formării taxei pentru autorizația de transport auto internațional se includ mai multe cheltuieli, ceea ce presupune că propunerea de micșorarea a taxei trebuie analizată prin prisma acestor cheltuieli. Însă, referitor la eficiența și impactul economico-social al micșorării date, este necesar să se expună autoritățile administrației publice centrale responsabile de elaborarea și implementarea taxelor date, și anume Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Finanțelor, Agenția Națională Transport Auto, Asociația Internațională a Transportatorilor Auto din Moldova etc., astfel încât să fie asigurat atât interesul statului, cât și interesul transportatorilor auto internaționali. Totodată, menționăm că propunerea de micșorare a taxelor pentru eliberarea actelor permissive în domeniul transportului auto internațional este în contradicție cu prevederile Anexei nr.3 al Legii nr.720/1996 care reglementează aceleași taxe prevăzute în Anexa la Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale, ceea ce presupune că normele propuse prin proiect creează un conflict de norme.

Recomandarea: Pentru a nu admite conflicte de norme de drept, precum și în vederea respectării condițiilor care stau la baza formării taxelor pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale, propunem de analizat suplimentar micșorarea dată în comun cu autoritățile publice centrale responsabile de calcularea și perceperea acestor taxe (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Finanțelor, Agenția Națională Transport Auto, Asociația Internațională a Transportatorilor Auto din Moldova etc.), astfel încât să nu fie prejudiciate atât interesele statului, cât și interesele transportatorilor.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea

drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Natalia Cheptea
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție
28 Octombrie 2015

Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md



**Anexa la raportul de expertiză anticorupție
asupra nivelului coruptibilității proiectului**

**de lege pentru modificarea Legii privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător
nr.160 din 22 iulie 2011**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	La Art.1 din proiect, Anexa la Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător se modifică după cum urmează „la compartimentul Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor sintagma „1360” se substituie cu sintagma „90 lei”; la compartimentul Agenția Națională Transport Auto la pct.2 sintagma „700 euro” se substituie cu sintagma „120 euro”; pct.3 sintagma „60 euro” se substituie cu sintagma „10 euro” etc.”	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	Micșorarea taxelor pentru autorizațiile de transporturi rutiere internaționale trebuie analizată prin prisma prevederilor art.7 al Legii fondului rutier nr.720 din 02.02.1996 care stipulează că taxa pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale, autorizațiilor multilaterale CEMT, carnetelor de drum la autorizațiile multilaterale CEMT se determină pornindu-se de la „cheltuielile legate de confecționarea formularelor de autorizații și de organizarea sistemului de evidență și control al eliberării autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale”. Suma taxei pentru eliberarea autorizațiilor multilaterale pentru transporturi rutiere internaționale CEMT cu termenul de valabilitate un an, eliberate după trimestrul I, se calculează după formula: $St = C \times X$, unde: St – suma taxei care trebuie vărsată la buget; C – costul lunar al autorizației multilaterale pentru transporturi rutiere internaționale CEMT;	Pentru a nu admite conflicte de norme de drept, precum și în vederea respectării condițiilor care stau la baza formării taxelor pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale, propunem de analizat suplimentar micșorarea dată în comun cu autoritățile publice centrale responsabile de calcularea și perceperea acestor taxe (Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Finanțelor, Agenția Națională Transport Auto, Asociația

X – numărul lunilor valabile.

De asemenea, prevederile Regulamentului cu privire la constituirea și utilizarea fondului rutier, aprobat prin Hotărârea de Parlament nr.893 din 26.06.1996 stipulează că cuantumul taxei de eliberare a autorizațiilor se stabilește pornind de la cheltuielile legate de executarea formularelor de autorizații, de organizarea sistemului de evidență și control, „de activitatea serviciului transporturilor rutiere internaționale, de la alte cheltuieli ce asigură funcționarea în complex a sistemului de eliberare a autorizațiilor pentru transporturi rutiere internaționale”. Astfel, constatăm că la baza formării taxei pentru autorizația de transport auto internațional se includ mai multe cheltuieli, ceea ce presupune că propunerea de micșorarea a taxei trebuie analizată prin prisma acestor cheltuieli. Însă, referitor la eficiența și impactul economico-social al micșorării date, este necesar să se expună autoritățile administrației publice centrale responsabile de elaborarea și implementarea taxelor date, și anume Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Finanțelor, Agenția Națională Transport Auto, Asociația Internațională a Transportatorilor Auto din Moldova etc., astfel încât să fie asigurat atât interesul statului, cât și interesul transportatorilor auto internaționali.

Totodată, menționăm că propunerea de micșorare a taxelor pentru eliberarea actelor permise în domeniul transportului auto internațional este în contradicție cu prevederile Anexei nr.3 al Legii nr.720/1996 care reglementează aceleași taxe

Internațională a Transportatorilor Auto din Moldova etc.), astfel încât să nu fie prejudiciate atât interesele statului, cât și interesele transportatorilor.

		prevăzute în Anexa la Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător pentru eliberarea autorizațiilor pentru transporturi auto internaționale, ceea ce presupune că normele propuse prin proiect creează un conflict de norme.	
--	--	--	--