



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



Pr. 510/10.12.20

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, nr.198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-8310 din 29.12.2020

La nr. 510 din 10.12.2020

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

R. Flocea

Ruslan FLOCEA

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	5
"04"	01 2021
Ora	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/7056 din 28.12.2020

la proiectul de lege pentru modificarea Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 (art.111)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autori nemijlociți sunt un grup de Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6, 8, 10 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate. Totuși, nu a fost respectată norma prevăzută la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008, care prevede publicarea anunțului cu privire la inițierea elaborării proiectului de decizie.

Prin urmare, deși rigorile de transparență decizională au fost respectate fragmentar, părțile interesate au avut acces la proiect și materialele aferente acestuia.

Totodată, ținând cont de relațiile sociale reglementate de Codul Muncii, modificarea acestuia necesită consultarea și avizul autorităților a căror domeniu de activitate este strict condiționat de actul normativ supus modificării. Respectiv, conform cadrului legal în vigoare, proiectul înaintat necesită consultarea și avizul Guvernului (Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale), cât și Confederației Naționale a Sindicatelor și Confederației Naționale a Patronatelor.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept obiectiv modificarea art.111 alin.(1) din Codul Muncii nr.154/2003 prin excluderea „Zilei Europei” din lista zilelor de sărbătoare nelucrătoare.

Proiectul este înaintat în scopul uniformizării cadrului legal cu privire la zilele de sărbătoare și cele nelucrătoare stabilite de Codul Muncii, cât și de Hotărârea Parlamentului nr.433/1990, care se intenționează a fi supusă modificării, fiind în examinare proiectul de hotărâre a Parlamentului cu privire la modificarea Hotărârii menționate, unde se urmărește transferarea sărbătorii „Zilei Europei” din lista zilelor comemorative, de sărbătoare și de odihnă a Republicii Moldova din data de 9 mai și celebrarea acesteia pe data de 8 mai, dar și excluderea acesteia din lista zilelor de odihnă prevăzute la pct.2 din Hotărârea Parlamentului nr.433/1990.

Urmare analizei proiectului și notei informative, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile promovate pot aduce atingere interesului public, în măsura omisiunii organizării consultărilor publice și avizării proiectului de autoritățile interesate.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă nu conține compartimentele stabilite de art.30 al Legii nr.100/2017 și, prin urmare, nu corespunde cerințelor stabilite în anexa nr.1 la Legea prenotată.

În consecință, se constată lipsa justificării necesității de modificare a art.111 alin.(1) din Codul Muncii.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”.

Modificările propuse spre reglementare nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului înaintat nu reglementează activitatea agenților publici sau a entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul legii cu privire la modificarea art.111 alin.(1) din Codul muncii nr.154/2003 este elaborat de către un grup de Deputați în Parlament și are drept scop excluderea sărbătorii „Ziua Europei” din lista sărbătorilor nelucrătoare.

În cadrul procesului de elaborare a proiectului, rigorile stabilite de Legea 239/2008 cu privire la transparența decizională au fost respectate parțial, fiind omisă norma cu privire la publicarea anunțului privind inițierea elaborării proiectului de decizie. Totodată, se constată necesitatea organizării consultărilor publice cu reprezentanții societății civile și autoritățile a căror domenii de activitate sunt strict condiționate de actul normativ supus modificării.

Urmare examinării proiectului și notei informative s-a constatat că nota informativă nu corespunde normelor stabilite în art.30 din Legea nr.100/2017 și anexei nr.1 la Legea prenotată. În consecință, se relevă lipsa argumentării necesității de modificare a Codului Muncii.

În concluzie, în urma expertizei anticorupție nu au fost identificați careva factori de risc și riscuri de corupție.

28.12.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Daniela Carbuni, Inspector superior

