



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA

26.05.2023 nr. 07/4-04/160

La nr. 18/1829 din 21 aprilie 2023

*Referitor la participarea Republicii Moldova la Mecanismul de
Protecție Civilă al Uniunii Europene*

Ministerul Afacerilor Interne

e-mail: secretariat@mai.gov.md

Cu referință la demersul Ministerului Afacerilor Interne nr.18/1829 din 21 aprilie 2023, Ministerul Finanțelor a examinat setul de materiale cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, și în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

La proiectul Decretului, cuvântul „proiectului” din titlul acestuia (versiunea Ro/Ru), se va exclude.

La proiectul Acordului:

Pe tot parcursul acordului, urmează a fi utilizată denumirea oficială a țării – „Republic of Moldova”.

Conform Anexei nr.1, taxa de participare urmează să crească de la 2 % în anul 2024 până la 4% începând cu anul 2027. Astfel, taxa de participare care urmează a fi achitată de Republica Moldova se va calcula din contribuția operațională anuală, care reprezintă raportul dintre Produsul Intern Brut (PIB) al Republicii Moldova la prețurile pieței și PIB-ul Uniunii Europene la prețurile pieței. În acest context, pentru a evita aprobarea unui act normativ fără a fi stabilită sursa de acoperire financiară și în lipsa informației referitor la mijloacele financiare necesare, nota informativă urmează a fi ajustată și completată cu estimări argumentate prin calcule privind eventualele cheltuieli precum și sursa din care urmează a fi acoperite (bugetul de stat, asistență externă, etc).

La anexa 2, se consideră oportun specificarea clară a autorității din Republica Moldova care va fi punctul de contact pentru Comisia Europeană. Or, în sensul prezentei anexe, aceasta este denumită cel puțin în trei feluri diferite: (i) competent authority from Republic of Moldova; (ii) contact point; (iii) national authority. Prin urmare, se va utiliza aceeași denumire în textul Acordului, inclusiv cu nominalizarea instituției din Republica Moldova, care va îndeplini acest rol.

În conformitate cu cele menționate în Nota de Argumentare, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență urmează a fi numită drept autoritatea competentă de implementare a prevederilor prezentului Acord. Se constată astfel necesitatea menționării expres dacă Inspectoratul General pentru Situații de Urgență va îndeplini și rolul de punct de contact pentru UE.

Totodată, atenționăm asupra riscurilor bugetar-fiscale ce urmează a fi asumate de către Republica Moldova conform prevederilor Art. 3 din Anexa nr. 2 aferente mecanismului privind recuperarea creanțelor și executarea silită.

La argumentarea necesității

1) În partea ce ține de propunerea de creare a fondului pentru misiuni internaționale de ajutoare al Republicii Moldova, care să fie administrat de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, precizăm că aceasta nu poate fi susținută întrucât dublează scopul și destinația fondului de intervenție, care la rândul lui este instrument a Guvernului pentru intervenții în situații excepționale, alocațiile căruia se repartizează prin intermediul hotărârilor de Guvern sau prin dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a RM.

Mai mult ca atât, propunerea de suplinire a fondului pentru misiuni internaționale din mijloacele fondului de rezervă al Guvernului RM este una contrară modului de organizare și gestionare a bugetului și nu corespunde destinației utilizării mijloacelor din fondul de rezervă al Guvernului. Astfel, conform actelor normative în vigoare, fondul de intervenție este destinat pentru finanțarea cheltuielilor urgente de lichidarea consecințelor calamităților naturale, în caz de epidemii, precum și în alte situații excepționale cu caracter tehnogen (incendii, explozii, avarii, etc.) natural (fenomene geofizice, geologice, meteorologice) și biologic-social (boli contagioase, intoxicații în masă, etc.). Prin urmare, în caz că prevederile cadrului național în vigoare nu corespund totalmente celui de gestionare a astfel de fonduri în UE, urmează de propus alinierea dar nu dublarea acestora, întrucât ar presupune funcționarea a două fonduri separate care urmăresc același scop, respectiv aceste propuneri de ajustare a cadrului național urmează a fi substituite cu unele de caracter general, care ar permite ulterior ajustarea la cadrul legislativ UE.

Totodată, ținând cont de cele enunțate mai sus, precizăm că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență poate beneficia de donații, sponsorizări și alte mijloace bănești, modalitatea acumulării și utilizării acestora fiind reglementată de art.43 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/ 2014. În acest context, menționăm că pentru reflectarea conformă a resurselor și cheltuielilor legate de misiuni și operațiuni speciale internaționale de ajutorare a Republicii Moldova, autorul/beneficiarul poate să înainteze propuneri de completare a clasificăției bugetare ținând cont de prevederile Setului metodologic privind elaborarea, aprobarea și modificarea bugetului aprobat prin ordinul ministrului finanțelor nr.209 /2015.

2) Referitor la propunerea de modificare a lit. a) alin. (5), art. 62 din Legea nr. 181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, aceasta nu poate fi susținută, deoarece prevederile actuale stabilesc expres, deschiderea cu autorizația Ministerului Finanțelor a cardurilor de plată de afaceri (business) doar pentru acoperirea cheltuielilor ce țin de delegarea în interes de serviciu peste hotare a conducătorilor de rang înalt a instituțiilor publice centrale. Astfel, instituirea unor excepții de la regula stabilită ar contribui la sporirea riscurilor în gestionarea finanțelor publice, inclusiv reducerea transparenței gestionării acestora.

3) Cu privire la propunerea de completare a art.5 alin. (1) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice cu lit. y) „achiziționarea de bunuri și servicii, inclusiv peste hotarele Republicii Moldova, destinate desfășurării misiunilor și operațiunilor speciale internaționale în baza acordurilor internaționale la care Republica Moldova este parte sau în cazul unor solicitări de asistență din partea statelor afectate de situații excepționale”, precizăm că Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice este un act național armonizat cu legislația Uniunii Europene, fiind asigurată transpunerea Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice. Astfel, Legea prenotată fiind un act normativ armonizat cu legislația UE care reglementează totalitatea principiilor și relațiilor din domeniul achizițiilor publice, inclusiv și excepțiile, pentru care prevederile Legii nu se aplică, acestea fiind reglementate exhaustiv de art. 5 din Legea prenotată.

În această ordine de idei, menționăm că la lit. m) alin. (1) art.5 din Legea 131/2015, este prevăzută excepția conform căreia Legea nu se aplică contractelor de achiziții publice reglementate

de diferite norme procedurale și atribuite: în temeiul unui acord internațional încheiat de Republica Moldova și unul sau mai multe state privind bunurile sau lucrările necesare realizării sau exploatării în comun a unei lucrări de către statele semnatare ori privind serviciile necesare realizării sau exploatării în comun a unui proiect de către statele semnatare; în temeiul unui acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț; conform procedurii specifice a unei organizații internaționale.

Totodată, conform alin. (2) art. 8 din Legea nr. 131/2015, „În cazul în care tratatul internațional la care Republica Moldova este parte stabilește alte norme decât cele prevăzute de prezenta lege, se aplică normele tratatului internațional”

Reieșind din cele expuse mai sus, subliniem că propunerea de completare a art.5 din Legea nr. 131/2015 cu excepția propusă nu este necesară din considerentul că aceasta deja este reglementată de lege, or în cazul în care se intenționează reglementarea unei excepții mai specifice autorul urmează să intervină cu un proiect de modificare asupra lit. m) alin. (1) art.5 din Legea 131/2015, prin care va argumenta raționamentul includerii unei astfel de excepții, inclusiv corespunderea normei propuse cu Directivele Uniunii Europene.

Prin urmare, proiectul urmează a fi analizat și revizuit prin prisma obiecțiilor expuse.

SECRETAR DE STAT

Ion GUMENE

Digitally signed by Gumene Ion
Date: 2023.05.26 16:33:58 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



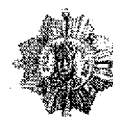
Ex. Călin Bălan
Tel. 022 26 27 16



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 22/8358 din 26.05.2023

**Domnului Andrei CECOLTAN,
secretar de stat,
Ministerul Afacerilor Interne**

Stimate domnule Cecoltan,

Ca urmare a solicitării Ministerului Afacerilor Interne (nr. 18/2264 din 17.05.2023), Centrul Național Anticorupție a examinat setul de materiale cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării *Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene* (în continuare Acord) și, în limita competențelor funcționale, Vă comunicăm următoarele.

Conform Anexei II, Cap. II pct. 11 din Acord: *"Pentru a facilita o cooperare și un schimb de informații eficace cu OLAF, Republica Moldova va desemna un punct focal"*. Acest angajament este deja realizat prin Hotărârea Guvernului nr. 1365/2016, potrivit căreia Centrul Național Anticorupție a fost desemnat în calitate de punct principal de contact pentru Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), responsabil de cooperarea și schimbul de informații cu OLAF privind cazurile de obținere frauduloasă, utilizare contrar destinației, delapidare a mijloacelor din fondurile externe oferite de Uniunea Europeană, corupție și alte acte conexe, care pot prejudicia interesele financiare ale Uniunii Europene (pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 1365/2016). Astfel, recomandăm excluderea pct. 11 din Cap. II al Anexei II din Acord.

Cu respect,

director

Digitally signed by Rusu Iulian
Date: 2023.05.30 08:51:48 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iulian RUSU

Ex: Oxana Budeci
Tel: 022 257-345



Procuratura Republicii Moldova

Republica Moldova, MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73,
tel.: (+373) 22-828-373, (+373) 22-828-375; e-mail: proc-gen@procuratura.md

30.05.2023 nr.4-1d/23-372
la nr.18/2264 din 17.05.2023

Domnului Andrei CECOLTAN
Secretar de Stat al
Ministerului Afacerilor Interne

Stimate domnule Cecoltan,

Procuratura Generală a examinat proiectul *Decretului Președintelui Republicii Moldova cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării proiectului Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene* remis spre avizare.

Menționăm că, încheierea *Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene (în continuare - Acord)* va consolida cooperarea între Republica Moldova, Uniunea Europeană și statele membre ale Uniunii Europene în vederea facilitării și îmbunătățirii eficacității sistemelor de pregătire și de reacție la dezastrele naturale și cele provocate de om.

Totodată, considerăm necesar de subliniat că, prevederile Anexei II la proiectul *Acordului*, prevede modul de protecție a intereselor financiare ale Uniunii Europene (în continuare - UE), în special modul de verificare a persoanelor fizice/juridice, care beneficiază de finanțarea UE. Astfel, se prevede că:

- *UE are dreptul de a efectua, prin intermediul instituțiilor și organelor sale, revizuri și audituri tehnice, științifice, financiare sau de altă natură la sediile oricăror părți implicate în punerea în aplicare a fondurilor Uniunii care își are reședința sau este stabilită în Moldova.*
- *Autoritățile Republicii Moldova pot participa la verificările și inspecțiile efectuate și iau măsurile prevăzute de lege pentru a permite instituțiilor UE să-și îndeplinească obligațiile de efectuare a controlului/inspecției.*
- *și alte acțiuni care constituie verificări administrative.*

Analizând prevederile menționate, constatăm că, acțiunile descrise fac obiectul activității organelor de constatare.

Studiul proiectului *Acordului* și a Anexei II la acesta relevă neconcordanța domeniilor de aplicare. Astfel, proiectul *Acordului* reglementează cooperarea între Republica Moldova și Uniunea Europeană în vederea îmbunătățirii eficacității sistemelor de pregătire și de reacție la dezastrele naturale și cele provocate de om, iar prevederile

Anexei II la proiectul *Acordului* se referă la controlul entităților implicate în punerea în aplicare a fondurilor Uniunii Europene.

Pe cale de consecință, opinăm pentru concordarea proiectului *Acordului* cu prevederile din Anexa II la proiectul supus avizării.

Cu respect,

**Adjunct al Procurorului
General interimar**



Aliona NESTEROV

ex. Aliona Vdovii
<mailto:aliona.vdovii@procuratura.md>



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 13/2-1148 din 26.04.2023

Ministerul Afacerilor Interne
(E-mail: olga.tabirtat@mai.gov.md)

Urmare examinării setului de materiale cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării comunică următoarele.

Cu statut de recomandare de ordin procedural, evocăm despre necesitatea respectării exigențelor mecanismului de încheiere a tratatelor internaționale, statuat în Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova. Astfel, potrivit prevederilor art.7 alin.(2) și, prin coroborare, art.11 alin.(1) al Legii prenotate, luând în considerare că proiectul Acordului în cauză implică angajament financiar (*în scopul implementării prevederilor Acordului, participarea Republicii Moldova sau a entităților juridice ale Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene va fi condiționată de contribuția financiară a Republicii Moldova la UCPM și de costurile aferente de gestionare, execuție și funcționare în cadrul bugetului general al Uniunii Europene*), adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor urmează a fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului.

Secretar General

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.04.28 13:23:42 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU

Tel.: 022-250-637

Piața Marii Adunări Naționale nr. 1, Chișinău, MD-2012, tel. +373 22 250-591 fax +373-22-23-40-64
E-mail: secretariat@mded.gov.md Pagina web: www.mded.gov.md



Ministerul Dezvoltării
Economice și Digitalizării
al Republicii Moldova

Nr. 13/2-1319 din 12.05.2023
La nr. 18/2061 din 05.05.2023

Ministerul Afacerilor Interne

email: olga.tabirta@mai.gov.md

Adițional răspunsului Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării cu nr. 13/2-1148 din 26.04.2023 privind examinarea setului de materiale cu referire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării *Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene*, comunicăm susținerea proiectului menționat, fără obiecții și propuneri.

Secretar general

Digitally signed by Voicu Ina
Date: 2023.05.13 11:30:10 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ina VOICU

Victoria Bejan, (022) 250-639



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE
AL REPUBLICII MOLDOVA
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 nr. 80, MD-2012 Chișinău • Tel.: + 373 22 578 205 • Fax: + 373 22 232 302 • <https://www.mfa.gov.md>

Nr. DI/1/391 – 5057 din 5 mai 2023

La nr. 18/1829 din 21 aprilie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene a examinat setul de acte privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării *Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene* și, în limita competențelor funcționale, comunică susținerea încheierii prezentului tratat, cu menționarea următoarelor aspecte.

Urmare examinării proiectului de Acord, având în vedere conținutul obiectului și scopul acestuia și întru evitarea unor discrepanțe și interpretări privind părțile între care se încheie Acordul și nivelul acestuia, se consideră oportun ca sintagma din preambulul Acordului „*The Republic of Moldova (hereinafter referred to as 'Moldova')*,” să fie substituită cu sintagma „*The Government of the Republic of Moldova (hereinafter referred to as 'Republic of Moldova')*”, *on behalf of Republic of Moldova*”.

Dat fiind faptul că Anexa II a Acordului stipulează conlucrarea Comisiei Europene, Curții de Conturi Europene și a Oficiului European de Luptă Anti-Fraudă cu autoritățile RM în procesul de monitorizare, evaluare și raportare a părții financiare a Programului, urmează a fi completat Aspectul instituțional și organizatoric din documentul Argumentării necesității inițierii negocierilor și aprobării semnării Acordului, prin descrierea succintă a respectivei colaborări interinstituționale.

Totodată, se consideră necesară obținerea avizului Procuraturii Generale și a Centrului Național Anticorupție potrivit domeniului de competență al acestor instituții și conform pct. 36 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.

De asemenea, la Aspectul financiar din Argumentare necesită a fi indicat numărul de tranșe ce alcătuiesc contribuția financiară a RM, quantumul acesteia, perioada de timp până la care urmează să fie achitată, modalitatea de calcul a contribuției operaționale și alte aspecte financiare.

Adoptarea deciziei cu privire la inițierea negocierilor și după caz, aprobarea semnării va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului.

Digitally signed by Mîtu Mihail
Date: 2023.05.05 15:22:14 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Mihai MÎȚU
Secretar General



Parlamentul
Republicii Moldova

CPE-6 nr. 323

22 iunie 2023

Comisia politică externă și integrare europeană

AVIZ CONSULTATIV

cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene

Comisia politică externă și integrare europeană, în cadrul ședinței din 22 iunie 2023, a examinat proiectul Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, și, în temeiul art.7 alin.(2) și art.8¹ alin.(3) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova se pronunță în favoarea inițierii negocierilor și semnării acestuia.

Doina GHERMAN
Președinta Comisiei

Executor: Constantin Butnaru

Tel.: +373 (022) 820 596; E-mail: constantin.butnaru@parlament.md