



Parlamentul
Republicii Moldova

VI nr. 28
9 iulie 2020

**Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**

**Biroului Permanent
al Parlamentului Republicii Moldova**

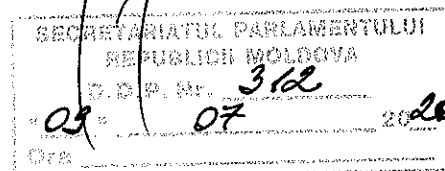
În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova și prevederile art.124 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte normative.

Anexă:

- Proiectul de lege
- Nota informativă

Deputați în Parlament:

Diolde Surenco
Apostolova Alghina PZB
Himici Igor
Bumac B.C.
Foteacu V.P.
Denis Ulanov
Jardau Petru



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

privind modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 1456/1993 cu privire la activitatea farmaceutică (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 30.07.1993, nr. 7, art. 210; republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 26-27, art. 176), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 14² alineatul (1) litera b) se expune într-o nouă redacție, după cum urmează: „copia actului de proprietate sau a contractului de locațiune a imobilului ori a unității mobile în care se va desfășura activitatea licențiată.”

2. Articolul 14² alineatul (5) litera b), se expune într-o nouă redacție, după cum urmează: „desfășurarea activității pe o altă adresă sau într-o altă unitate mobilă, decât cea indicată în licență.”

3. Articolul 14² alineatul (6) litera b) se expune într-o nouă redacție, după cum urmează: „lipsa dreptului de proprietate sau expirarea contractului de locațiune a imobilului ori a unității mobile în care se desfășoară activitatea licențiată.”

4. Articolul 19 se completează cu alineatul (6), care va avea următorul conținut: „Prevederile alin. (4) și (5) nu se aplică unităților farmaceutice mobile. Acestea vor activa în condiții speciale, stabilite de către Guvern.”

5. Articolul 19¹ alineatul (2) litera a) se expune într-o nouă redacție, după cum urmează: „farmacie cu circuit deschis (de acces public,

comunitară), care este amplasată fie într-un imobil sau într-o unitate mobilă și care este destinată publicului larg ce beneficiază de asistență farmaceutică în conformitate cu reglementările legale, indiferent de domiciliul pacientului, inclusiv în cazuri de urgențe medicale.”

Art. II. – Legea nr. 552/2001 privind evaluarea și acreditarea în sănătate (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 20.12.2001, nr. 155-157, art. 1234), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 11² alineatul (2) litera c) la final se completează, după virgulă, cu textul: „datele de indentificare ale unității mobile.”

Art. III. – Legea nr. 231/2010 cu privire la comerțul interior (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 19.08.2016, nr. 265-276, art. 571; republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 215-216, art. 475), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 3, noțiunea de *unitate mobilă* la final se completează, după virgulă, cu textul: „destinate desfășurării activităților comerciale inclusiv cu medicamente, alte produse farmaceutice și parafarmaceutice.”

Art. IV. - Guvernul, în termen de 1 lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi:

- a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;
- b) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru aplicarea prezentei legi;
- c) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.

Art. V. - Prezenta lege intră în vigoare la data de 01 ianuarie 2021.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Nota informativă
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor
acte normative.

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Deputații Fracțiunii "Partidul ȘOR".

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Potrivit ultimelor datele ale Biroului Național de Statistică¹ în 2016 structura populației după percepția stării de sănătate arăta destul de îngrijorător, cu alte cuvinte, fiecare a doua persoană a considerat că are o stare de sănătate bună sau foarte bună, ceea ce înseamnă 50,6% din populație. 37% procedente de persoane au declarat că au o stare de sănătate satisfăcătoare, iar 12,4%- rea sau foarte rea. Totodată, populația rurală în proporție de 14 la sută și-a apreciat starea de sănătate ca fiind rea sau foarte rea, pe când în mediul urban 10 la sută percep starea de sănătate ca fiind nesatisfăcătoare.

Tot în baza aceluiași studiu, efectuat de către Biroul Național de Statistică, se arată că percepția pozitivă a stării de sănătate a populației se reduce odată cu înaintarea în vârstă, fapt determinat în special de prevalența prin anumite boli caracteristice unor grupe specifice de vârstă. Pe măsura înaintării în vârstă, persoana este supusă unui risc mai mare de îmbolnăvire și evident se reduce și ponderea persoanelor care și-au apreciat starea de sănătate ca fiind bună sau foarte bună, de la 78% pentru persoanele în vârstă de 18-24 ani, până la 5% în cazul persoanelor care au depășit vârsta de 65 ani.

Conform aceluiași date, în cazul persoanelor adulte, prevalența bolilor cronice a înregistrat o pondere de circa 42%, inclusiv pentru

¹https://statistica.gov.md/public/files/publicatii_electronice/acces_servicii_sanatate/Acces_servicii_sanatate_2016.pdf

persoanele în vârstă de 65 ani și peste, pentru care ponderea persoanelor cu boli cronice este de 90,3%.

Tot Biroul Național de Statistică statuează că începând cu vârsta de 15 ani, ponderea persoanelor care folosesc medicamente se majorează odată cu vârsta, ajungând la 76% în cazul persoanelor în vârstă de 75 ani și peste. Această tendință este determinată preponderent de riscul prevalenței de maladii cronice în funcție de vârstă, care constituie 92 la sută pentru persoanele în vârstă de 75 ani și peste. persoanele cuprinse cu vârsta între 65-74 ani din mediul rural, consumă mai multe medicamente comparativ cu aceeași categorie de populație din mediul urban, ceea ce constituie un procentaj de 70 la suta pentru sate, față de 66 la sută în orașe. Cel mai mare decalaj în rata de consum a medicamentelor se înregistrează pentru persoanele care au depășit vârsta de 75 ani- aproximativ de 80 la sută.

Potrivit datelor Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, la finele anului 2014, activau 2059 de farmacii și șapte rețele mari. Conform datelor prezentate la începutul anului 2015 de către Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, în 2014, numărul întreprinderilor farmaceutice a scăzut cu 6,83% față de anul 2013. Conform acelorași informații, în 2014, o farmacie din Republica Moldova deservea, în medie, 3123 de persoane. Iar în 2017 tendința de scădere a farmaciilor a continuat pentru că atunci activau 77 farmacii spitalicești și circa 1265 de farmacii și filialele lor. Ceea ce înseamnă că multe localități din țară nici nu dispun de o farmacie.

Potrivit notei analitice făcute în 2017 de IDIS Viitorul și FRIEDRICH EBERT STIFTUNG², nerespectarea indicilor geografici și demografici, impuși de Legea nr. 1456/1993, a condus la extinderea farmaciilor de rețea, prioritar la nivel de municipii și raioane, cu amplasarea în jurul instituțiilor medico-sanitare sau în centrul raional, în jurul piețelor și lipsa sau insuficiența lor în regiunile rurale sau la periferia municipiilor ori centrelor raionale.

Din datele evidențiate mai sus rezultă problema acută cu care se confruntă societatea în privința accesului fizic la farmacii, de pe urma căruia au de suferit cel mai mult persoanele vârstnice din mediul rural care au o sănătate precară și posibilități reduse, ori limitate până la zero pentru a se putea deplasa la distanțe mari cu scopul achiziționării de

² http://fes-moldova.org/fileadmin/user_upload/Nota_Lege_Medicament_2017.pdf

medicament vitale. În așa fel, statul, în lipsa întreprinderii de soluții concrete în așa caz, pune în pericol conștient viața și sănătatea, în special, a celei mai vulnerabile și neprotejate pături sociale: copiii și persoanele vârstnice.

Prezentul de lege oferă o soluție optima la problema identificată, anume operarea comerțului farmaceutic prin intermediul unităților mobile va reuși să asigure cu resursele farmaceutice de primă necesitate și posibile de a fi vândute în siguranță prin intermediul unităților ambulante populația care nu are acces fizic la farmacii, iar din acest motiv își deteriorează artificial sănătatea și viața. Ori problema infrastructurii defectuoase a rețelei farmaceutice va putea fi rapid soluționată prin permiterea activării farmaciilor ambulante, pe roți, ca acestea să ofere operativitate și accesibilitate la serviciile farmaceutice. Grație caracterului flexibil al acestei modalități de comerț, mai mulți beneficiari din mai multe zone geografice vor putea beneficia în termen mai scurt și accesibilitate fizică sporită la medicamentele, alte produse farmaceutice sau parafarmaceutice necesare susținerii vieții și sănătății lor.

Acest proiect de lege ține cont de faptul că nu este posibil să impui agenților economici farmaceutici, care la moment prestează servicii să își desfășoare activitatea de comerț într-o anumită localitate, ori activitatea de întreprinzător este una liberă, însă farmaciile mobile oferă soluție și acestui caz. Prezentul proiect de lege este o invitație la garantarea și respectarea drepturilor omului și dreptului la accesul liber la medicamente; precum și la promovarea valorilor umane supreme cum este viața și sănătatea.

Având în vedere contextul actual al evoluției pandemiei de Covid-19 și necesității masive de aprovizionare cu medicamente a populației, punerea în aplicare a prezentului proiect de lege urmează a fi urgentată, motiv pentru care Guvernului i se oferă o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi să aducă actele sale normative în concordanță cu prezenta lege; să asigure elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru aplicarea prezentei legi și să prezinte Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect nu contravine angajamentelor asumate de către Republica Moldova în raport cu Uniunea Europeană, precum și prevederilor Acordului de Asociere.

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin prezentul proiect de lege se propune crearea condițiilor necesare pentru comercializarea medicamentelor, altor produse farmaceutice și parafarmaceutice prin intermediul unităților mobile.

5. Fundamentarea economico-financiară

Ținând cont de faptul că Proiectul promovează un obiectiv strategic de prioritate națională, pentru implementarea acestuia cheltuielile vor avea o proveniență bugetară. În aceste condiții, Guvernul, prin intermediul Ministerului Finanțelor, urmează să planifice și identifice resurse din bugetul pentru anul 2021.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Prezentul proiect nu contravine cadrului normativ actual. Cu toate acestea, Guvernul va fi pus în situația de a aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile incluse în proiect și, după caz, de a asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru aplicarea prevederilor avute în vedere în prezenta inițiativă legislativă.

Deputați în Parlament:

Violeta Suran
Afrostolova Reghina

Himici Igor
Bumvor D.
Fotescu V.P.

Denis Ulanov
Jordan Petru