



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/2-76-7371

Chișinău

12 iulie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul articolului 73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (scutirea sindicatelor și patronatelor de achitarea taxei de înregistrare de stat), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 481/2023.

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

Anexe (31 file):

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege în limba română și rusă (2 file);
2. Proiectul de lege în limba română și rusă (2 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (2 file);
4. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (6 file);
5. Tabelul comparativ (1 filă);
6. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (5 file);
7. Avizele Ministerului Justiției (3 file);
8. Alte avize (10 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	241
"12"	07 2023
Ora	

Ex: Rodion Doschinescu
022 250 434

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 481

din 12 iulie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
unor acte normative (scutirea sindicatelor și patronatelor
de achitarea taxei de înregistrare de stat)**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (scutirea sindicatelor și patronatelor de achitarea taxei de înregistrare de stat).

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul finanțelor

Veronica Sirețeanu

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea unor acte normative
(scutirea sindicatelor și patronatelor de achitarea taxei
de înregistrare de stat)**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Articolul 10 din Legea sindicatelor nr. 1129/2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 130-132, art. 919), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) Sindicatele sunt scutite de taxa de înregistrare de stat.”

Art. II. – Articolul 17 din Legea patronatelor nr. 976/2000 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 141-143, art. 1013), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (3), litera f) se abrogă;

se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Patronatele sunt scutite de taxa de înregistrare de stat.”

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative
(scutirea sindicatelor și patronatelor de achitare a taxei de înregistrare de stat)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Subiectul privind eliminarea taxei de înregistrare pentru organizațiile sindicale este abordat, începând cu anul 2021, pe diverse platforme, la nivelul autorității puterii legislative, executive și de dialog social.

La etapa actuală, subiectul a fost discutat la întrevederea domnului Prim-ministru cu reprezentanții CNSM din 22.03.2023, precum și la ședința CNCNC din 5 mai 2023 s-a decis favorabil elaborarea și aprobarea unui proiect de lege în sensul eliminării inechității în raport cu alte organizații necomerciale.

În speță, sindicatele (de toate nivelurile) obțin statutul de persoană juridică **din momentul înregistrării acestora la Agenția Servicii Publice**, fiind aplicabile prevederile **Legii nr.220/2007** privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, *în particular* achitarea taxei de înregistrare în mărime de **1 149 lei** (conform tarifelor în vigoare).

Or, situația dată a survenit ca urmare a modificărilor operate în art.10 din Legea sindicatelor nr.1129/2000 prin **Legea nr.31/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative**.

Deși, Legea sindicatelor nu instituie careva taxe pentru înregistrarea sindicatelor și/sau nu stabilește necesitatea prezentării documentelor confirmative ce vizează achitarea taxei de înregistrare, Agenția Servicii Publice (pentru serviciile sale) aplică, în cazul sindicatelor, **regulile comune pentru înregistrarea persoanelor juridice**, în ceea ce privește achitarea taxei de înregistrare.

În altă ordine de idei, este important a menționa că prin aceeași **Lege nr.31/2018**, legiuitorul a statuat exhaustiv, că pentru înregistrarea patronatelor se prezintă, *inclusiv documentul bancar care confirmă achitarea taxei de înregistrare în mărime de 90 de lei* (art. 17 alin. (3) lit. f) din *Legea patronatelor nr. 976/2000*), ceea ce evocă un tratament diferențiat și vădit inechitabil în raport cu înregistrarea entităților sindicale, care achită pentru un serviciu similar - **1 149 lei**.

Adițional, la subiect se va nota că potrivit datelor disponibile din Registrul de stat al organizațiilor necomerciale, deținut de Agenția Servicii Publice, se identifică înscrieri referitoare la înregistrarea a 96 de organizații sindicale primare, după cum urmează, în anul: 2009 – 3, 2010 – 2, 2012 – 2, 2013 – 1, 2016 – 1, 2017 – 5, 2018 – 5, 2019 – 3, 2020 – 1, 2021 – 7, 2022 – 20 și respectiv 2023 – 46 de organizații sindicale primare. Astfel, se constată o creștere semnificativă a numărului de organizații sindicale primare înregistrate în ultima perioadă, preponderent în sectorul public.

Consecutiv, în urma examinării și avizării proiectului menționat și întru respectarea principiului egalității partenerilor sociali a apărut necesitatea revizuirii proiectului în sensul asigurării echității la acordarea unor facilități/scutiri ambelor entități (sindicate și patronate) de taxa de înregistrare de stat.

Prin prisma celor expuse, precum și întru garantarea realizării drepturilor fundamentale ale salariaților și angajatorilor de a întemeia și de a se afilia la sindicate și patronate în corespundere cu angajamentele asumate aferente ratificării de către Republica Moldova a Convenției Organizației Internaționale a Muncii nr.87/1949 *privind libertatea asocierii și protecția dreptului la organizare*, precum și cu prevederile statuete în art.42 din Constituția RM, art.7 din Legea sindicatelor nr.1129/2000 și art.8 alin. (3) din Legea patronatelor nr. 976/2000, *se propune scutirea partenerilor sociali de taxa de înregistrare de stat în scopul atingerii echității în procesul de înregistrare*.

În această ordine de idei, se propune amendarea prevederilor art. 10 din Legea sindicatelor în vederea scutirii de taxa de înregistrare de stat a sindicatelor și art. 17 alin. (3) lit. f) din Legea patronatelor nr. 976/2000, fapt care va conduce la: eliminarea obstacolului și inechității (*achitarea taxei de înregistrare în sumă de 1149,00 de lei pentru CNSM și 90 de lei pentru CNPM*) privind realizarea dreptului constituțional (*de a întemeia și de a se afilia la sindicate*); asigurarea respectării prevederilor art. 7 și 8 din Convenția OIM nr. 87/1949, la care Republica Moldova este parte.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

Totodată, în context, practica internațională indică că nu există taxă de înregistrare de stat la entitățile asociative în mai multe state precum: Germania, Italia, Franța, Suedia, Norvegia.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege este elaborat în scopul scutirii sindicatelor și patronatelor de achitare a taxei de înregistrare. În acest sens, art. 10 din Legea sindicatelor nr. 1129/2000 se completează cu alineatul (7):
„(7) Sindicatele sunt scutite de taxa de înregistrare de stat.”

Articolul 17 din Legea patronatelor nr. 976/2000 se modifică după cum urmează:

1. „alin. (3) lit. f)” – se abrogă;
2. se completează cu alin. (3¹) cu următorul cuprins:
„alin. (3¹) Patronatele sunt scutite de taxa de înregistrare de stat.”

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare.

Totodată, se învederează o diminuare neesențială a veniturilor Agenției Servicii Publice aferente neachitării taxei de înregistrare de stat de către partenerii sociali (care se încasează în bugetul statului).

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită elaborarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale (www.social@gov.md), directoriul „Transparență”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor publice” particip.gov.md/ro/document/stages/*/10467.

Anunțul privind consultarea publică a proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Muncii și Protecției Sociale (www.social@gov.md), directoriul „Transparență”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor publice” cât și pe pagina web particip.gov.md

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în scopul scutirii sindicatelor și patronatelor de achitare a taxei de înregistrare de stat.

Prin proiect se propune modificarea art.10 din Legea sindicatelor nr.1129/2000 și art.17 din Legea patronatelor nr.976/2000, fiind instituite norme ce prevăd scutirea sindicatelor și patronatelor de taxa de înregistrare de stat.

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

Proiectul promovează interesele sindicatelor și patronatelor privind eliminarea inechității în raport cu alte organizații necomerciale de achitare a taxei de înregistrare de stat, ceea ce este conform interesului public.

9. Consultările expertizei de compatibilitate

Proiectul de lege nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Concluziile expertizei juridice au fost incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege, precum și în textul proiectului.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu necesită efectuarea altor expertize

Digitally signed by Ajder Corina
Date: 2023.07.03 12:12:57 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Corina AJDER