



**Deputat în Parlamentul  
Republicii Moldova**

**Comisiei administrație publică**

**AMENDAMENT**  
**la proiectul de lege pentru modificarea**  
**Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică**  
**a unităților administrativ-teritoriale**  
**(nr. 240 din 16.06.2022)**

În temeiul prevederilor art. 59 și 65 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996, se înaintează prezentul amendament după cum urmează.

La proiectul de lege nr. 240 din 16.06.2022 pentru modificarea Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în vederea promovării unor reglementări îmbunătățite și definitive cu aplicare clară ulterior se propune prezentul amendament după cum urmează.

**1.** La Art. I. din proiectul de lege, **art. 8<sup>1</sup>** pentru completarea Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale propus cu reglementări normative privind dobândirea dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale asupra bunurilor transmise sau care urmau a fi transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole, va avea următorul cuprins:

„**8<sup>1</sup>.** Dobândirea dreptului de proprietate a unităților administrativ-teritoriale asupra bunurilor transmise sau care urmau a fi transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole

„(1) Autoritatea administrației publice locale asigură inventarierea bunurilor transmise sau care urmau a fi transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole, precum și adoptarea deciziei de aprobare a listei acestora cu respectarea normelor aplicabile pentru asigurarea transparenței în procesul decizional.

(2) Bunurile transmise sau care urmau a fi transmise în contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole (de învățământ, sănătate, cultură, sport, de protecție și asistență socială, sediile administrative, precum și de altă utilitate publică) devin proprietatea unității administrativ-teritoriale pe teritoriul căreia se află.

(3) Bunurile indicate la alin. (2), care constituie obiecte ale înregistrării în registrele de publicitate, se înregistrează în registrele corespunzătoare după unitatea administrativ-teritorială, la cererea acesteia, în temeiul deciziei de aprobare a listei bunurilor.

(4) Bunurile, altele decât cele indicate la alin. (2) (din contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole), care constituie obiecte ale înregistrării în registrele de publicitate, se înregistrează, provizoriu, în registrele corespunzătoare după unitatea administrativ-teritorială, în temeiul deciziei de aprobare a listei bunurilor.

(5) În termen de un an de la intrarea în vigoare a deciziei de aprobare a listei bunurilor, altele decât cele indicate la alin. (2) (din contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole), titularii de drept asigură înregistrarea dreptului de proprietate asupra acestor bunuri sau, după caz, înaintează acțiuni în instanța de judecată pentru constatarea dreptului de proprietate, cu prezentarea autorității publice locale și deținătorului registrului de publicitate a hotărârii judecătorești irevocabile de constatare a dreptului. În acest caz, autoritatea administrației publice locale va opera modificări în lista bunurilor.

(6) În cazul în care, la expirarea termenului de un an de la intrarea în vigoare a deciziei de aprobare a listei bunurilor, altele decât cele indicate la alin. (2) (din contul cotelor-părți valorice din patrimoniul fostelor întreprinderi agricole), dreptul de proprietate asupra bunurilor nu a fost înregistrat sau autorității administrației publice locale nu i-a fost prezentată hotărârea judecătorească irevocabilă de constatare a dreptului, bunurile care nu sunt obiecte ale înregistrării în registrele de publicitate devin proprietatea unității administrativ-teritoriale, iar bunurile care constituie obiecte ale înregistrării în registrele de publicitate, se înregistrează în registrul corespunzător după unitatea administrativ-teritorială, la cererea acesteia, în temeiul deciziei de aprobare a listei bunurilor.

### **Motivare :**

Urmare a înregistrării proiectului de act legislativ nr. 240 din 16.06.2022 pentru modificarea Legii nr. 523/1999 cu privire la proprietatea unităților administrativ-teritoriale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 384 din 15 iunie 2022 și, respectiv, introducerii în procedură legislativă, Comisia administrație publică fiind desemnată ca și comisie sesizată în fond pentru examinarea acesteia a asigurat organizarea procedurilor de consultare publică asupra proiectului de act legislativ menționat la 24 iunie curent, cu participarea Cancelariei de Stat, Agenției Relații Funciare și Cadastru, Congresului Autorităților Locale din Moldova, inclusiv, a autorităților administrației publice locale. Separat, la 28 iunie și 12 iulie au fost desfășurate ședințe de lucru a comisiei permanente cu reprezentanții Ministerului Justiției, Agenției Relații Funciare și Cadastru și CALM. În rezultatul acestor procese s-au evidențiat unele prevederi față de care s-a impus necesitatea revizuirii lor în vederea promovării unor reglementări îmbunătățite și definitive cu aplicare clară ulterior. Astfel, s-a intervenit cu completarea unor prevederi, care stabilesc că la categoria de bunuri indicate la alin.(2) se atribuie obiectele de menire, interes și utilitate publică prin care se descriu obiectele social-culturale, comunale, administrative sau de altă utilitate publică aparținând întreprinderii cu titlu de proprietate prevăzute de Legea restructurării întreprinderilor agricole în procesul de privatizare nr. 392/1999, care urmau a fi transmise administrației publice locale.

De asemenea, au fost revăzute normele alin. (1) și, respectiv alin. (3), în acest sens, fiind reglementate expres bunurile care corespunzător respectării procedurilor stabilite vor deveni proprietatea UAT pe al cărei teritoriu se află.

Referitor la prevederile alin. (2) din proiectul de lege, pentru precizia normei s-a punctat necesitatea respectării reglementărilor aplicabile pentru asigurarea transparenței

în procesul decizional de către autoritățile administrației publice locale în cadrul activităților desfășurate sub aspectul dobândirii dreptului de proprietate a UAT asupra bunurilor respective.

Cu privire la trecerea în proprietatea unităților administrativ-teritoriale a bunurilor abandonate, prevăzute la alin.(3) în proiect, menționăm că regimul juridic al acestora este reglementat de Codul civil prin care se stabilesc modurile de dobândire a dreptului de proprietate, printre care și ocupațiunea. Astfel, potrivit art. 515 alin. (1) și (2) din Codul civil, posesorul unui bun mobil fără stăpân devine proprietarul acestuia, prin ocupațiune, de la data intrării în posesiune în condițiile legii. Se consideră fără stăpân bunurile mobile al căror proprietar a renunțat expres la dreptul de proprietate, bunurile abandonate, precum și bunurile care, prin natura lor, nu au proprietar. Prin urmare, bunurile imobile enumerate la alin. (3) nu pot constitui obiectul ocupațiunii, pe motiv că aceste bunuri se atribuie la categoria de bunuri imobile, iar aceste bunuri nu pot fi considerate ca bunuri abandonate, respectiv, „bunurile abandonate” se vor exclude din prevederile proiectului de lege.

Privitor la dispozițiile alin. (4) expunem că persoanele cărora li s-au transmis în posesie bunuri imobile ca rezultat al privatizării, în corespundere cu Legea nr. 392/1999 și posedă până în prezent aceste bunuri, uzucapiunea lor este imposibilă, pe motiv că în cazul dat, temei de dobândire a dreptului de proprietate asupra bunurilor a constituit privatizarea și nu uzucapiunea. Respectiv, în situația în care vor fi în prezența bunurilor imobile dobândite în temeiul privatizării și acest fapt va fi dovedit chiar și în cadrul unei proceduri judecătorești, bunurile transmise nu vor putea fi uzucapate, ci vor pot fi înregistrate exclusiv în baza actelor de privatizare. Iar, lipsa actelor de privatizare nu servește drept temei pentru dobândirea dreptului de proprietate prin uzucapiune, fiindcă există o procedură specială de restabilire a acestora conform art. 282 din Codul de procedură civilă al Republicii Moldova nr. 225/2009. Astfel, propunerea prevăzută la alin. (4) lit. a) și b) contravine esenței și naturii juridice a uzucapiunii – se va exclude.

De asemenea, pentru excluderea eventualelor interpretări la aplicarea prevederilor stabilite la alin. (4) s-a intervenit pentru divizarea și expunerea acestora prin aliniate separate. Astfel, dacă partea introductivă a alin.(4) stabilește că „bunurile indicate la alin.(1) aflate în posesia persoanelor vor trece în proprietatea UAT la expirarea termenului de 12 luni de la publicarea listei indicate în alin.(2)”, atunci, lit. a) din alineatul respectiv dispune contrariul, deoarece hotărârea judecătorească irevocabilă emisă cu constatarea dreptului de proprietate a posesorului, va impune autoritatea administrației publice locale să opereze modificări în lista bunurilor aprobată anterior. Ori, acest context nu corelează cu prevederile introductive ale alineatului menționat. Respectiv, alineatul (4) după divizare va deveni alineatele (4), (5) și (6).



**Deputat în Parlament**  
**Larisa Voloh**