

**Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова**

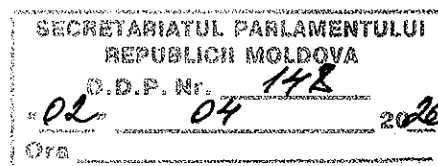
В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 124 Регламента Парламента представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона о добровольном возвращении соотечественников в страну.

Прилагаются:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

Р. Апостолова
П. Жардан
В. Фотеску
И. Химич
Д. Уланов
М. Таубер



Закон о добровольном возвращении соотечественников в страну

Учитывая необходимость поощрения добровольного возвращения соотечественников в страну и создания благоприятных условий для их интеграции как один из способов последовательного решения демографических проблем, с которыми сталкивается Республика Молдова, на основании пункта г) части (3) статьи 72 Конституции Республики Молдова, Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера регулирования

(1) Настоящий закон регулирует меры экономического, социального, культурного и правового порядка, которые национальные власти обязаны принять в целях поощрения и организации процесса добровольного возвращения соотечественников в страну и создания устойчивых предпосылок для их постоянного проживания в Республике Молдова.

(2) Основными задачами настоящего закона являются:

- а) поощрение добровольного возвращения соотечественников для постоянного проживания в Республике Молдова;
- б) улучшение демографической ситуации, характеризующейся непрерывной утерей человеческого капитала вследствие эмиграции трудоспособного населения и снижения уровня рождаемости.

(3) Положения настоящего закона применяются к нашим соотечественникам, получившим статус участника Национальной стратегической программы добровольного возвращения соотечественников в страну, а также членов их семьи.

Статья 2. Основные понятия

В целях настоящего закона используются следующие основные понятия:
соотечественник – лицо, входящее в одну из следующих категорий:

- гражданин Республики Молдова, достигший возраста 18 лет и не достигший пенсионного возраста в соответствии с законодательством Республики Молдова, который непрерывно находился за рубежом не менее трех лет до момента участия в Программе;

- лицо, рожденное в Республике Молдова, достигшее возраста 18 лет и не достигшее пенсионного возраста в соответствии с законодательством Республики Молдова, не имеющее по определенным причинам гражданства Республики Молдова, непрерывно пребывавшее за рубежом не менее трех лет до момента участия в Программе и намеревающееся приобрести гражданство Республики Молдова;

член семьи участника Программы – лицо, переезжающее совместно с участником Программы для постоянного проживания на территории Республики Молдова. Членами семьи участника Программы могут быть: супруг/супруга; дети, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой; дети супруга/супруги участника Программы; родители участника Программы и родители его супруга/супруги, сестры и братья участника Программы и братья и сестры его супруга/супруги; дети сестер и братьев участника программы и дети его супруга/супруги, в том числе усыновленные или находящиеся под опекой, бабушки и дедушки, внуки. Совершеннолетний член семьи участника Программы, за исключением супруга/супруги, вправе самостоятельно участвовать в Программе;

участник Программы – соотечественник, в отношении которого принято решение о присвоении ему статуса Программы и, соответственно, выдаче сертификата участника Программы;

непрерывный период – промежуток времени, в течение которого соотечественник находился за рубежом, при этом время его пребывания на территории Республики Молдова не превысило 3 месяцев за год;

Национальная стратегическая программа добровольного возвращения соотечественников в страну (далее - Программа) – стратегический инструмент, утвержденный постановлением Правительства и направленный на создание социально-экономических предпосылок, необходимых для возвращения соотечественников в Республику Молдова для постоянного проживания;

возвращение – добровольное возвращение в Республику Молдова для постоянного проживания, в соответствии с законом.

Статья 3. Принципы возвращения соотечественников

В основу возвращения соотечественников для постоянного проживания на территории Республики Молдова заложены следующие фундаментальные принципы:

а) выражение добровольного согласия на возвращение соотечественников на территорию Республики Молдова;

б) предоставление льгот и создание социально-экономических условий в процессе возвращения соотечественников;

с) активное участие органов центрального отраслевого публичного управления, а также гражданского общества в процессе поощрения возвращения соотечественников для постоянного проживания на территории Республики Молдова;

d) обеспечение национальной безопасности и общественного порядка в процессе реализации Программы.

Статья 4. Государственная политика в области возвращения соотечественников

(1) Республика Молдова предоставляет материальную, социальную помощь и помощь иного порядка соотечественникам, намеревающимся вернуться для постоянного проживания на территории Республики Молдова, в том числе в целях приобретения гражданства Республики Молдова, если такое отсутствует.

(2) Для достижения данной цели Правительство утверждает и внедряет посредством органов центрального отраслевого публичного управления и других административных органов Национальную стратегическую программу добровольного возвращения соотечественников в страну. Программа определяет основные направления действий государства в соответствующей отрасли.

Статья 5. Полномочия компетентных органов

В полномочия Правительства входит:

- утверждение Национальной стратегической программы добровольного возвращения соотечественников в страну;
- создание Национальной комиссии по мониторингу и координированию реализации Национальной стратегической программы добровольного возвращения соотечественников в страну;
- ежегодное утверждение количества участников, включенных в программу на текущий год, в зависимости от финансовых ресурсов фонда возвращения соотечественников и мощностей государственного бюджета;
- создание специального фонда реализации Программы.

В полномочия Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты:

- разработка планов действий по сферам деятельности в целях внедрения государственной политики добровольного возвращения соотечественников в страну;

b) взаимодействие с органами центрального и местного публичного управления в целях внедрения в соответствующих областях государственной политики добровольного возвращения соотечественников в страну.

(3) Бюро по миграции и убежищу при Министерстве внутренних дел Республики Молдова имеет полномочия по присвоению, отзыву и лишению статуса участника Программы, а также другие прерогативы, предусмотренные нормативной базой или вытекающие из его роли, функций и полномочий.

(4) Национальная касса социального страхования, Национальная медицинская страхования компания, Таможенная служба и Государственная налоговая служба Министерства финансов Республики Молдова проводят

государственную политику в своих сферах деятельности, предназначенную соотечественникам – участникам Программы и членам их семей.

(5) Органы местного публичного управления разрабатывают План мер в целях поощрения и организации процесса добровольного возвращения соотечественников в административно-территориальных единицах, в том числе предоставляют компенсации за расходы, понесенные соотечественниками в связи с участием в Программе.

(6) В процесс проведения государственной политики в области добровольного возвращения соотечественников в Республику Молдова вовлечены и другие государственные органы и учреждения, полномочия которых предусмотрены нормативными актами, дополняющими данных закон.

Статья 6. Фонд возвращения соотечественников

(1) В целях реализации Национальной стратегической программы возвращения соотечественников Правительство создает специальный фонд.

(2) Финансирование и реализация Национальной стратегической программы возвращения соотечественников может осуществляться из внебюджетных фондов, созданных из финансовых взносов (дарений) физических и юридических лиц, в том числе из внешних фондов.

Глава II СТАТУС СООТЕЧЕСТВЕННИКА

Статья 7. Права и обязанности соотечественников

(1) Соотечественникам гарантируются все основные права и свободы, закрепленные в Конституции Республики Молдова, а также международных договоров, частью которых является Республика Молдова.

(2) В частности соотечественники имеют следующие права:

- a) получить статус участника Программы;
- b) отказаться от статуса участника Программы;
- c) приобрести гражданство Республики Молдова, если не обладают таковым;
- d) пользоваться после получения статуса участника Программы гарантиями и льготами, предоставленными в соответствии с законом;
- e) другие права, не противоречащие действующему законодательству.

(3) Соотечественники и члены их семей вправе участвовать в Программе единожды.

(4) Соотечественники – участники Программы обязаны на всем протяжении Программы соблюдать требования своего статуса и подвергаться контролю уполномоченных органов согласно закону.

Статья 8. Предоставляемые соотечественникам льготы

(1) Гарантированные государством льготы направлены на поощрение возвращения соотечественников - участников Программы, а также членов их семей для постоянного проживания на территорию Республики Молдова.

(2) Чтобы воспользоваться льготами, предусмотренными настоящим законом, соотечественник должен принять участие в Национальной стратегической программе добровольного возвращения соотечественников в страну.

(3) В качестве участника Программы, соотечественник и члены его семьи пользуются следующими льготами:

а) освобождение от уплаты таможенных платежей на ввоз на территорию Республики Молдова предметов личного пользования, независимо от их качества и характера;

б) освобождение от уплаты налога на доходы от предпринимательской деятельности;

с) освобождение от покупки полиса обязательного медицинского страхования;

д) льготы при покупке жилья;

е) выплата единовременного пособия и ежемесячных денежных пособий;

ф) компенсация расходов для найма жилья.

Статья 9. Единовременное пособие

(1) Соотечественники - участники Программы, а также члены их семей имеют право на единовременное пособие, предназначенное, в том числе для: обеспечения перемещения соотечественников вместе с их движимым имуществом на место будущего проживания; на покрытие расходов, связанных с выдачей актов/документов на получение юридического статуса участника Программы и др.

(2) Единовременное пособие выплачивается из бюджетных средств, выделенных государственными органами, отвечающее за добровольное возвращение соотечественников.

(3) Каждый соотечественник, а также каждый член его семьи, достигший возраста 18 лет, получает единовременное пособие в размере трех минимальных гарантированных заработных плат в реальном секторе экономики, установленных Правительством на соответствующий год. Члены семей соотечественника, не достигшие совершеннолетия, получают единовременное пособие в размере одной минимальной гарантированной

заработной платы в реальном секторе экономики, установленной Правительством на соответствующий год.

(4) Единовременное пособие выплачивается в двух равных долях. Первая доля выплачивается в момент присвоения статуса участника Программы. Вторая доля выплачивается по истечении шестимесячного срока со дня присвоения статуса участника Программы, при условии пребывания соотечественника на протяжении не менее пяти месяцев из указанного срока на территории Республики Молдова.

(5) Для получения единовременного пособия участник Программы и, по случаю, члены его семьи, подают заявление в Территориальную кассу социального страхования по месту будущего проживания соотечественника с просьбой о предоставлении единовременного пособия.

(6) К заявлению прилагаются следующие акты /записи:

- а) копия сертификата соотечественника - участника Программы;
- б) копия удостоверения личности участника Программы и, по случаю, членов его семьи, запросивших пособие;
- с) заявление под собственную ответственность, которым соискатель единовременного пособия подтверждает свое нахождение на территории Республики Молдова на протяжении указанного в части (4) срока.

В случае необходимости и при наличии обоснованных причин Территориальная касса социального страхования может затребовать дополнительные акты.

Статья 10. Ежемесячные денежные пособия

(1) Соотечественник - участник Программы и члены его семьи получают право на ежемесячные денежные пособия.

(2) Пособия выплачиваются только соотечественникам – участникам Программы и членам его семьи, которые не получают социальных платежей из государственного бюджета, доходов от заработной платы, доходов от предпринимательской деятельности или из других аналогичных источников.

(3) Размер денежных пособий составляет:

а) одна прогнозируемая среднемесячная заработная плата по экономике, установленная постановлением Правительства на соответствующий год – для трудоспособных лиц, если они не могут получать заработную плату или иные доходы;

б) половина прогнозируемой среднемесячной заработной платы по экономике, установленной постановлением Правительства на соответствующий год – для нетрудоспособных лиц.

(4) Процедура и порядок выплаты ежемесячного денежного пособия аналогична процедуре и порядку выплаты единовременного пособия.

(5) Денежное пособие выплачивается ежемесячно в течение не более шести месяцев. Если соотечественник - участник Программы или, по случаю, члены его семьи начинают получать какие-либо социальные выплаты из государственного бюджета, заработную плату или доходы иного характера до истечения данных шести месяцев, выплата ежемесячного пособия прекращается с месяца, следующего за месяцем наступления обстоятельств прекращения платежного обязательства. В таком случае соотечественник - участник Программы или, по случаю, члены его семьи обязаны письменно уведомить Территориальную кассу социального страхования о получении заработной платы или доходов иного характера. В случае неуведомления Территориальная касса социального страхования вправе востребовать возврата необоснованно выплаченного денежного пособия.

Статья 11. Налоговые и таможенные льготы

(1) Участник Программы и члены его семьи, возвращающиеся в Республику Молдова для постоянного проживания, освобождаются от уплаты таможенных сборов на ввоз на таможенную территорию Республики Молдова предметов личного пользования, независимо от их количества и характера, в том числе транспортных средств (которыми они будут владеть не менее трех лет, за исключением случаев лишения собственности против воли собственника). Для этого соотечественник представляет таможенному органу сертификат, удостоверяющий статус участника Программы.

(2) Соотечественник - участник Программы освобождается от уплаты налога на доходы от осуществления предпринимательской деятельности.

(3) Освобождение, предусмотренное частью (2), предоставляется на пятилетний период:

- а) в размере 100 процентов – в течение первого года;
- б) в размере 50 процентов – в течение второго года;
- с) в размере 30 процентов – в течение следующих трех лет.

(4) Для получения права на льготы, предусмотренные в части (2), соотечественник - участник Программы подает в подразделение налогового органа согласно установленной налоговой законодательством компетенции заявление, к которому прилагаются следующие акты /записи:

- а) копию сертификата, удостоверяющего статус соотечественника - участника Программы;
- б) копию удостоверения личности;
- с) копию акта об учреждении юридического лица или индивидуального предпринимателя (в случае, если соотечественник является учредителем,

пайщиком или акционером работающего юридического лица, либо осуществляет предпринимательскую деятельность посредством индивидуальных предприятий или крестьянских хозяйств);

д) копию выписки из соответствующего регистра (Государственного регистра правовых единиц *или* Регистра крестьянских (фермерских) хозяйств;

е) копию уведомления о начале коммерческой деятельности в территориально-административных единицах (если деятельность соотечественника предусматривает уведомление органов местной публичной власти).

(5) Заявление о предоставлении права на налоговые льготы рассматривается в течение 30 дней.

(6) Налоговые льготы предоставляются на период, непосредственно следующий после принятия решения о предоставлении налоговых льгот.

Статья 12. Компенсация расходов, связанных с наймом жилья

(1) Соотечественник - участник Программы, который совместно с членами его семьи не имеет в собственности жилья и не пользуется служебным жилым помещением (в том числе общежитием), получают ежемесячное пособие для расходов для найма жилья.

(2) Компенсация расходов, связанных с наймом жилья, предоставляется на период не более шести месяцев и покрывает только норму жилой площади для социального жилья на одного члена семьи, в соответствии с Законом о жилье №75/2015, индикативным показателем при этом служит средняя рыночная цена найма в соответствующем населенном пункте в расчете на 1 кв. метр.

(3) Компенсация расходов, связанных с наймом жилья, выплачивается ежемесячно органами местного публичного управления, в радиусе которых участник Программы нанимает жилье за счет бюджетных средств, выделенных на эти цели.

(4) Компенсация не выплачивается в случае, если соотечественник - участник Программы уже имеет в собственности или приобрел жилье, о чем он обязан уведомить соответствующий исполнительный орган.

(5) Компенсация, предусмотренная в части (1), выделяется из государственного бюджета и выплачивается исполнительным органом органа местного публичного управления по месту постоянного проживания соотечественника - участника Программы.

(6) Для получения компенсации соотечественник - участник Программы подает заявление в исполнительный орган местного публичного управления

по месту постоянного проживания. Заявление рассматривается в течение 30 дней, к нему прилагаются следующие акты /записи:

а) один экземпляр договора найма жилья в порядке, предусмотренном территориальным налоговым органом;

б) справка, выданная территориальным кадастровым органом о недвижимом имуществе, находящемся в собственности/совместной собственности участника Программы;

с) в случае, если участник Программы находится в браке, - справка, выданная территориальным кадастровым органом, удостоверяющая, что его супруг /супруга не имеет в собственности недвижимое имущество жилого назначения;

д) если участник Программы имеет на содержании двух несовершеннолетних детей - справка, выданная территориальным кадастровым органом, об отсутствии недвижимого имущества жилого назначения;

е) копия свидетельства о браке и свидетельства о рождении несовершеннолетних детей;

ф) копия удостоверения личности участника Программы.

Статья 13. Другие гарантии и льготы

(1) Соотечественник - участник Программы и члены его семьи пользуются медицинскими услугами на основании полиса обязательного медицинского страхования, бесплатно выданного на срок 12 месяцев.

(2) Соотечественник - участник Программы, который не имеет в исключительной или совместной с другими членами семьи собственности жилья, пользуется преимуществом покупки жилья стоимостью менее одного миллиона леев, путем предоставления на срок до 10-ти лет ипотечного кредита, гарантированного государством, под годовую процентную ставку до трех процентов, при условии начального личного вклада не менее 30-ти процентов от стоимости жилья и отсутствия невыплаченного ипотечного кредита.

Глава III

ПРОЦЕДУРЫ ПРИСВОЕНИЯ И УТРАТЫ СТАТУСА УЧАСТНИКА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ДОБРОВОЛЬНОГО ВОЗВРАЩЕНИЯ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ

Статья 14. Присвоение статуса участника Национальной стратегической Программы добровольного возвращения соотечественников

(1) Для получения статуса участника Программы, соотечественник подает заявление о присвоении этого статуса в Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова. Заявление рассматривается в течение 15 дней.

(2) Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова одновременно с решением о присвоении статуса участника Программы выдает соотечественникам сертификат, образец которого устанавливается Правительством, удостоверяющий присвоенный соотечественнику статус участника Программы. В сертификате указываются все члены семьи соотечественника - участника Программы. Они получают статус члена семьи соотечественника - участника программы.

(3) Отклоняется заявление о присвоении статуса участника Программы и не выдается сертификат соотечественника - участника Программы в случае, если:

а) соискатель статуса представляет угрозу для безопасности Республики Молдова;

б) международные организации, членом которых является Республика Молдова, или органы публичной власти, осуществляющие деятельность по борьбе с терроризмом, сообщают, что соискатель финансирует, занимается подготовкой, поддерживает каким-либо образом или совершает террористические акты;

с) в течение пяти лет, предшествующих дню подачи заявления на присвоение статуса соотечественника - участника Программы, соискатель был выдворен из Республики Молдова;

д) соискатель представляет поддельные документы и /или недостоверные сведения или скрывает важные данные, знание которых можно бы привести к отклонению заявления;

е) соискатель осужден на основании окончательного приговора судебной инстанции из Республики Молдова или другой страны за совершение особо тяжкого или чрезвычайно тяжкого преступления или за опасный рецидив и особо опасный рецидив.

(4) Одновременно с подачей заявления о присвоении статуса участника Программы, соотечественник, не имеющий гражданство Республики Молдова, подает в Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова заявление о выдаче вида на жительство, в соответствии с Законом о режиме иностранцев в Республике Молдова №200/2010.

Статья 15. Срок действия статуса участника Программы

(1) Сертификат соотечественника - участника Программы присваивается соотечественнику на пятилетний срок.

(2) По истечении срока действия сертификата, статус участника Программы прекращается.

Статья 16. Утрата статуса участника Программы

(1) Сертификат соотечественника - участника Программы признается недействительным и, соответственно, соотечественник утрачивает статус участника Программы в следующих случаях:

а) если после получения сертификата соотечественника - участника Программы устанавливается как минимум одно из условий, предусмотренных частью (3) статьи 14;

б) если после получения сертификата соотечественника - участника Программы, соотечественник покинул территорию Республики Молдова для постоянного проживания на территории другого государства или находился за пределами Республики Молдова более шести месяцев в течение одного года;

с) если соотечественник не соблюдает условия Программы, предусмотренные настоящим законом.

(2) Одновременно с признанием недействительным сертификата соотечественника - участника Программы участвующие в Программе члены его семьи утрачивают статус членов семьи участника Программы.

(3) Утрата статуса участника Программы и, соответственно, статуса члена семьи участника Программы влечет прекращение права на льготы, установленные настоящим законом.

(4) Решение о признании недействительным сертификата соотечественника - участника Программы и утраты статуса участника Программы, а также члена семьи участника Программы, принимается Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова.

(5) Утрата статуса участника Программы вследствие признания недействительным сертификата соотечественника - участника Программы, лишает соотечественника права на повторное участие в Программе.

Статья 17. Добровольный отказ от статуса участника Программы

(1) Соотечественник - участник Программы вправе добровольно отказаться от статуса участника Программы.

(2) Заявление об отказе от статуса участника Программы подается в Бюро по миграции и убежищу Министерства внутренних дел Республики Молдова.

(3) В результате отказа от статуса участника Программы, соотечественник лишается Сертификата соотечественника - участника Программы.

(4) Отказ от статуса участника Программы влечет за собой отказ членов его семьи от статуса члена семьи участника Программы.

Статья 18. Последствия утраты или отказа от статуса участника Программы

(1) Утрата статуса участника Программы в результате признания недействительным сертификата соотечественника - участника Программы или

добровольного отказа от статуса участника Программы или статуса члена семьи участника Программы влечет возмещение соотечественником - участником Программы расходов, понесенных государством (пособия, компенсации) в связи с присвоением статуса участника Программы и статуса членов его семьи, а также с социально-экономическим обеспечением участника Программы, в том числе членов его семьи, после получения ими соответствующего статуса.

(2) Возмещение расходов, указанных в части (1), производится также в случае, если участник Программы и/или члены его семьи выбыли для постоянного проживания за пределы Республики Молдова ранее, чем через 10 лет с момента получения статуса участника Программы.

Глава IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19.

Правительству в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего закона:

а) принять необходимые нормативные документы для выполнения настоящего закона и обеспечения деятельности органов, уполномоченных мониторингом и реализацией Национальной стратегической программы добровольного возвращения соотечественников в страну;

б) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом.

Статья 20.

Настоящий закон вступает в силу по истечении трехмесячного срока со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА