

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic, Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător) (nr.69 din 20.03.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele.

I. Observații de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dna Ina Coșeru - deputat în Parlament. Procedura de înaintare a proiectului de act normativ corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea articolelor 12 și 13 din **Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic**, precum și completarea legii cu trei anexe, în scopul stabilirii unei proceduri noi de autorizare a emisiilor de poluanți în atmosferă de la surse fixe de poluare pentru activitățile cu risc semnificativ și risc redus asupra aerului atmosferic, prin excluderea din lista documentelor obligatorii pentru obținerea de la Agenția de Mediu a autorizației pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare, a Raportului privind normativele ELA (emisie limitat admisibilă a poluanților evacuați). Totodată, se propun intervenții la Anexa nr.1 din **Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător**, prin introducerea a noi taxe pentru instalațiile/activitățile ce pot avea un risc semnificativ asupra calității aerului – de 4000 lei, și pentru instalațiile/activitățile ce pot avea un risc redus asupra calității aerului – de 2000 lei.

Potrivit autorului, condițiile ce au impus elaborarea proiectului sunt cauzate de numeroase demersuri de la operatori referitoare la: modalitatea de emitere a Autorizației privind emisia poluanților în atmosferă de la surse fixe; lacune de reglementare; conflicte de norme, care nu permit înțelegerea clară și aplicarea corectă a prevederilor privind procedura de emitere a autorizației menționate.

Finalitatea urmărită constă în excluderea obligativității operatorilor de a suporta cheltuieli pentru elaborarea/obținerea Raportului privind normativele ELA și implementarea unor prevederi din **Legea** cu sigla „UE”, **nr.227/2022 privind emisiile industriale**, care urmează să intre în vigoare la data de **21.10.2024**.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

1. Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Întru asigurarea concordanței proiectului de act normativ cu legislația în vigoare, relevăm că în conformitate cu prevederile articolelor 32-37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul necesită a fi avizat de către toate autoritățile și instituțiile interesate, autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat, și responsabile de implementarea prevederilor acestuia.

Totodată, atenționăm asupra prevederii alin.(4) al art.34 din Legea nr.100/2017, care dispune că *proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare*.

2. Cu titlu de informare, reținem și faptul că, la data intrării în vigoare a **Legii nr.227/2022 privind emisiile industriale - 21.10.2024**, articolele 11, 12, 17 alin.(3) lit.b), art.20 alin.(3) și **anexa** din Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic se abrogă, (*art.60 alin.(4) din Lege*). Reieșind din prevederile invocate, nu este clar cum se va aplica această normă, referitor la Anexele nr.3, 4 și 5 introduse prin proiectul dat, având în vedere că norma din Legea nr.227/2022 se referă la Anexa care conține **Lista produselor pentru construcții și produselor chimice interzise**, fiind unica anexă la momentul adoptării Legii nr.227/2022, iar anexele nr.2, nr.3 propuse spre completarea Legii nr.1422/1997 sunt preluate întocmai din Legea nr.277/2022.

3. La fel, e de menționat că potrivit alin.(2) din art.60 a Legii nr.227/2022, pînă la data de 21.10.2024, Guvernul urmează să:

- a) aducă actele sale normative în concordanță cu legea prenotată;
- b) prezinte Parlamentului propuneri privind aducerea legislației în vigoare în concordanță cu aceasta;**
- c) să elaboreze și să aprobe Metodologia de calculare a costului autorizației integrate de mediu și al autorizației de mediu;

d) să elaboreze și să aprobe **Regulamentul cu privire la organizarea și prestarea serviciilor publice de emitere a autorizației integrate de mediu și a autorizației de mediu.**

Prin urmare, reieșind din faptul că Parlamentul a adoptat Legea cu sigla "UE" nr.227/2022, iar finalitatea proiectului de lege se referă la implementarea unor prevederi din această lege, apreciem necesar prezentarea avizului pozitiv al Guvernului, mai ales că la 14.05.2024 intră în vigoare **Legea 98/2022 privind calitatea aerului atmosferic**, care potrivit art.45 **abrogă Legea nr.1422/1997 privind protecția aerului atmosferic** cu excepția prevederilor art.11, 12, art.20 alin.(3) și ale anexei, care rămân în vigoare până la intrarea în vigoare a cadrului normativ privind emisiile industriale, și anume a **Legii nr.227/2022 privind emisiile industriale** (21.10.2024).

III. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:

1. Conform practicii de legiferare, în denumirea proiectului prezentat, recomandăm excluderea textului din paranteze.

2. **Art. I** conține mai multe imperfecțiuni de redacție, dintre care:

1). La **pct.1**, în partea dispozitivă, textul „- **Articolul 12.**” se va elimina.

La art.12 alin.(1) se propune ca termenul "autorizația pentru emisia în atmosferă a poluanților de la surse fixe de poluare" pe parcursul legii să fie utilizat ca termenul „**autorizația**”, însă în alin.(2), (3) și (11) nu se respectă conformitatea stabilită.

2). Norma de la alin.(9) se dublează cu norma stabilită la anexa nr.1 din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător:
„ *Taxa pentru eliberarea/prelungirea autorizației se stabilește în raport cu nivelul de risc asupra mediului după cum urmează:*

a) pentru instalațiile/activitățile din Anexa nr. 2 ce pot avea un risc semnificativ asupra calității aerului – 4000 lei.

b) pentru instalațiile/activitățile din Anexa nr. 3 ce pot avea un risc redus asupra calității aerului – 2000 lei.”

Astfel, întru respectarea art.55 alin.(5) din Legea nr.100/2017, „*în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în alt act normativ, pentru evitarea reproducerii normelor complementare, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, indicându-se denumirea, numărul și anul adoptării, aprobării sau emiterii actului citat*”.

3). Nu este clară intenția autorului pentru norma propusă la alin.(7), care în viziunea noastră nu este o normă imperativă și este de prisos:

„ *Autoritatea emitentă poate să înregistreze spre examinare și cererile de solicitare a prelungirii valabilității autorizației chiar și cu depășirea termenului*

stabilit la alin. (6), cu condiția că acest termen nu va depăși 60 de zile de la data expirării valabilității autorizației”.

Cînd alin.(6) dispune că, *cererile de solicitare a prelungirii valabilității autorizațiilor se depun cu cel puțin 30 de zile înaintea datei de expirare a termenului de valabilitate a acesteia.*

În acest sens, urmează de revăzut relevanța normei alin.(7).

4). Necesită a fi renumerotată anexa care se referă la formularul autorizației, ca fiind **Anexa nr.4.**

3. La **Art.II**, se va reformula partea dispozitivă, după cum urmează:

„În anexa nr.1 la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.170–175, art.494), cu modificările ulterioare, la compartimentul II poziția 60 coloanele cinci și șase vor avea următorul cuprins:”.

4. De regulă, actele normative conțin dispoziții finale și tranzitorii, care potrivit art.47-48 din Legea nr.100/2017 asigură, pe o perioadă determinată, corelarea noilor reglementări cu cele ale actelor normative preexistente, menținerea temporară a unor situații juridice născute în temeiul vechilor reglementări și, după caz, să asigure modificarea prevederilor necesare.

Deoarece Anexa este parte integrantă a legii, iar inițiativa legislativă propune completarea Legii nr.1422/1997 cu **3** Anexe noi, se impune completarea proiectului cu Dispoziții finale și tranzitorii care vor face claritate în aplicarea normelor ce țin de Anexele legii, precum și momentul abrogării acestora, prin prisma prevederilor **art.45 lit.a) din Legea nr.98/2022 privind calitatea aerului atmosferic și art.60 alin.(4) din Legea nr.227/2022 privind emisiile industriale.**

Cu luare în considerare a obiecțiilor invocate în prezentul aviz, proiectul de lege poate servi drept obiect de examinare în ședințele plenare ale Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală