



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2 - 890 din 09. 02. 2018
La nr. 15 din 26 ianuarie 2018

Parlamentul Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului hotărârii Parlamentului privind aprobarea structurii și a efectivului-limită a Autorității Naționale de Integritate.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție* – 2 file.

Director

Bogdan ZUMBREANU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELP18/4736 din 08.02.2018

la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind aprobarea structurii și a efectivului-limită a Autorității Naționale de Integritate

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Hotărâre a Parlamentului, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți*

interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Proiectul supus expertizei și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova www.parlament.md, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.

Suplimentar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect, condiție prevăzută de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect, se constată că în procesul de promovare a proiectului asigurarea transparenței decizionale, stabilită de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost în mare parte asigurată.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În cadrul notei informative autorul stabilește: „Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către Autoritatea Națională de Integritate în vederea asigurării realizării prevederilor art.8 al Legii cu privire la Autoritatea Națională de Integritate.

Scopul proiectului nominalizat vizează reorganizarea instituțională și asigurarea funcționalității Autorității Naționale de Integritate, autoritate responsabilă de promovarea integrității în exercitarea funcției publice și a funcției de demnitate publică și prevenirea corupției prin realizarea controlului averii și intereselor personale și privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și restricțiilor.".

În urma examinării prevederilor proiectului se constată că scopul real coincide cu scopul enunțat de către autor în cadrul notei informative.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele instituționale ale Autorității Naționale de Integritate (în continuare, ANI) de a aproba efectivul-limită și structura, astfel încât ANI să-și poată exercita competențele și atribuțiile stabilite de lege.

Interesele promovate sunt conforme interesului public, care constă în fortificarea mecanismelor de prevenire și combatere a fenomenului corupției.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative



sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Nota informativă stabilește cauzele care au condiționat elaborarea proiectului, finalitățile urmărite, principalele prevederi ale proiectului în conformitate cu prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative. Astfel, se constată că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Adoptarea proiectului de lege generează necesitatea alocării de mijloace financiare de la bugetul de stat și autorul stabilește aceasta în cadrul notei informative: „Pentru implementarea proiectului de hotărâre menționat este necesar un fond de salarizare lunar estimat la 1338547,27 lei, inclusiv cote și prime obligatorii de asigurări sociale și medicale. Mijloacele financiare în cauză urmează a fi alocate din bugetul de stat. Subsidiar, prevederile proiectului transpun norma legislativă înserată la art.XXIV și art. XLIII ale Legii nr.134/17.06.2016, care prevăd salarizarea conducerii, a inspectorilor de integritate și a funcționarilor publici ai Autorității Naționale de Integritate."

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]


g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.



II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului restabilesc funcționalitatea Autorității Naționale de Integritate, stabilindu-i structura și efectivul-limită în număr de 76 de unități (inclusiv personalul tehnic).

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova cu respectarea cerințelor de transparență stabilite de Legea nr.238/2008 privind transparența în procesul decizional. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului iar interesele promovate sunt conforme interesului public.

Prevederile proiectului restabilesc funcționalitatea Autorității Naționale de Integritate, stabilindu-i structura și efectivul-limită în număr de 76 de unități (inclusiv personalul tehnic). Astfel, se propune următoarea structură pentru Autoritatea Națională de Integritate:

1. Conducerea - Președintele și Vicepreședintele;
2. Inspectoratul de integritate (cu statut de direcție generală);
3. Serviciul securitate, audit și control al integrității;
4. Direcția evaluare, prevenire și implementare a politicilor;
5. Direcția juridică;
6. Direcția resurse umane și documentare;
7. Direcția financiară și administrare;
8. Serviciul cooperare și relații cu publicul;
9. Serviciul tehnologii informaționale.

Proiectul expertizat nu conține factori de risc și riscuri de corupție.

08.02.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Roman STARAȘCIUC, Șef secție

