



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea Legii insolvenței nr.149/2012 (nr.427 din 27.11.2018, Lectura I)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege **pentru modificarea Legii insolvenței nr.149/2012**, înaintat de Guvernul Republicii Moldova, și comunică următoarele:

Proiectul de lege propus examinării a fost elaborat în scopul înlăturării deficiențelor constatate în aplicarea Legii și include mai multe modificări la Legea insolvenței, prevederile cărora vor contribui la îmbunătățirea regimului juridic al insolvenței ca proces și vor asigura respectarea drepturilor creditorilor și debitorilor.

În contextul celor menționate, modificările propuse se referă la următoarele:

1. Facilitarea accesului creditorilor la procedura colectivă de insolvență *doar în baza temeiurilor de insolvență*, prin simplificarea numărului de documente anexate la cererea introductivă, și substituirea copiei de pe hotărârea irevocabilă a instanței de judecată cu dovada notificării Serviciului Fiscal de Stat, propusă la articolul 20.
2. Protecția debitorului în cazurile de depunere a cereri abuzive din partea creditorilor și insolvenței intenționate (*prezumția incapacității de plată - doar dacă debitorul este în întârziere mai mult de 60 de zile; în referința la cererea introductivă (art.28), debitorul va putea răsturna prezumția incapacității de plată; mijloace de apărare eficace, prin dreptul de a cere despăgubiri (art.33)*).
3. Protecția juridică a persoanelor fizice care au investit în construcția de locuințe, prin oferirea, similar modificărilor la Codul Civil, a posibilității alternative de a cere separarea apartamentului dacă clădirea este ridicată și ieșirea din procedura colectivă de insolvență, sau rezilierea contractului și recuperarea banilor cu titlu de creanțe garantate. În acest scop se propune completarea Legii insolvenței cu un articol nou care descrie procedura de separare a bunurilor imobile construite în baza contractelor de investire în

construcția de locuințe sau în baza contractului de vânzare-cumpărare a bunului imobil în construire.

4. Modificările propuse la articolul 50 cu referință la creditorii garantați propun stabilirea unor reguli clare de atribuire a rangului de prioritate cronologică în raport cu alți creditori asimilați prin lege celor garantați.

5. Asigurarea unei cooperări productive între administratorul insolvenței sau lichidator, pe de o parte, și creditorii individuali sau organele creditorilor, pe de altă parte (*stabilirea prin negocieri a cuantumului onorariului și ajustarea acestuia în funcție de performanțe; posibilitatea de contestare a refuzului administratorului de a convoca adunarea creditorilor (art. 55), obligația administratorului de a prezenta informații nu doar organelor creditorilor, dar și creditorilor individuali, dreptul de destituire a administratorului care nu acționează cu diligență, fără alt temei (art 71).*

6. Prin modificările propuse la articolul 120 cu referință la licitația cu reducere se stabilește *interdicția efectuării reducerii de preș mai jos de 50% fără acordul creditorilor*.

7. Protecția creditorilor garantați se va asigura prin stabilirea unui regim mai adecvat de valorificare a bunurilor grevate (exceptarea de la moratoriu, prin modificările propuse la articolele 81 și 184, atunci când bunul nu este esențial pentru restructurarea cu succes a debitorului ori pentru vânzarea afacerii debitorului; sporirea dobânzii aferente părții garantate din creanță (art.75).

8. Modificările propuse la articolul 117 vor asigura protecția valorii masei debitoare *prin asigurarea echității și transparenței în procesul de vânzare a bunurilor din masa debitoare; oferirea posibilității reducerii justificate și temperate a prețului; - interzicerea vânzării către persoanele afiliate sau în conflict de interese.*

9. Încurajarea finanțării debitorului după intentarea procesului de insolvență (*finanțările obținute după intentarea procesului de insolvență sunt obligații ale masei (art.52); garanțiile acestor obligații au grad de prioritate inferior celor existente, decât dacă creditorii garantați acceptă schimbarea rangului de prioritate).*

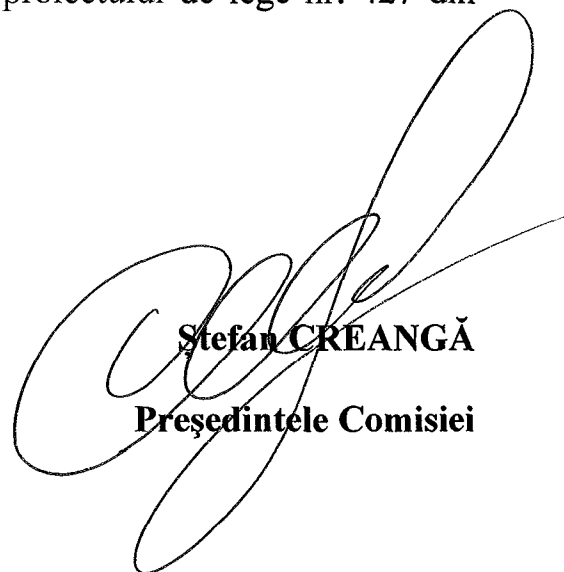
10. Îmbunătățirea posibilității recuperării activelor debitorului prin anularea tranzacțiilor suspecte - art. 104 și art. 105 (*clarificarea cercului de tranzacții care pot fi anulate; uniformizarea și reducerea perioadei "de suspiciune" pentru anularea tranzacțiilor frauduloase, preferențiale și subevaluate, oferirea dreptului de a înainta acțiune în anulare și creditorilor individuali, extinderea cercului de persoane afiliate, tranzacțiile cu care pot fi anulate, pentru a preveni disimularea).*

11. Îmbunătățirea procedurii accelerate de restructurare (*debitorul poate preveni intrarea în insolvabilitate, prin negocierea extra-judiciară a planului cu clasele de creditori afectați; pentru perioada negocierilor (care durează max 2 luni), se poate cere suspendarea executărilor silite individuale; în cazul de reușită a negocierilor, planul va fi supus aprobării instanței de insolvabilitate și implementat*).

12. Creșterea transparenței procedurilor de insolvabilitate și asigurarea dreptului la un recurs efectiv (*extinderea cercului de hotărâri și încheieri pasibile de recurs (ex. hotărârea privind admiterea sau respingerea cererii de declarare a nulității actelor juridice, încheierea privind separarea bunului sau refuz în separare*).

Proiectul de lege pentru modificarea Legii insolvabilității este avizat pozitiv de comisiile permanente ale Parlamentului și de Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului. Obiecțiile și propunerile expuse la proiectul de lege nt.427 din 22.11.2018 vor fi examinate de către Comisie în lectura a doua.

În contextul celor relatate și urmare examinării proiectului de lege, Comisia economie, buget și finanțe propune aprobarea proiectului de lege nr. 427 din 22 noiembrie 2018, în Lectura I.



Stefan CREANGĂ
Președintele Comisiei