



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 464

28 septembrie 2020

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul de lege privind unele măsuri în vederea amânării penalităților pentru întârzierea la plata impozitelor de către agenții economici în perioada stării de urgență și a stării de urgență în sănătate publică (nr.383 din 08.09.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative, și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Dumitru Alaiba, deputat în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Conform notei informative, proiectul de lege are ca scop ușurarea presiunii fiscale asupra agenților economici afectați de criza pandemică COVID-19, care nu au desfășurat activitate în perioada de pandemie și, respectiv, nu au achitat impozitele în perioada respectivă.

3. Atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- potrivit art.35 alin.(1) din Legea nr.100/2017, expertiza anticorupție este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative, inclusiv pentru proiectele actelor normative elaborate de deputații în Parlament;

- conform prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege;

- Nota informativă la proiect nu corespunde cerințelor prevăzute la art.30 din Legea nr.100/2017.

- conform prevederilor art.25 alin.(2), art.40 lit.b) din Legea nr.100/2017, art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006, se impune

necesitatea efectuării analizei impactului de reglementare a proiectului de lege în vederea determinării efectelor acestuia.

Potrivit art.3 alin.(3¹) din Codul fiscal nr.1163/1997, în cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta. Acest act este important pentru a scoate în evidență evaluarea costurilor și beneficiilor, asigurarea respectării drepturilor și intereselor agenților economici și ale statului, precum și necesitățile adoptării actului normativ.

- la examinarea proiectului de lege se va ține cont de prevederile art.32 din Legea nr.100/2017, conform cărora proiectul actului normativ, însoțit de nota informativă, se transmite spre avizare autorităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect, instituțiilor interesate, precum și reprezentanților societății civile, care întocmesc și prezintă autorului proiectului avizele la proiect.

4. Ținând cont că, prevederile proiectului se răsfrâng asupra colectării veniturilor bugetare și anume micșorării acestora, considerăm necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind existența unui aviz pozitiv din partea Guvernului, ținând cont de H.C.C. nr.29/2001

5. Cu referire la oportunitatea, coerența și consecvența normelor propuse în proiect și locul acestora în cadrul juridic existent, atenționăm asupra nerespectării prevederilor art.3 din Legea nr.100/2007. În special, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

Este de menționat că, legislația în vigoare conține deja norme ce se referă la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică.

Astfel, considerăm că Legea nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative poate fi completată cu normele ce țin de amânarea la plata impozitelor de către agenții economici propuse prin proiectul de lege în cauză. Completarea respectivă trebuie să prevadă derogarea de la prevederile Codului fiscal.

De menționat că, potrivit art.228 alin.(2) din Codul fiscal, pentru neplata impozitului, taxei în termenul și în bugetul stabilite conform legislației fiscale se plătește o majorare de întârziere, determinată în conformitate cu alin.(3) pentru fiecare zi de întârziere a plății lor; pentru perioada care începe după scadența impozitului, taxei și care se încheie în ziua plății lor efective inclusiv.

Conform proiectului, se propune ca pentru beneficiarii legii penalitatea la achitarea tuturor impozitelor să nu fie percepută până în anul 2023.

Suplimentar, menționăm că actualmente legislația fiscală prevede posibilitatea modificării termenului de stingere a obligației fiscale prin:

a) amânarea stingerii obligației fiscale (stingerea se va efectua printr-o plată unică);

b) eşalonarea stingerii obligației fiscale (stingerea se va efectua în rate).

Astfel, potrivit art.180 alin.(1)-(3) din Codul fiscal, în cazul admiterii restanțelor la bugetul public național, cu excepția bugetului asigurărilor sociale de stat, termenul de stingere a obligației fiscale poate fi modificat, în conformitate cu articolul în cauză, pe o perioadă de până la 12 luni consecutive, cu calcularea unei majorări de întârziere, în conformitate cu prevederile art.228, și cu aplicarea măsurilor de asigurare a stingerii obligației fiscale sub formă de gaj.

Cazurile amânării sau eşalonării stingerii obligației fiscale urmează a fi confirmate prin acte emise de autoritățile sau instituțiile competente.

Adițional, menționăm că, în conformitate cu art.30 alin.(4) din Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, amânarea și eşalonarea stingerii obligației fiscale față de bugetul asigurărilor sociale de stat se efectuează în condițiile și în modul stabilite de legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

De asemenea, subliniem că o modificare a termenului de stingere a obligațiilor fiscale a fost stabilită prin Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr.3 din 23 martie 2020, pct.26.

Totodată, conform pct.7 din Dispoziția Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova nr.16/2020, termenul de prezentare a dărilor de seamă fiscale și de achitare a obligațiilor fiscale aferente taxelor locale pentru primul trimestru al anului 2020 a fost prelungit până la 25 iulie 2020.


Totodată, menționăm că măsurile privind amânarea plății ratelor aferente creditelor și anularea penalităților de întârziere au fost realizate prin adoptarea de către BNM a Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei nr. 69 din 17 martie 2020 „Cu privire la unele măsuri privind clasificarea creditelor acordate persoanelor fizice” și nr. 81 din 27 martie 2020 „Cu privire la unele măsuri privind clasificarea de către bănci a creditelor acordate persoanelor juridice”, care permit băncilor să amâne sau să modifice termenele de scadență a plăților și/sau sumele plăților scadente până la 30 iunie 2020 - la creditele acordate persoanelor juridice, și până la 31 iulie 2020 - la creditele acordate persoanelor fizice.

Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

1. Cu referire la structura proiectului de act normativ, menționăm că proiectul nu conține dispoziții de conținut care în mod imperativ instituie reguli noi. Ținem să punctăm asupra faptului că normele juridice de drept material și de drept procedural se stabilesc prin legi, iar delegarea competenței de reglementare a acestora Guvernului este însoțită de riscul de depășire a limitelor constituționale.

2. Legislația în vigoare nu operează cu penalitățile care se achită ca plata în avans a impozitelor ce urmează a fi achitate. Mai mult ca atât, autorul proiectului nu anulează plata penalităților ci doar amână efectuarea acestei plăți. Prin urmare, nu este clară necesitatea trecerii penalităților achitate în contul impozitelor în condițiile în care penalitățile oricum trebuie achitate.

Considerăm că proiectul de lege în redacția propusă nu corespunde întocmai principiilor activității de legiferare, normelor de tehnică legislativă expuse în Legea nr.100/2017. Înaintarea proiectului de lege spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului trebuie să fie precedată de revizuirea și completarea proiectului, pentru ca acesta să conțină norme materiale și procedurale cât mai clare și fără echivoc.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex.L.Bordei
Tel.:585