



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/7579 din 12.10.2020

**Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului**
copie: Cancelaria de Stat

La adresa Cancelariei de Stat nr. 18-23-8975 din 1 octombrie 2020, Ministerul Justiției a examinat *proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală* (număr unic 784/MADRM/2020) și expune următoarele.

La proiectul legii:

Crearea cadrului legal privind constituirea și funcționarea grupurilor de acțiune locală (în continuare - GAL) necesită a fi revăzută din următoarele considerente.

Potrivit art. 3 al *Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural*, termenul „grup de acțiune locală” este definit ca organizație necomercială care este creată în bază de parteneriat teritorial, stabilit la nivel local între sectorul public, civic și antreprenorial, cu statut de persoană juridică, nonprofit, în scopul elaborării și implementării strategiilor de dezvoltare locală în cadrul abordării LEADER, și în care niciunul dintre cele trei sectoare nu poate avea mai mult de 49% din drepturile de vot la nivelul decizional. Cu toate acestea, art. 1 alin. (3) al *Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale*, recunoaște ca organizații necomerciale asociația obștească, fundația și instituția privată. În cele din urmă, este confuză situația în care termenul de „grup de acțiune locală” este definit ca organizație necomercială.

Mai mult, art. 11 alin. (3) al legii sus citate prevede că autoritățile și instituțiile publice, întreprinderile de stat și municipale nu pot constitui organizații necomerciale și nu pot deveni membri ai asociațiilor obștești.

În altă ordine de idei, remarcăm că potrivit obiectului de reglementare al *Legii nr. 86/2020*, această lege stabilește principiile de constituire, înregistrare, desfășurare și încetare a activității organizațiilor necomerciale. Astfel, grupul de acțiune locală, fiind o organizație necomercială se poate conduce de legea în cauză la constituirea și funcționarea acestuia. În acest sens, sunt inoportune art. 3 alin. (1), (3) și (4), art. 10, art. 33, ș.a. Or, dispozițiile din proiect ce vizează activitatea organizației necomerciale necesită a fi aduse în strictă conformitate cu legea precitată.

Luînd în considerare abordările expuse *supra*, precum și în vederea clarificării dispozițiilor contradictorii și a interpretărilor diferite ale prevederilor proiectului

Digitally signed by Foltea Radu
Date: 2020.10.12 11:23:10 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



| | |
|---|------|
| MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA | |
| Înregistrare Nr. | 9136 |
| "16" 10 | 2020 |

dat este oportun, cu condiția definirii clare și fără echivoc a termenului de „grup de acțiune locală”, respectiv, a revizuirii raportării GAL la organizațiile necomerciale.

La art. 1, din denumirea acestuia, cuvintele „obiectul legii” se recomandă a fi substituite cu cuvintele „obiectul de reglementare”.

Dispozițiile art. 2 sunt inoportune. Totodată, recomandăm a analiza eficiența definirii termenului „grup de acțiune locală” în acest articol, și respectiv, includerea unei norme, în dispozițiile finale și tranzitorii ale proiectului, de excludere a definiției termenului dat din art. 3 al *Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural*.

La art. 3:

Ținem să menționăm faptul că exprimarea prin abrevierea „GAL” se poate face numai după explicarea ei în text, la prima folosire.

Alin. (2) este inutil, deoarece semnificația deplină a termenului „GAL” este stabilită în definiția acestuia.

De asemenea, alin. (5) este inoportun, deoarece, în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, obligația de a activa în conformitate cu legislația este una generală și necondiționată.

La art. 4 alin. (2):

Subdiviziunile alineatului se vor numerota succesiv cu litere latine mici, urmate de o parateză, în corespundere cu art. 51 alin. (6) al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

Dispozițiile sbp. 5) sunt ambigue, fapt pentru care se vor revedea. Or, nu este clară semnificația cuvintelor „proces de administrare locală”.

De asemenea, norma propusă la sbp. 6) se va revizui, deoarece sunt confuze cuvintele „publicarea apelurilor de depunere a proiectelor”. Or, se va reține că, potrivit art. 54 alin. (1) al legii sus citate, conținutul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar și concis, pentru a se exclude orice echivoc. Obiecție valabilă și pentru art. 15 alin. (2) lit. f) și art. 22 alin. (1) lit. b).

La art. 5, în primul alineat este stipulat că, în vederea realizării scopurilor, **obiectivelor** și sarcinilor sale, GAL va respecta anumite principii. Însă, proiectul nu prevede care sunt obiectivele grupului de acțiune locală. Adicional, subdiviziunile alineatului unic se vor numerota în conformitate cu prevederile art. 51 alin. (6) din *Legea nr. 100/2017* (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare).

Art. 8:

Alin. (2) se va exclude, deoarece dublează norma de la art. 6 alin. (1).

Norma de la alin. (7), dublează în mare parte, definirea noțiunii „grup de acțiune locală” prevăzută în art. 3 al *Legii nr. 276/2016*. Astfel, semnalăm asupra necesității evitării reglementării juridice a aspectelor ce vizează același obiect sau aceleași relații sociale în mai multe acte normative, paralelisme în legislație fiind inadmisibile.

Alin. (8) de asemenea, este inoportun, fapt pentru care se va exclude.

La alin. (11), (12) și (13), dispozițiile ce prevăd componența și atribuțiile Comitetului de constituire, recomandăm a fi incluse într-un articol separat.

De asemenea, la alin. (15), (16) și (17), se vor include în articole separate și dispozițiile ce prevăd examinarea și avizarea documentelor prevăzute la alin. (12) și (13) de către organul central de specialitate.

Totodată, aspectele privind adunarea de constituire, la fel necesită a fi prevăzute într-un articol distinct.

Din alin. (14), precum și pe tot parcursul textului proiectului, cuvintele „din prezentul articol” urmează a fi excluse. Or, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același articol, se face trimitere la elementul structural, fără a indica că elementul respectiv este parte componentă a articolului dat. Obiecție valabilă și pentru cuvintele din conținutul proiectului „din prezenta lege”, care de asemenea necesită a fi excluse.

La alin. (18) și (19) nu este clar cum se va calcula 2/3 din numărul membrilor potențiali, or, membri pot fi și persoane fizice și juridice ce activează pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.

La alin. (19), considerăm necesar a fi prevăzut prin ce act se aprobă statutul GAL.

La art. 9 alin. (5), se va revedea care este procedura de alegere a președintelui și a secretarului adunării de constituire. Totodată, nu este clar ce va conține procesul-verbal. În cazul în care procesul-verbal trebuie să conțină datele specificate la art. 12 alin. (8) al *Legii nr. 86/2020*, atunci la art. 9 alin. (5) al proiectului se va face trimitere la articolul din legea precitată.

La art. 10 alin. (1) și alte cazuri similare (art. 13 alin. (4), art. 22 alin. (5), art. 33 alin. (1)) se vor exclude cuvintele „în vigoare” ca fiind inutile.

La art. 11 sunt prevăzute drepturile și obligațiile membrilor GAL, dar precizăm că în proiect nu sunt specificate drepturile și obligațiile însăși ale grupului de acțiune locală, fapt pentru care se va revedea.

Totodată, la art. 11 alin. (1), lit. b) și d) propunem a fi comasate.

La art. 12:

La alin. (2) lit. b), ținem să menționăm că nota informativă nu prevede care a fost criteriul de determinare a scurgerii termenului de 3 ani din momentul excluderii din GAL a solicitantului. Totodată, nu este clar dacă poate fi respinsă cererea de aderare la GAL în cazul excluderii persoanei din lista mebrilor altui GAL.

La alin. (3), considerăm oportun a fi specificat termenul în care Consiliul de administrație notifică solicitantul despre rezultatul examinării cererii de aderare la GAL.

La art. 14 alin. (1) lit. c), menționăm că președintele nu este organ de conducere. Astfel, norma dată se va revizui prin prisma art. 17 alin. (2) al *Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale*. Mai mult, se va revedea determinarea clară a funcției de reprezentare a GAL, deoarece în unele articole se specifică despre directorul GAL (art. 9 alin. (3) lit. g); art. 15 alin. (2) lit. i)), iar în alte articole se specifică despre președintele GAL (art. 15 alin. (2) lit. d); art. 16 alin. (4); art. 20; ș.a.). Or, nu este clar cum o organizație necomercială poate fi condusă și de director și de președinte. În cazul în care directorul este șeful organului executiv

(art. 25), atunci în proiect se va face referire la acest aspect, cu delimitarea clară a statutului directorului și cel al președintelui.

Art. 15 alin (2):

Referitor la dispozițiile lit. c) și d), considerăm necesar a fi prevăzut în proiect în ce situații se modifică limitele teritoriale GAL, precum și care este procedura de alegere și revocare a președintelui, vicepreședintelui, membrilor consiliului de administrare, comitetului de selectare și ai comisiei de cenzori, sau ce act va prevedea aceste proceduri.

Lit. e) necesită a fi revăzută, din considerentul că art. 8 alin. (21) din proiect prevede că adunarea de constituire aprobă strategia de dezvoltare locală GAL.

La lit. g), cât și pe tot parcursul textului proiectului, cuvintele „consiliului de selectare” se vor substitui cu cuvintele „comitetului de selectare”, în corespundere cu art. 14 alin. (1) și art. 22 din proiect.

Vis-a-vis de dispozițiile lit. k), menționăm că în proiect nu este specificat din ce se formează proprietatea GAL, fapt pentru care se va revedea.

La art. 16:

La alin. (2) lit. e), se va revedea referința la art. 32 alin. (3), deoarece acesta din urmă prevede ce cuprinde Registrul Grupurilor de Acțiune Locală.

La alin. (3), textul „alineatul (3) litera d)” se va substitui cu textul „alineatul (2) litera d)”.

La art. 17 alin. (2) lit. a), considerăm necesar a fi prevăzut în ce situații (altele decât cele prevăzute la art. 24 alin. (4)) intervine revocarea membrului GAL din funcția eligibilă.

La art. 19:

La alin. (1) se va examina oportunitatea substituirii cuvintelor „membrii GAL” cu textul „membrii/reprezentanți ai membrilor GAL”.

La alin. (2), considerăm oportună determinarea exactă a termenului mandatului membrilor Consiliului de administrare, or, specificarea că termenul exact se va stabili în statutul GAL. Obiecție valabilă și pentru art. 22 alin. (1).

Alin. (3) se va exclude, deoarece dublează art. 20 alin. (1). Obiecție valabilă și pentru art. 22 alin. (3), care de asemenea necesită a fi exclus.

La art. 20 alin. (2) lit. a), funcția președintelui de a convoca ședințele adunării generale, se va revedea prin prisma art. 18 alin. (2) lit. d) din proiect, unde este prevăzut că Consiliul de administrare convoacă adunarea generală a membrilor GAL.

Art. 21 considerăm oportun a fi expus după art. 19.

La art. 22:

La alin. (2), textul „reprezentanți ai sectoarelor public, antreprenorial și civic, și în care niciunul dintre cele trei sectoare nu poate avea mai mult de 49 % din drepturile de vot la nivelul decizional” în vederea evitării dublajului, se recomandă a fi substituit cu textul „respectând prevederile articolului 6 alineatul (2)”.

La alin. (6), considerăm oportun a fi stabilit care organ de conducere al GAL va elabora și aproba procedurile cu privire la declararea conflictelor de interese, precum și a clauzelor de confidențialitate privind activitatea Comitetului de selectare. Mai

mult se va revizui necesitatea aprobării procedurilor menționate nu numai pentru comitetul de selectare, ci și pentru celelalte structuri interne ale GAL.

La art. 23 alin. (1), se recomandă reformularea propoziției a doua, în scopul corespunderii cu dispozițiile art. 20 al *Legii nr. 86/2020*.

La art. 24:

La alin. (6), se va revedea situația în care alegerea unei noi persoane pentru funcția rămasă vacantă nu a fost posibilă la aceeași ședință în care a fost revocat o persoană cu funcție eligibilă din cadrul GAL.

Alin. (7) este ambiguu, fapt pentru care se va revizui.

La art. 25, menționăm că potrivit denumirii capitolului III și prevederilor art. 14 din proiect, organul executiv nu se regăsește în organele de conducere GAL. În acest sens, considerăm oportun ca denumirea capitolului precitat să fie reformulată (de ex. Organele de conducere, de control și de execuție ale grupului de acțiune locală) și identificarea clară a structurii interne a GAL, într-un articol distinct. Mai mult, considerăm oportun a fi stabilit cum se va numi acest organ executiv.

La art. 29 alin. (1) se va preciza autoritatea competentă să stabilească modul de prezentare a dării de seamă anuale.

Art. 33 nu se integrează în capitolul VI, luând în considerare art. 47 și 48 ale *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, care prevăd ce cuprind dispozițiile finale și tranzitorii.

La art. 34, menționăm că, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, potrivit articolului 56 alineatul (3) al *Legii nr. 100/2017*, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată, decât peste o lună de la data publicării, doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, este necesar ca în nota informativă să se justifice, prin argumente concludente, că prevederile actului normativ prezentat întrunesc condițiile articolului 56 alineatul (3) din *Legea nr. 100/2017*.

Secretar de stat

Radu FOLTEA



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

04/8938 din 14.11.2020

La nr. 10-07/5156 din 11.11.2020

**Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului**

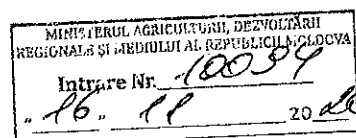
Cu referire la *proiectul hotărîrii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală* (număr unic 784/MADRM/2020), remis repetat spre expertiză juridică, expunem următoarele.

La proiectul legii:

Reiterăm obiecția privind necesitatea definirii „grup de acțiune locală” fără utilizarea noțiunii de „organizație necomercială”, în contextul în care în prezent se desfășoară un proces amplu de analiză și revizuire a cadrului normativ referitor la organizațiile necomerciale reglementate în secțiunea V a capitolului II de la titlul II din *Codul civil*. Astfel, menționăm că prin adoptarea *Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale*, în scopuri de sporire a clarității, s-a urmărit o restrângere a utilizării noțiunii de „organizație necomercială” strict la formele asociației obștești, fundației și instituției private (în privința acestora instituindu-se un regim juridic unitar pe viitor). Cu referire la celelalte tipuri de organizații ce se regăsesc în secțiunea respectivă din *Codul civil* (cult religios sau parte componentă a acestuia, partid sau de altă organizație social-politică, sindicat, patronat, alte forme în condițiile legii), atragem atenția că aceste sunt varietăți ale aceluiași tip de organizație necomercială – asociația (așa cum reiese din art. 297 alin. (2) din *Codul civil*), prin urmare, în contextul definirii acestora urmează a se porni de la menționarea/calificarea lor expresă ca asociații, nu ca organizații necomerciale (ceea ce de altfel se regăsește și în definițiile legale ale sindicatelor (art. 1 din *Legea sindicatelor nr. 1129/2000*), partidelor politice (art. 1 alin. (1) din *Legea nr. 294/2007 privind partidele politice*)).

În contextul dat menționăm că, urmare adoptării *Legii nr. 86/2020*, Ministerul Justiției va elabora și un proiect de act normativ prin care va fi adus în concordanță cu prevederile legii respective cadrul normativ conex (prin intermediul acestuia urmînd a fi modificate și prevederile din alte legi unde se utilizează într-un mod inapropriu noțiunea de „organizații necomerciale”).

Digitally signed by Foltea Radu
Date: 2020.11.16 09:30:48 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



La art. 6 subdiviziunile unicului alineat se vor numerota succesiv cu litere latine mici, urmate de o parateză, în corespundere cu art. 51 alin. (6) al Legii nr. 100/2017 *cu privire la actele normative* (observație valabilă și pentru restul cazurilor similare).

La art. 10 alin. (1), se va revizui necesitatea normei propuse, deoarece în *Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural* este specificat că Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului este organul central de specialitate, responsabil de politicile de dezvoltare rurală și administrare a Programului LEADER.

La art. 11, dispozițiile alin. (10) și (13) cu privire la adunarea de constituire, considerăm necesar a fi prevăzute într-un articol distinct.

Referitor la dispozițiile art. 19 alin. (2) lit. d), considerăm oportun a fi specificat care este procedura de alegere și revocare a președintelui, vicepreședintelui, membrilor consiliului de administrare, comitetului de selectare și ai comisiei de cenzori, sau ce act va prevedea aceste proceduri.

La art. 19 alin. (2) lit. i), cuvintele „consiliului de selectare” se vor substitui cu cuvintele „comitetului de selectare”, în corespundere cu art. 18 alin. (1) lit. c) și art. 26 din proiect.

Dispozițiile art. 23 alin. (2) se vor revedea. Or, mandatul Consiliului de administrare ar trebui să fie identic cu mandatul membrilor Consiliului. Mai mult, se va analiza situația retragerii unui membru din Consiliu de administrare și posibilitatea substituirii acestuia pe durata mandatului neexercitat, cu alt membru.

Capitolul VI necesită a fi revăzut, luând în considerare faptul că un capitol nu poate fi compus doar dintr-un singur articol.

Art. 37 alin. (2), necesită a fi completat cu sursa publicării *Legii nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural*.

Totodată, dispozițiile lit. a) necesită a fi concretizate, în vederea expunerii că din articolul 3, noțiunile „grup de acțiune locală” și „strategie de dezvoltare locală” se exclud.

Secretar de stat

Radu FOLTEA



Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

nr.04-6422 din 20.10.2020
la nr.18-23-8975 din 01.10.2020

Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

Cu referire la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală (*număr unic 784/MADRM/2020*), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.

La art.10, alin.(2), solicitarea Avizului Ministerului Agriculturii Dezvoltării Regionale și Mediului (MADRM) la înregistrarea Grupurilor de Acțiune Locală (GAL), ar putea reprezenta o barieră în calea inițiativelor de asociere. Astfel, propunem substituirea Avizului cu o simplă Notificare a MADRM, despre faptul constituirii GAL.

În același context, la art.33, alin.(3) propunem excluderea Avizului pentru dizolvarea/lichidarea unui GAL.

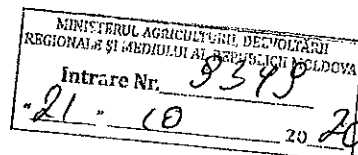
Secretar general

Digitally signed by Lilia Lilia
Date: 2020.10.20 17:15:30 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Lilia PALII

Ex. Ana Gribinet tel: 0 22 250 603





CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr.183 din 23 octombrie 2020

Către: Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale
si Mediului
Copia: Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Aviz

*proiectului de Lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic
784/MADRM/2020)*

1. Considerații generale

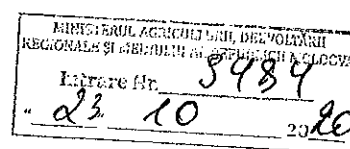
Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat a proiectul de Lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, nr. 276 din 16 decembrie 2016;
- ❖ Legea cu privire la organizațiile necomerciale, nr. 86 din 11 iunie 2020.

3. Constatări/obiectii



CALM menționează că Proiectul este binevenit în aspectul creării cadrului legal privind constituirea și funcționarea grupurilor de acțiune locală (GAL), ca mecanism important de dezvoltare a comunităților locale.

În același timp atragem atenția la următoarele aspecte.

1. **Privind art. 2 din Proiect.** Credem că noțiunile ar trebui adaptate la legislația în vigoare și expuse nemijlocit în Proiect. De exemplu noțiunea GAL-ului (ca o categorie de organizație necomercială) din Legea nr. 276/2016 *nu este în concordanță cu art. 11 din Legea nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale conform cărora autoritățile publice (în cazul nostru APL), instituțiile publice, întreprinderile de stat și municipale „nu pot constitui organizații necomerciale”*. De asemenea Legea nr. 276/2016 are un caracter îngust deoarece vizează în temei subvenționarea în domeniul agriculturii. **Articolul trebuie revăzut în acest sens.**

2. **La art. 6 alin. (1) din Proiect** considerăm cifrele de cel puțin *trei UAT și populație între 10 000 – 60 000* sunt nejustificat de mari în condițiile statului nostru, vor crea premise ca formarea GAL-urilor să fie mai puțin solicitată, iar în rezultat vor avea de suferit comunitățile locale. **Propunem ca GAL-ul să fie constituit din cel puțin două UAT și populație între 2 000 – 60 000 de locuitori. În același context trebuie de modificat art. 8 alin. (2). La fel la alin. (10) din articolul respectiv sintagma „cel puțin 12 membri potențiali ai GAL-urilor” să fie substituite „4 membri potențiali ai GAL-urilor”**.

3. **La art. 8 din Proiect.** Alineatul (15) care prevede că „comitetul de constituire remite spre avizare organului central de specialitate (notă: se are în vedere Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului) dosarul cu toate documentele enumerate la alineatele (12) și (13) din prezentul articol, în două exemplare, inclusiv cu anexarea procesului-verbal de consultare a acestora” **se propune să fie exclus**, deoarece contravine principiului de ”jos în sus”, precum și principiilor de organizare și funcționarea a APL (notă: proceduri birocratice subiective și de tutelă excesivă sunt inutile). Toate cerințele trebuie să fie clar stabilite în lege, adică în Proiect. **În contextul celor menționate trebuie excluse alineatele (15) –(17) din articolul respectiv, aliniatul (2) din articolul 10, care au un caracter procedural.** Altfel nu-i clar rolul organului central de specialitate și rolul organului de înregistrare. **Organul central de specialitate ar trebui să acorde suport metodologic, consultații, elaboreze modele și proiecte de documente – tip, etc. și aceasta ar trebui stabilită ca obligație a organului respectiv în Proiect.**

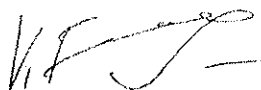
4. **Se impune utilizarea unor și acelorași termeni pentru a nu crea confuzii în aplicare cum ar fi: ”comitet de selectare”, ”consiliul de selectare”** (art. 14, 15, 17, etc. din Proiect). De asemenea atribuțiile adunării generale ar trebui să poartă un caracter general și strategic și mai puțin un caracter de intervenție operativă, care ar trebui stabilite pentru structurile executive permanente, cu o posibilă raportare ulterioară adunării generale.

5. Capitolul V ar trebui de revăzut pentru a exclude tutela excesivă din partea organului central de specialitate. **Monitorizarea și supravegherea poate fi aplicabilă doar în partea activității GAL privind Programul LEADER, administrat de vedere Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.** Celelalte activități ale GAL-ului din alte proiecte și inițiative nu țin de competența organului central de specialitate. **Acest lucru trebuie specificat nemijlocit în 30 și 31 din Proiect.**

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: V.Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 22 35 09

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

12 octombrie 2020 nr. 09/2-03/2181/1190

La Număr unic 784/MADRM/2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-8975 din 01 octombrie 2020; Ministerul
Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege cu
privire la grupurile de acțiune locală și, în limita domeniilor de competență, comunică
lipsa propunerilor și a obiecțiilor.

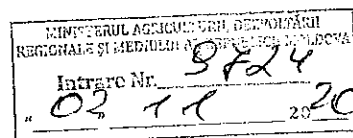
SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana
Date: 2020.11.01 19:02:38 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex:Cristina Bejinari
Tel. (022)26-26-86





Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr.44/30 – 3891 din „12” octombrie 2020
la nr.18-23- 8975 din 01 octombrie 2020

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului**

copie: Cancelaria de Stat

Ministerul Afacerilor Interne a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020), autor Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și, reieșind din limitele competențelor funcționale, comunică după cum urmează.

1. La art.2 este necesară explicarea abrevierii utilizate la prima folosire, conform următorului exemplu „Grup de acțiune locală (în continuare - GAL)”.

2. La art.4 alin.(2), se propune revizuirea grupării elementelor structurale, astfel încât alineatul să fie divizat în litere, care urmează să fie însemnate succesiv cu litere latine mici, urmate de o paranteză.

3. La art.6 alin.(6), se recomandă excluderea textului „și inovatoare”, în vederea evitării dublării sensului cuvântului „nou”.

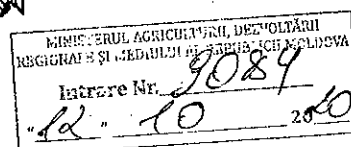
4. La art.8 alin.(1) se invocă faptul că grupul de acțiune locală se constituie în baza principiului liberei asocieri, astfel se propune includerea principiului prenotat și a explicației cu privire la sensul acestuia în conținutul art.5, care reglementează principiile de activitate ale grupului de acțiune locală.

Totodată, la alin.(8), este necesară substituirea textului „se stabilește” cu textul „își desfășoară activitatea”, în vederea excluderii ambiguității din înțelesul propoziției.

5. La art.12 alin.(2), se propune completarea după lit.b) cu alte cazuri în care cererea de aderare la grupul de acțiune locală poate fi respinsă, cum ar fi de exemplu incompatibilitatea unei anumite activități/funcții cu calitatea de membru al unui grup de acțiune locală, existența antecedentelor penale ale potențialului membru etc.

6. La art.13 alin.(2), este necesară completarea după lit.c) cu alte cazuri de încetare a calității de membru al grupului de acțiune locală, reieșind din recomandarea expusă supra

Digitally signed by Balan Gheorghe
Date: 2020.10.12 15:25:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



7. În conținutul art.16 alin.(2) lit.e) este utilizată sintagma „Unitate de Management”, însă legislația Republicii Moldova nu operează cu o asemenea noțiune, respectiv apare necesitatea revizuirii textului vizat.

8. Se recomandă includerea art.33, care reglementează încetarea activității grupului de acțiune locală în conținutul capitolului II, deoarece procedura de încetare nu poate face parte din cadrul capitolului care reglementează dispozițiile finale și tranzitorii, însă necesită a fi inclusă în capitolul care prevede modalitatea de constituirea a grupului de acțiune locală.

Totodată, se propune ca conținutul capitolului II să fie completat cu un nou articol, care să reglementeze răspunderea pe care urmează să o poarte membrii grupului de acțiune locală, în cazul săvârșirii unei abateri disciplinare sau unei acțiuni/inacțiuni prejudiciabile.

9. În cadrul notei informative, la compartimentul 5 „Fundamentarea economico-financiară”, autorul urmează să indice concret cuantumul alocării resurselor financiare în procesul de implementare a prevederilor proiectului.

Subsidiar, se propune revizuirea conținutului proiectului din punct de vedere redacțional, în vederea eliminării greșelilor gramaticale admise și respectării ortografiei limbii române, în strictă conformitate cu prevederile art.54 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Secretar de stat

Gheorghe BĂLAN



12 octombrie 2020

Ministrului Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului
Dlui Ion PERJU

În conformitate cu adresarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului referitor la avizarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală, Vă informăm următoarele:

Experiența Uniunii Europene demonstrează importanța grupelor de acțiune locală și rolul lor elocvent în dezvoltarea rurală. În Republica Moldova astfel de inițiative capătă o amploare tot mai semnificativă, ceea ce necesită reglementări legislative întru asigurarea funcționalității și durabilității lor.

Prin proiectul de lege nominalizat se legalizează crearea și funcționarea grupurilor de acțiune locală în Republica Moldova, prin înregistrarea acestora în calitate de persoană juridică. Ca urmare, grupurile de acțiune locală vor fi legalizate drept entități independente și deplin funcționale, cu statut de persoană juridică, nonprofit, cu domenii de competență concrete.

Așa cum unul dintre obiectivele Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală este promovarea instrumentelor eficiente de dezvoltare rurală, inclusiv abordarea LEADER, Vă comunicăm că avizul la proiectul depus este pozitiv.

Cu respect,

Aurelia BONDARI

Președinte

II arizare

MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-25-23, fax 022-26-25-17

19 octombrie 2020 nr. 09/2-09/9807

La nr. 10-07/5156 din 11 noiembrie 2020

Ministerul Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020) și, în limita domeniilor de competență, comunică lipsa propunerilor și a obiecțiilor.

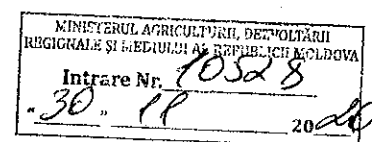
SECRETAR DE STAT

Tatiana IVANICICHINA

Digitally signed by Ivanicichina Tatiana
Date: 2020.11.28 19:37:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex: Cristina Bejinari
Tel. (022)26-26-86





Ministerul Economiei
și Infrastructurii
al Republicii Moldova

Nr. 06/2-7059 din 18.11.2020

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului**

Cu referire la proiectul definitivat al hotărârii de Guvern pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020), avînd în vedere că nu au fost prezentate argumente judicioase privind neacceptarea obiecțiilor Ministerului, reiterăm poziția expusă în avizul cu nr.04-6422 din 20.10.2020.

Secretar de stat

Digitally signed by Drăgălin Iuliana
Date: 2020.11.24 17:33:37 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iuliana DRĂGĂLIN

Ex. Ludmila Țîmbaliuc,
tel. 022-250-533

Acest document conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul Registrului de evidență a corespondenței din cadrul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr.0000537-005, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr.133 din 08 iulie 2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Piața Mării Adunări Naționale nr. 1, Chișinău, MD-2012, tel. +373 22 250107, fax +373 22 234064
e-mail: secretariat@mei.gov.md, Pagina web: www.mei.gov.md

| | |
|---|-------|
| MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII MOLDOVA | |
| Intrare Nr. | 10336 |
| 25. 11 | 2020 |



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr. 202 din 24 noiembrie 2020

Către: MINISTERUL AGRICULTURII, DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI MEDIULUI AL REPUBLICII
MOLDOVA

Aviz repetat

*La proiectul de Lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic
784/MADRM/2020)*

1. Considerații generale

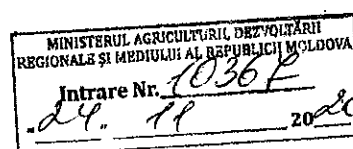
Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat repetat proiectul de Lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020), în continuare Proiect.

CALM a analizat prevederile Proiectului în cauză prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

2. Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436-XVI din 28.12.2006;
- ❖ Legea cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, nr. 276 din 16 decembrie 2016;
- ❖ Legea cu privire la organizațiile necomerciale, nr. 86 din 11 iunie 2020.

3. Constatări/obiectii



CALM menționează că, cu regret, autorii Proiectului au ținut cont foarte puțin de propunerile noastre, respectiv problemele importante de claritate, conflict între norme și direcționarea GAL - urilor doar în direcția activităților unui organ central de specialitate, dar nu în general al dezvoltării colectivităților locale, rămân a fi existente în Proiect. Acest lucru, după cum s-a întâmplat și cu alte inițiative anterioare în domeniul local, vor vrea obstacole nejustificate ce vor tergiversa sau compromite inițiativa extrem de necesară.

Respectiv, reiterăm următoarele aspecte.

1. **Privind art. 2 din Proiect.** Reiterăm că noțiunile ar trebui adaptate la legislația în vigoare și expuse nemijlocit în Proiect, inclusiv a se ține cont de prevederile Legii nr. 86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale. Altfel vor fi probleme la înregistrarea GAL-ului, adică organul de înregistrare va acționa conform Legii nr. 86/2020. **Articolul trebuie revăzut în acest sens.**

2. **La art. 7 alin. (1) din Proiect** considerăm cifrele de cel puțin *trei* UAT și populație între 10 000 – 60 000 sunt nejustificat de mari în condițiile statului nostru, vor crea premise ca formarea GAL - urilor să fie mai puțin solicitată, iar în rezultat vor avea de suferit comunitățile locale. De exemplu în prezent multe localități au circa 1 000 locuitori, respectiv va fi nevoie de aproape 10 UAT (!?). **Propunem ca GAL-ul să fie constituit din cel puțin două UAT și populație între 2 000 – 60 000 de locuitori. La fel la art. 9 alin. (1) sintagma „cel puțin 12 membri potențiali ai GAL-urilor” să fie substituite „cel puțin 4 membri potențiali ai GAL-urilor”.**

3. **La art. 10 și 11 din Proiect. Art. 11 alineatul (8)** care prevede că „comitetul de constituire remite spre avizare organului central de specialitate (notă: se are în vedere Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului) dosarul..., în două exemplare, inclusiv cu anexarea procesului-verbal de consultare a acestora” **se propune să fie exclus**, deoarece contravin principiului de ”jos în sus”, precum și principiilor de organizare și funcționarea a APL (notă: proceduri birocratice subiective și de tutelă excesivă sunt inutile). Toate cerințele trebuie să fie clar stabilite în lege, adică în Proiect. **În contextul celor menționate trebuie excluse alineatele (2) – (4) din articolul 10, aliniatul (2) din articolul 10, care au un caracter procedural.** Altfel nu-i clar rolul organului central de specialitate și rolul organului de înregistrare. **Organul central de specialitate ar trebui să acorde suport metodologic, consultații, elaboreze modele și proiecte de documente – tip, etc. și aceasta ar trebui stabilită ca obligație a organului respectiv în Proiect.**

4. **Se impune utilizarea unor și acelorași termeni pentru a nu crea confuzii în aplicare cum ar fi: ”comitet de selectare”, ”consiliul de selectare”** (a se vedea art. 19 alin. (2) lit. i) din Proiect).

5. Capitolul V ar trebui de revăzut pentru a exclude tutela excesivă din partea organului central de specialitate. **Monitorizarea și supravegherea poate fi aplicabilă doar în partea activității GAL privind Programul LEADER, administrat de Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului.** Celelalte activități ale GAL-ului din alte proiecte și inițiative nu țin de competența organului central de specialitate. **Acest lucru trebuie specificat nemijlocit în 34 și 35 din Proiect.**

Ținând cont de cele menționate, CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea propunerilor menționate mai sus.

Cu respect,

Viorel FURDUI
Director Executiv al CALM



Exec: V.Rusu, expert CALM
tel. 0795 88 165; 22 35 09



Rețeaua Națională LEADER din Republica Moldova
Chișinău, str. 31 august 1989, nr. 98, et. IV, of. 410
www.facebook.com/leader.moldova
moldova.leader@gmail.com
www.leaderin.md

nr. 2020.10.16-15 din „16” octombrie 2020

la nr.18-23- 8975 din 01 octombrie 2020

Către: Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

copie: Cancelaria de Stat

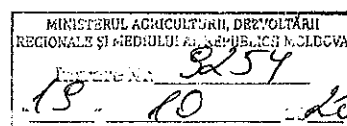
Rețeaua Națională LEADER din Republica Moldova a examinat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020), autor Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și, în legătură cu aceasta venim cu următoarele propuneri, după cum urmează.

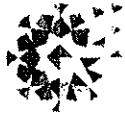
1. La art. 3 propunem modificarea alin. (1) după cum urmează: ” GAL se constituie benevol și reprezintă organizație necomercială, cu statut de persoană juridică”.
2. La art. 8 alin. (11) substituirea textului ”diferite unități” cu textul ”toate unitățile”, în vederea asigurării reprezentativității tuturor unităților administrativ-teritoriale din teritoriul GAL.
3. La art. 8 alin. (11) substituirea textului ”diferite sectoare” cu textul ”cele trei sectoare”, în vederea uniformizării formulărilor utilizate în textul proiectului de lege.
4. La art. 13 propunem completarea alin. (1) cu următorul text ”Încetarea calității de membru al GAL poate avea loc din inițiativă proprie, din oficiu și prin excludere”.
5. La art. 16 alin. (2), lit. e) substituirea textului ”articoulului 32” cu textul ”articoulului 31”, în vederea corelării corecte ale prevederilor din acest alineat.
6. Propunem revizuirea conținutului proiectului din punct de vedere redacțional.

Cu deosebită considerație,

Marina Albu Marina Albu
Marina Albu (Oct 16, 2020 16:51 GMT+2)

Președinte Rețelei Naționale LEADER din Republica Moldova





Rețeaua Națională de
Dezvoltare Rurală



Vocea comunității rurale din Moldova!

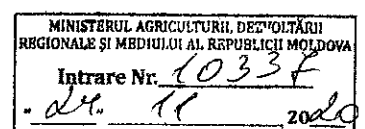
23 noiembrie 2020

Secretarului de Stat al
Ministerului Agriculturii,
Dezvoltării Regionale și Mediului
Dlui Dorin ANDROS

În conformitate cu adresarea Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului referitor la examinarea Sintezelor obiecțiilor și propunerilor la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020), însoțită de proiectul definitivat și nota informativă, Vă informăm că propunerile parvenite și acceptate de MADRM le considerăm deoarece contribuie la facilitarea procesului de legalizare a creării și funcționării grupurilor de acțiune locală în Republica Moldova, prin înregistrarea acestora în calitate de persoană juridică.

Avizul Rețelei Naționale de Dezvoltare Rurală din Moldova la sintezele/obiecțiile/propunerile la proiectul nominalizat este pozitiv.

Cu respect,
Aurelia BONDARI
Președinte





Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova
Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 e-mail: mai@mai.gov.md
www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria de Stat IDNO 1006601000130

nr.44/30-4380 din „13” octombrie 2020
la nr.10-07/5156 din 11 noiembrie 2020

**Ministerul Agriculturii, Dezvoltării
Regionale și Mediului**

copie: **Cancelaria de Stat**

Ministerul Afacerilor Interne a examinat repetat proiectul de hotărâre pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la grupurile de acțiune locală (număr unic 784/MADRM/2020), autor Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și, reieșind din limitele competențelor funcționale, comunică după cum urmează.

1. La articolul 15 alineatul (2) se completează cu litera c), cu următorul cuprins: „c) solicitantul are antecedente penale nestinse.”.

2. La articolul 16 alineatul (3) se completează cu litera e), cu următorul cuprins: „e) condamnării în baza unei sentințe judecătorești definitive pentru fapte ce discreditează calitatea de membru al grupului de acțiune locală.”.

Secretar general al ministerului

Digitally signed by Erhan Ianuș
Date: 2020.11.13 11:05:30 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ianuș ERHAN