



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158-7340

Chișinău

3 iulie 2024

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (*inițiativa legislativă nr. 209 din 1 iulie 2024*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 480 din 3 iulie 2024.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă – 3 file).

**Secretar general
adjunct al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex.: Mariana Ceban
Te. 022-250-482

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>1697</u>		
"03"	<u>07</u>	20 <u>24</u>
Ora _____		

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 480

din 3 iulie 2024

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
cu privire la modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea
prin autorizare a activității de întreprinzător**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Prim-ministru



Contrasemnează: *

DORIN RECEAN

Viceprim-ministru,
ministru agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №480

от 3 июля 2024 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения на проект закона
о внесении изменений в Закон № 160/2011 о регулировании
предпринимательской деятельности путем разрешения**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение на проект закона
о внесении изменений в Закон № 160/2011 о регулировании
предпринимательской деятельности путем разрешения.

Премьер-министр

ДОРИН РЕЧАН

Контрассигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр сельского хозяйства
и пищевой промышленности

Владимир БОЛЯ

Министр юстиции

Вероника Михайлов-Морару

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.480/2024

AVIZ
asupra proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 160/2011
privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător

Guvernul a examinat proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 209 din 1 iulie 2024) de către domnul Alexandr Trubca, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop protejarea intereselor economice ale producătorilor de cereale și de semințe oleaginoase din Republica Moldova, prevenind prejudiciile materiale care îi pot afecta în contextul impactului asupra pieței agricole generat de războiul de agresiune împotriva Ucrainei.

Astfel, prin derogare de la Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, autorul propune introducerea cu titlu provizoriu, pe parcursul anului 2024, reglementarea prin licențiere a importului culturilor de grâu, de porumb și de semințe de floarea-soarelui, cu excepția celor destinate însămânțării, precum și cu excepția semințelor de floarea-soarelui decorticate, în coji cu dungi albe sau gri, ce nu sunt destinate însămânțării.

De asemenea, proiectul prevede că titularii ai licenței pot fi agenții economici care desfășoară activitate în domeniul procesării producției agricole și creșterii de animale și că titularii de licență nu vor avea dreptul să comercializeze și/sau să exporte produsele importate.

Adițional, se prevede că mecanismul de reglementare provizorie prin licențiere va fi realizat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, prin intermediul comisiei al cărei mod de organizare și funcționare se va aproba prin ordin al ministrului agriculturii și industriei alimentare.

Guvernul reține că măsurile propuse de autorul proiectului au un caracter provizoriu și vizează interesele economice ale producătorilor agricoli din Republica Moldova și interesele economice ale statului, întrucât conjunctura crizei din regiune generează un mediu favorabil pentru comportamentul speculativ al operatorilor pe piață, dezechilibre economice, manipulări aferente reexportului, inclusiv spre piața Uniunii Europene.

Totodată, din punct de vedere conceptual, atenționăm asupra asigurării respectării prevederilor art. 5 din Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, potrivit cărora egalitatea în drepturi și egalitatea intereselor legitime ale tuturor persoanelor fizice și persoanelor juridice care practică activitate de întreprinzător; transparența și previzibilitatea actelor permissive necesare inițierii, desfășurării și/sau încetării activității de

întreprinzător – reprezintă principii de bază de reglementare prin autorizare a activității de întreprinzător.

În acest context, intervenția legislativă trebuie să asigure o economie de piață, de orientare socială, bazată pe proprietatea privată și pe proprietatea publică, antrenate în concurență liberă, potrivit art. 126 din Constituția Republicii Moldova.

Subsecvent, autorul va lua în considerare că instituirea prin lege a unor derogări și excepții de la legislația națională, în mod excesiv, poate aduce atingere principiilor activității de legiferare precum stabilitatea și predictibilitatea normelor juridice, consacrate în art. 3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Complementar, deoarece amendamentul propus este de aplicabilitate provizorie, autorul va examina posibilitatea inserării amendamentului propus spre examinare într-un act normativ separat.

În contextul în care se propune a interveni într-un articol din cadrul Capitolului „Dispoziții finale și tranzitorii”, urmează a se ține cont că, potrivit art. 47 și 48 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, dispozițiile finale cuprind momentul intrării în vigoare și măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ, iar dispozițiile tranzitorii ale actului normativ cuprind măsurile ce se instituie cu privire la continuarea raporturilor juridice născute în temeiul vechilor reglementări care urmează a fi abrogate sau înlocuite de noul act normativ.

Pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă și a cerințelor de calitate a actului normativ, se va ține cont de următoarele propuneri/obiecții.

Cu referire la cuvintele „pe parcursul anului 2024”, semnalăm că actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare și, de regulă, nu poate fi retroactiv sau ultraactiv, potrivit art. 73 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, în contextul în care se limitează importul culturilor cerealiere și oleaginoase pe parcursul anului 2024, cu posibilitatea extinderii acestui termen cu 12 luni, se impune necesitatea stabilirii clare a termenului valabilității licenței – nelimitat sau pentru o perioadă anume. În cazul în care licența se va elibera pentru anul 2024, apare întrebarea în privința prelungirii valabilității licenței în cazul în care Guvernul va decide prelungirea termenului de reglementare prin licențiere a importului culturilor cerealiere și oleaginoase.

Acest aspect, dar și altele evocate mai sus (caracterul derogatoriu al normelor, inclusiv de la unele principii de reglementare a activității de întreprinzător), urmează a fi dezvoltate în nota informativă la proiectul de act normativ.

Adițional, în proiect nu este prevăzut costul licenței și actele necesare a fi prezentate pentru eliberarea acesteia.

La art. II, semnalăm că, potrivit art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, „legile care stabilesc obligații, cerințe sau interdicții pentru desfășurarea activității de întreprinzător intră în vigoare după 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”.

De asemenea, alin. (2) se va exclude în vederea respectării normei conform căreia actul normativ produce efecte doar cât este în vigoare. Astfel, prevederile legii nu ar putea fi aplicate în cazul contractelor încheiate până la data intrării în vigoare a legii.

În procesul de îmbunătățire a proiectului, cuvintele „sau fizică” și „sau fizice” se vor substitui cu cuvintele „persoană fizică care desfășoară activitate de întreprinzător”, la forma gramaticală corespunzătoare.

Considerând caracterul specific și temporar al normelor juridice propuse, recomandăm examinarea posibilității stabilirii normelor de procedură privind acordarea licenței prin hotărâre de Guvern. În același context, noma juridică propusă la art. 13 alin. (6) urmează a fi revizuită prin prisma faptului că, conform prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, un act normativ poate fi modificat de un alt act normativ de aceeași forță juridică sau superioară.

Ținând cont de raționamentele expuse *supra*, Guvernul susține proiectul de lege cu condiția ajustării acestuia în conformitate cu obiecțiile și propunerile menționate.

Утверждено
Постановлением Правительства №480/2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона о внесении изменений в Закон № 160/2011
о регулировании предпринимательской деятельности
путем разрешения

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 209 от 1 июля 2024 года) депутатом Парламента господином Александром Трубка, и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке, проект направлен на защиту экономических интересов производителей зерновых и масличных культур Республики Молдова, путем предотвращения материального ущерба, который может быть им причинен в связи вызванным агрессивной войной против Украины воздействием на сельскохозяйственный рынок.

Так, в порядке отступления от Закона № 160/2011 о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения автор предлагает в течение 2024 года временно ввести регулирование путем лицензирования импорта семян пшеницы, кукурузы и подсолнечника, за исключением семян, предназначенных для посева, и за исключением лузги подсолнечника в белой или серой полосатой шелухе, не предназначенной для посева.

В проекте также предусмотрено, что владельцами лицензий могут быть хозяйствующие субъекты, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной и животноводческой продукции, и что владельцам лицензий не будет разрешено торговать и/или экспортировать импортную продукцию.

Кроме того, в нем также предусмотрено, что механизм временного регулирования посредством лицензирования будет осуществляться Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности при посредстве комиссии, организация и функционирование которой будут утверждаться приказом министра сельского хозяйства и пищевой промышленности.

Правительство отмечает, что предложенные автором проекта меры носят временный характер и направлены на защиту экономических интересов сельхозпроизводителей Республики Молдова и экономические интересы государства, так как кризис в регионе порождает благоприятную среду для спекулятивного поведения операторов рынка, для экономического дисбаланса, манипуляций, связанных с реэкспортом, в том числе на рынок Европейского Союза.

В то же время, с концептуальной точки зрения, мы обращаем внимание на положения статьи 5 Закона № 160/2011, согласно которым равенство прав и законных интересов всех физических и юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность; прозрачность и предсказуемость разрешительных документов, необходимых для инициирования, осуществления и/или прекращения предпринимательской деятельности являются основными принципами регулирования предпринимательской деятельности путем разрешения.

В этом контексте законодательное вмешательство должно обеспечить социально-ориентированную рыночную экономику, основанную на частной и государственной собственности, в условиях свободной конкуренции, в соответствии со статьей 126 Конституции Республики Молдова.

В дальнейшем автору необходимо учитывать, что установление в законодательном порядке отступлений и исключений из национального законодательства в чрезмерной степени может поставить под угрозу принципы правотворческой деятельности, такие как стабильность и предсказуемость правовых норм, закрепленные в статье 3 Закона № 100/2017 о нормативных правовых актах.

Кроме того, поскольку предлагаемая поправка имеет временное применение, автору необходимо рассмотреть возможность включения ее в отдельный нормативный акт для рассмотрения.

В контексте, в котором предлагается вмешательство в статью Главы «Заключительные и переходные положения», следует учитывать, что в соответствии со статьями 47 и 48 Закона № 100/2017 о нормативных правовых актах заключительные положения содержат момент вступления в силу и необходимые меры по введению в действие нормативного акта, а переходные положения нормативного акта устанавливают меры по продолжению правовых отношений, возникших в период действия предыдущих законодательных положений, которые подлежат признанию утратившими силу или замене новым нормативным актом.

В редакционном плане, в отношении правил законодательной техники и требований к качеству нормативного акта необходимо учесть следующие предложения / замечания.

В отношении слов «в течение 2024 года» отмечаем, что нормативный акт действует только в период обладания юридической силой и, как правило, не может иметь обратной силы или применяться после прекращения его действия, согласно статье 73 Закона № 100/2017. В то же время, в контексте ограничения импорта зерновых и масличных культур в течение 2024 года с возможностью продления этого срока на 12 месяцев, необходимо четко установить срок действия лицензии – бессрочный или на определенный период времени. Если лицензия будет выдана на 2024 год, то возникает вопрос о продлении срока действия лицензии в случае принятия

Правительством решения о продлении срока регулирования импорта зерновых и масличных культур посредством лицензирования.

Этот аспект, а также другие, упомянутые выше (отступной характер норм, в том числе от некоторых принципов, регулирующих предпринимательскую деятельность), будут подробнее описаны в пояснительной записке к проекту нормативного акта.

Кроме того, в проекте не предусмотрена стоимость лицензии и документов, необходимых для ее получения.

В отношении **ст. II** мы указываем, что согласно части (2) статьи 56 Закона № 100/2017 «законы, устанавливающие обязательства, требования или запреты в отношении осуществления предпринимательской деятельности, вступают в силу по истечении шести месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова».

Кроме того, часть (2) необходимо исключить в целях соблюдения нормы, касающейся того, что нормативный акт вступает в силу только в период его действия. Таким образом, положения закона не могут быть применены к договорам, заключенным до даты вступления закона в силу.

В процессе доработки проекта слова «или физическое» и «или физические» необходимо заменить текстом «физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность» в соответствующей грамматической форме.

Учитывая специфический и временный характер предлагаемых правовых норм, мы рекомендуем рассмотреть возможность установления процедурных норм о предоставлении лицензии постановлением Правительства. В этом же контексте правовая норма, предложенная в части (6) статьи 13, должна быть пересмотрена в свете того, что в соответствии с положениями части (2) статьи 7 Закона 100/2017 нормативный акт может быть изменен другим нормативным актом той же или большей юридической силы.

С учетом вышеизложенного Правительство поддерживает проект закона при условии, что он будет скорректирован в соответствии с вышеупомянутыми замечаниями и предложениями.