



**CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA**  
**CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI**

---

Nr. 31/02-126-8629

Chișinău

15 august 2023

**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării**  
*secretariat@mded.gov.md*

**Copie: Cancelaria de Stat**  
*cancelaria@gov.md*

*Ref: scrisoarea nr. 18-69-8265 din 3 august 2023/număr unic 633/MDED/CC/2023*

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate, elaborată în baza examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, inclus în pct. 2.24 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

*Anexă: 5 file*

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**

Digitally signed by Suceveanu Natalia  
Date: 2023.08.16 16:52:22 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



## DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei **proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat**, inclus în pct. 2.24 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat

### transpune:

- art. 4, alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE (**CELEX: 32004R0794**), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 140 din 30 aprilie 2004, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2016/2105 al Comisiei din 1 decembrie 2016;

- art. 4, alin. (4) și art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat) (**CELEX: 32015R1589**), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248 din 24 septembrie 2015;

- pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03) (**CELEX: 52003XC1209(02)**);

- noțiunea de „intensitatea ajutorului” și „data acordării ajutorului de stat” din pct. 2.2, subpct. (4) și (7) din Comunicarea Comisiei C/2021/2594 Orientări privind ajutoarele de stat regionale (**CELEX: 52021XC0429(01)**).

### incompatibil cu:

- art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis (**CELEX: 32013R1407**), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 352 din 24 decembrie 2013.

### I. Obiectul proiectului

Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are drept scop ajustarea cadrului normativ primar în domeniul ajutorului de stat – Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul

de stat, în vederea modificării pragului de referință a ajutorului de minimis, definirii unor termeni specifici domeniului de reglementare, dar și reglementării unor aspecte ce vizează notificarea simplificată pentru anumite modificări ale ajutorului existent, procedura de investigație, cât și procedura de publicare a informațiilor care nu pot fi tratate ca informație confidențială.

Menționăm că, Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat este un act național armonizat care, deși nu conține o clauză de armonizare, a făcut obiect al expertizei de compatibilitate cu legislația UE prin prisma: *art. 107 – 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene; Regulamentului (CE) nr. 659/1999* al Consiliului din 22 martie 1999 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE și *Regulamentului (CE) nr. 994/98* al Consiliului din 7 mai 1998 de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale<sup>1</sup>; *Regulamentului (CE) nr. 800/2008* al Comisiei din 6 august 2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare)<sup>2</sup>; *Deciziei Comisiei din 28 noiembrie 2005* privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general [notificată cu documentul numărul C(2005) 2673]<sup>3</sup> și *Regulamentului (CE) nr. 1407/2002* al Consiliului din 23 iulie 2002 privind ajutorul de stat pentru industria cărbunelui<sup>4</sup>.

## II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate ***Politicii privind concurența***, pe segmentul legislativ al ***ajutorului de stat***.

Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile: *Regulamentului (UE) nr. 1407/2013* al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis; *Regulamentului (CE) nr. 794/2004* al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE; *Regulamentului (UE) 2015/1589* al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat); *Comunicării Comisiei C/2021/2594* Orientări privind ajutoarele

<sup>1</sup> Abrogat și înlocuit prin Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat).

<sup>2</sup> Abrogat prin Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat.

<sup>3</sup> Abrogată prin Decizia Comisiei 2012/21/UE din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general [notificată cu numărul C(2011) 9380].

<sup>4</sup> Act UE care nu mai este în vigoare (data încetării: 31/12/2010).

de stat regionale și *Comunicării C(2003) 4582 a Comisiei* din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03).

Menționăm că, apropierea legislației naționale la prevederile actelor UE prenotate este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova, ce rezultă din Secțiunea 2 „Ajutoare de stat” la Capitolul 10 „Concurență” și anume art. 339 – 334 din Acordul de Asociere RM – UE care prevede: principiile generale și domeniul de aplicare a ajutoarelor de stat, evaluarea, controlul și autoritatea responsabilă în acest sens, dar și criteriile de transparență și confidențialitate pe segmentul acestui domeniu.

#### *a) Analiza comparativă a transpunerii*

În rezultatul analizei comparative a dispozițiilor actului național și actelor europene identificate *supra*, expunem următoarele:

Modificările la art. 1 „Obiectul și domeniul de aplicarea a legii” din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, prin care se propune excluderea sintagmei „cu excepția sectorului agricol” de la alin. (1), dar și completarea cu un nou alin. (1<sup>1</sup>) care să prevadă expres că produsele agricole stabilite în Anexa nr.1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea Republicii Moldova la OMC nu cad sub incidența prezentei legi sunt conforme cu prevederile art. 339, alin. (2) din Acordul de Asociere RM – UE din Secțiunea 2 „Ajutoare de stat” care statuează că „Prezentul capitol nu se aplică ajutoarelor de stat legate de domeniul pescuitului, produselor care fac obiectul anexei 1 la Acordul privind agricultura sau altor ajutoare reglementate de Acordul privind agricultura”.

Modificările aduse art. 3 din Lege și anume noua redacție a noțiunii de „ajutor de minimis” prin care se modifică nivelul pragului *de minimis* (de la 2 000 000 lei la suma de 5 000 000 lei per beneficiar și 10 000 000 lei pentru întreprinderile care prestează servicii de interes economic general) **sunt contrare cu prevederile art. 3, alin. (2) și (7) din Regulamentul (UE) nr. 1407/2013** care, prevăd o sumă fixă a pragului de substanțial mai mică decât cea prevăzută în proiectul național minimis (200 000 euro pentru întreprinderile unice și 100 000 euro pentru întreprinderile unice care efectuează transport de mărfuri în contul terților sau contra cost pe durata a trei exerciții financiare, cu anumite excepții privind achiziționarea de vehicule). Totodată, actul UE indică expres că depășirea plafonului stabilit implică obligația de notificare, iar ajutorul acordat nu mai poate beneficia de dispozițiile actului UE ce reglementează ajutoarele de minimis. În măsura în care, Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 este aplicabil până la 31 decembrie 2023, la nivel UE, a fost înaintată propunerea de un nou Regulament privind ajutoarele de minimis<sup>5</sup> care urmează să înlocuiască actul UE prenotat și care, revizuieste, în special, nivelul pragului de minimis la suma aproximativă în monedă națională prevăzută și de proiect. Totuși, dat fiind faptul că proiectul de Regulament UE nu este adoptat în redacție finală, la moment, stabilirea unui prag de minimis conform acestuia nu poate fi sustenabilă, în măsura în care, nu este clară finalitatea proiectului de act UE.

<sup>5</sup> [https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-de-minimis\\_en](https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2022-de-minimis_en)

Cu referire la noțiunea de „intensitatea ajutorului” și „data acordării ajutorului de stat” propuse spre completare la art. 3 din Lege menționăm că, acestea sunt în concordanță cu noțiunile corespondente din legislația UE în materia ajutoarelor de stat, în speță, Orientări privind ajutoarele de stat regionale C/2021/2594 final (pct. 2.2. „Definiții”, pct. (4) și (7)).

Redacția propusă pentru art. 8<sup>1</sup> la Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat care prevede modificările ajutorului existent notificat prin intermediul formularului de notificare simplificat transpune art. 4, alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004. În acest sens, menționăm că, prevederile propuse spre completare **sunt prevăzute deja în alte acte normative subsidiare Legii** și, anume, în Secțiunea 7 la Hotărârea Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat astfel, act național care asigură transpunerea parțială a actului UE prenotat.

Noua redacție a alin. (7) la art. 10 din Lege, care prevede posibilitatea furnizorului/inițiatorului ajutorului de stat de a retrage notificarea în timp util până la emiterea unei decizii de Consiliul Concurenței transpune art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589.

Obligația de publicare de către Consiliul Concurenței pe pagina sa oficială a conținutului integral al deciziilor adoptate în temeiul prezentei legi, dar și a informațiilor care nu pot fi tratate ca informație confidențială au ca corespondent pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03). Totodată, menționăm că, nu se regăsește preluat integral alin. (1) la pct. 3.1 (14) care prevede că „De asemenea, cifra de afaceri nu este considerată în mod normal secret de afaceri, deoarece este o cifră publicată în situația financiară anuală sau este adusă la cunoștința pieței prin alte mijloace. Cererile de confidențialitate privind datele care nu sunt publice trebuie justificate și vor fi evaluate de la caz la caz. Faptul că informațiile nu sunt disponibile public nu presupune în mod necesar că respectivele informații pot fi considerate secret de afaceri;”.

### III. Respectarea mecanismului de armonizare

#### *a) Observații privind clauza de armonizare*

Reieșind din constatările expertizei de compatibilitate referitoare la transpunerea actelor UE menționate *supra*, clauza de armonizare pentru proiectul de modificare va fi exclusă din pct. 1 la proiect și prevăzută după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, expusă în următoarea redacție:

*Prezenta Lege transpune:*

*- art. 4, alin. (2) și (3) din Regulamentul (CE) nr. 794/2004 al Comisiei din 21 aprilie 2004 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L*

140 din 30 aprilie 2004, așa cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2016/2105 al Comisiei din 1 decembrie 2016;

- art. 4, alin. (4) și art. 10 din Regulamentul (UE) 2015/1589 al Consiliului din 13 iulie 2015 de stabilire a normelor de aplicare a articolului 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (text codificat), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 248 din 24 septembrie 2015;

- pct. 4.1 (18) și pct. 3.1 (14) din Comunicarea C(2003) 4582 a Comisiei din 1 decembrie 2003 privind secretul profesional în deciziile din domeniul ajutorului de stat (2003/C 297/03);

- pct. 2.2, subpct. (4) și (7) din Comunicarea Comisiei C/2021/2594 Orientări privind ajutoarele de stat regionale.

#### *b) Obiecții privind tabelele de concordanță*

Tabelele de concordanță prezentate nu corespund în totalitate cerințelor stabilite prin Regulamentul nr. 1171/2018, urmând a fi revizuite la Compartimentul 8 unde se va indica expres articolul care asigură transpunerea normei UE corespondente și redacția acestuia și nu descrierea la general a legislației naționale de reglementare.

#### **IV. Concluzii**

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, în scopul armonizării progresive a legislației naționale la legislația UE, potrivit angajamentelor asumate în calitate de stat candidat la aderarea UE, se va asigura revizuirea proiectului și documentelor anexate prin prisma obiecțiilor și propunerilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate.

*Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.*

**Expert al Centrului de armonizare a legislației:**

*Natalia VITVIȚCHI, consultant principal*

*Tel: 022-250-477, 069262340*

*Email: [natalia.vitvitchi@gov.md](mailto:natalia.vitvitchi@gov.md)*

*Natalia V.*