



Nr. 03-01/79 din 23.10.2013

La nr. 03/9432 din 15.10.2013

**Ministerul Justiției  
al Republicii Moldova**

*MD-2012, or. Chișinău, str. 31 August 1989, nr. 82*

Biroul Național de Statistică a examinat nota informativă, proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și reieșind din competența sa funcțională, comunică lipsa propunerilor supra proiectului prenotat.

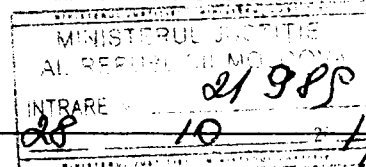
**Director general**

**Executor: LILIANA TANASE**

**Telefon: 022-40-30-59;**

**e-mail: liliانا.tanase@statistica.md**

**Lucia SPOIALĂ**



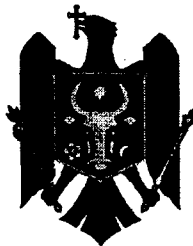
2019, or. Chișinău, str. Grenoble, 106  
tel.: 022 403 000 fax: 022 226 146  
e-mail: moldstat@statistica.md



2019, Кишинэу, ул. Гренобля, 106  
тел.: 022 403 000, факс: 022 226 146  
e-mail: moldstat@statistica.md

**MINISTERUL  
TINERETULUI ȘI SPORTULUI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162  
MD-2004 Chișinău, Republica Moldova  
Tel/fax: 820-861



**МИНИСТЕРСТВО  
МОЛОДЕЖИ И СПОРТА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Пр. Штефан чел Маре ши Сфынт, 162  
МД-2004 Кишинэу, Республика Молдова  
Тел/факс: 820-861

02/1545 din 07.11 2013  
la nr. 03/9432 din 15.10.2013

**Ministerul Justiției  
al Republicii Moldova**

Ministerul Tineretului și Sportului, a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008, privind transparența în procesul decizional și reieșind din competența sa funcțională, vă comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.

**Ministru**

**Octavian BODIȘTEANU**

Ex. V. Vicol  
Tel. 820-867

11 23000 11 13

**AGENȚIA  
RELĂȚII FUNCiare ȘI CADASTRU  
A REPUBLICII MOLDOVA**



**АГЕНТСТВО  
ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И КАДАСТРА  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2005, or. Chișinău, str. Pușkin, 47  
tel. 88-12-55, fax. 22-63-73  
email: [info@arfc.gov.md](mailto:info@arfc.gov.md)  
[www.arfc.gov.md](http://www.arfc.gov.md)

MD-2005, г. Кишинэу, ул.Пушкина, 47  
тел. 88-12-55, факс. 22-63-73  
email: [info@arfc.gov.md](mailto:info@arfc.gov.md)  
[www.arfc.gov.md](http://www.arfc.gov.md)

„21 ” octombrie 2013Nr. 36/01-06/1824

La Nr. 03/9432din 15.10.2013

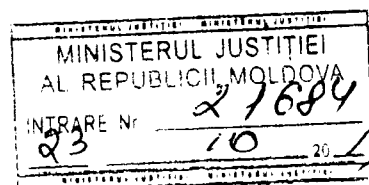
**Ministerul Justiției  
al Republicii Moldova**  
str. 31 August 1989,82, mun.  
Chișinău,MD-2012

Agencia Relatii Funciare și Cadastru a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.

**Director general**

**Anatolie Ghilaș**

Ex.: Albina Nazarciuc  
Tel. 022881268  
21.10.13  
Coordanator:  
Vasilii Roșca





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA  
Agenția Rezerve Materiale

MD-2012, str. Columna, 118/1, mun. Chișinău, tel. 24-33-66, tel./fax: 24-30-71, 24-33-17

“ 23 ” 10 2013

Nr. 0106 - 670

Ministerul Justiției

Mun. Chișinău, str 31 August 1989, 82

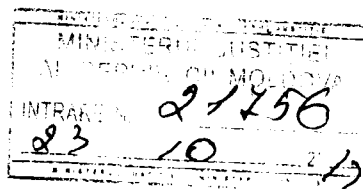
La nr. 03/9432 din 15.10.2013.

Agenția Rezerve Materiale, în limita competențelor sale, a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și comunică lipsa propunerilor sau obiecțiilor.

DIRECTOR GENERAL

Vasile PÎNTEA

Ex.O.Potîmiche  
Tel. 022241906





MD-2005 mun.Chișinău, str.Cosmonauților, 9

Tel. 20 45 69; 20 45 81; Fax 22 07 48, E-mail: [mdrc@mdrc.gov.md](mailto:mdrc@mdrc.gov.md), WEB: [www.mdrc.gov.md](http://www.mdrc.gov.md)

23.10.2013 Nr. 08 - 2169

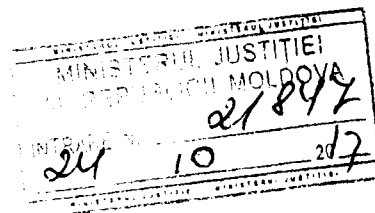
La nr. 03/9432 din 15.10.2013

**Ministerul Justiției  
al Republicii Moldova**

Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a examinat în conformitate cu prevederile art.21 al Legii nr.780 din 27.12.2001 „privind actele legislative”, proiectul Legii „pentru modificarea și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional” și vă comunică lipsa de obiecții și propuneri.

 **Anatolie ZOLOTCOV**

**Viceministru**



**MINISTERUL  
MEDIULUI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD 2005 mun. Chișinău, str. Cosmonauților 9  
tel. 20-45-07, tel/fax 22-68-58  
E-mail: egreta@mediu.gov.md



**МИНИСТЕРСТВО  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD 2005 мун. Кишинэу, ул. Космонавтов 9  
тел. 20-45-07, тел/факс 22-68-58  
E-mail: egreta@mediu.gov.md

25. XI. 2013 Nr. 03-07/1942  
La nr. 03/9432 din 15. 10. 2013

**Ministerul Justiției**

Ministerul Mediului a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și propune următoarele modificări și completări:

La pct. 2, litera b) care se modifică va avea următorul conținut:

„b) termenul-limită, locul și modalitatea în care părțile interesate pot prezenta sau expedia recomandări pentru proiectul de decizie inițiat.”

Punctul 4 se va completa cu următoarea prevedere:

„La articolul 11, alineatului 1) după cuvintele „următoarele modalități” se va completa cu fraza: „plasarea proiectului în cadrul modului de participare special creat în acest sens,” și în continuare după text”.

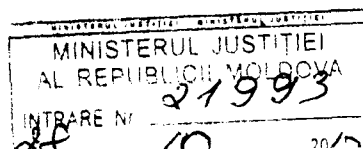
La punctul 5, cuvântul „consultațiilor” se va substitui cu cuvântul „consultărilor”.

Totodată propunem completarea proiectului de lege cu prevederi care să specifice, de exemplu, la alineatul 6) al articolului 12 după cuvântul „examinare”, de către cine se face această examinare, iar la articolul 14, alineatul 1) care mai sunt acele tipuri de acte urgente care nu se supun procedurii de consultare publică.

**Ministru**

**Gheorghe ȘALARU**

R. Leon  
204521





AGENȚIA TURISMULUI A REPUBLICII MOLDOVA  
АГЕНТСТВО ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2028, Republica Moldova, mun. Chișinău, șos. Hîncești 53, of.310  
✆ Tel/Fax: /+373 22/ 22 66 34 ✆ E-mail: info@turism.gov.md ✆ Web: www.turism.gov.md

Nr. 01-8/534 din 24.10. 2013

La nr. 03/9432 din 15.10. 2013

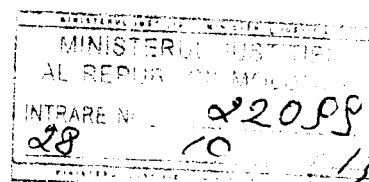
Ministerul Justiției

Agencia Turismului a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și Vă comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor.

Director general

Nicolae PLATON

Ex. Constantin Tricolici  
tel. 28-00-13





MD-2004, m. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 162  
Tel./fax: 022-23-34-27, site: www.maia.gov.md

MD-2004, Chișinău, 162 Ștefan cel Mare bd.  
Tel./fax: +373 22 23-34-27, site: www.maia.gov.md

24.10.13 nr. 07-2/505

La nr. 03/9432 din 15.10.13

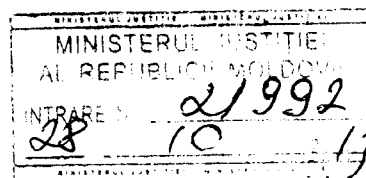
Ministerul Justiției  
mun. Chișinău, str. 31 August 1989, 82

Examinînd proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, parvenit prin scrisoarea Ministerului Justiției, nr. 03/9432, din 15.10.2013, Vă comunicăm că avizăm favorabil acest proiect, însă avem următoarele obiecții:

1. Conform notei informative la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, noua redacție a alin. (2) din art. 3 se propune în scopul clarificării **cercului de subiecți** care cad sub incidența legii în cauză. Considerăm că norma legală trebuie reformulată, deoarece, din interpretarea acesteia rezultă că legea se aplică doar proiectelor de decizii elaborate de către **autoritățile emitente, nu și subiecților emitenți**. Din acest motiv, propunem ca alin. (2) din art. 3 să fie formulat în felul următor:  
„(2) Prevederile prezentei legi se răsfrîng asupra autorităților care elaborează proiecte de decizii, precum și asupra proiectelor de decizii elaborate de către aceste autorități după cum urmează:”.
2. La punctul 2, art. 9, alin. (2), lit. b), după cuvîntul „care” se inserează cuvîntul „se”.

Viceministru

Viorel GUTU





**MINISTERUL ECONOMIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

00042062

MD-2033, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale, 1  
tel. +373-22-25-01-07, fax +373-22-23-40-64  
E-mail: [mineconcom@mec.gov.md](mailto:mineconcom@mec.gov.md)  
Pagina web: [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md)

МД-2033, Кишинэу, Пляца Марий Адунэрь Национале, 1  
тел. +373-22-25-01-07, факс +373-22-23-40-64  
E-mail: [mineconcom@mec.gov.md](mailto:mineconcom@mec.gov.md)  
Веб страница: [www.mec.gov.md](http://www.mec.gov.md)

24-10-2013 nr. 11-6060

La nr. \_\_\_\_\_ din \_\_\_\_\_ 20\_\_

**Ministerul Justiției**

**La nr.03/9432 din 15.10.2013**

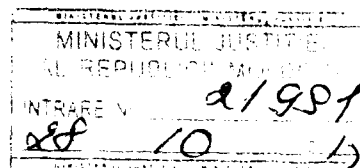
Ministerul Economiei a examinat proiectul Legii pentru modificare și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și reieșind din competența sa funcțională comunică următoarele.

În scopul respectării prevederilor lit.f), alin.(2) din art.12 al Legii nr.317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, urmează de elaborat și proiectul hotărîrii Guvernului despre aprobarea proiectului de lege în cauză.

**Viceministru**

**Octavian CALMÎC**

Ex. D. Cozma tel. 250-631



GUVERNUL  
REPUBLICII MOLDOVA  
**AGENȚIA „MOLDSILVA”**

MD-2001, Chișinău, bd Ștefan cel Mare, 124  
tel. +373-22-272306, fax. +373-22-277345  
e-mail: msilva@mtc.md



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА  
**АГЕНТСТВО “МОЛДСИЛВА”**

MD-2001, Кишинэу, бул. Штефан чел Маре, 124  
тел. +373-22-272306, факс. +373-22-277345  
e-mail: msilva@mtc.md

24.10.13 Nr. 1-07/1578

La nr. 03/9432 din 15.10.2013\_

Ministerul Justiției

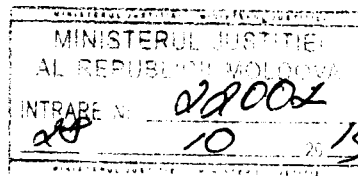
al Republicii Moldova

Prin prezenta, Agenția “Moldsilva” a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, în limita competenței, comunicăm lipsă de obiecții și propuneri.

Director general

Ștefan CHITOROAGĂ

Bulgaru Mihaela  
Tel. 27-72-88  
Bujag Mariana  
Tel. 27-72-60





**MINISTERUL APĂRĂRII  
AL REPUBLICII MOLDOVA**  
MD-2021, mun. Chișinău, șoseaua Hîncești, 84

Ministerul Justiției

**МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**  
МД-2021, мун. Кишинев, шоссе Хынчешть, 84

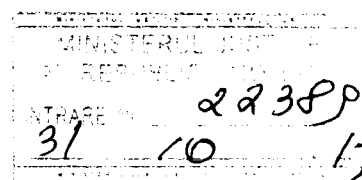
14/1409  
28 10 2013

La nr. 03/9432  
din 15.10.2013

Ministerul Apărării a examinat solicitarea privind prezentarea propunerilor pentru coordonarea proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și reieșind din competența sa funcțională comunică lipsa de obiecții și propuneri pe marginea proiectului de lege nominalizat.

Viceministru

Igor PANFILE



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII  
AL REPUBLICII MOLDOVA



MD-2009, mun. Chișinău, str. Vasile Alecsandri 2, Tel. +373 22 729907; +373 22 268818; Fax. +373 22 738781.  
[www.ms.gov.md](http://www.ms.gov.md), e-mail:

28103 nr. 01-9/1502

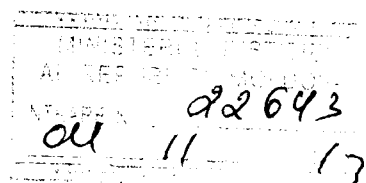
la nr. 03/9432 din 15 octombrie 2013

**Ministerul Justiției**

În urma examinării proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, menționăm lipsa de propuneri și obiecții asupra acestuia.

**Viceministru**

**Octavian GRAMA**



V. Buzer

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII DRUMURILOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И  
ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162  
MD-2004 Chișinău  
tel.: 82-07-02, fax: 54-65-64  
E-mail secretariat@mtid.gov.md  
IDNO 1008601001212

Бул. Штефан чел Маре ши Сфынт, 162  
MD-2004 Кишинэу  
tel.: 82-07-02, fax: 54-65-64  
E-mail secretariat@mtid.gov.md  
IDNO 1008601001212

nr. 07-03/869 din 12.12. 2013

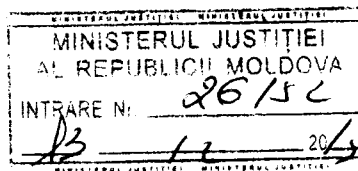
MINISTERUL JUSTIȚIEI

În temeiul *art. 21 al Legii nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative*, comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor asupra proiectului *legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional*.

Ministru

*S. Botnari*

Vasile BOTNARI





2009, mun. Chișinău, str. A. Mateevici, 109/1  
tel.: (373 22) 21-40-80, fax: (373 22) 24-15-32  
e-mail: [brimoldova@bri.gov.md](mailto:brimoldova@bri.gov.md)  
[www.bri.gov.md](http://www.bri.gov.md)

Nr. 01-347 din 21.11.2013

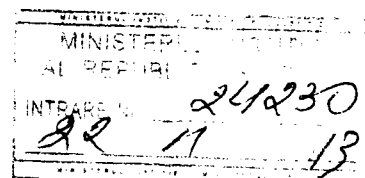
**Ministerul Justiției**  
**Dlui Nicolae EȘANU,**  
**Ministru**

**La nr. 03/9432 din 15.10.2013**

Biroul Relații Interetnice a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și comunică lipsa de obiecții.

**Vera PETUHOV,**  
**Vicedirector general**

Tel.ex.(022) 241528



**MINISTERUL EDUCAȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

Piața Marii Adunări Naționale, nr. 1  
MD-2033 Chișinău, Republica Moldova  
tel. 23-33-48, fax: 23-35-15  
www.edu.md



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Пiazza Марий Адунэрь Націонале, 1  
MD-2033 Кишинэу, Республика Молдова  
тел. 23-33-48, факс: 23-35-15  
www.edu.md

13.11.13 Nr. 10/12-1312  
La nr. 03/9432/2013

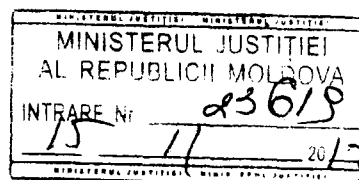
**Ministerul Justiției**

Ministerul Educației a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 18.11.2008 privind transparența în procesul decizional și comunică lipsa de obiecții și propuneri.

**Viceministru**

**Igor GROSU**

Rodica Josanu,  
tel: 022-23-36-78





nr. 03-09/3347 din 05.11.2013  
la nr. 03/9432 din 15.10.2013

Ministerul Justiţiei al RM  
Domnului Nicolae EŞANU  
Viceministru

La nr. 03/9432 din 15.10.2013 privind examinarea şi avizarea proiectului **Legii pentru modificarea şi completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparenţa în procesul decizional** comunicăm următoarele.

Ministerul Culturii apreciază în mod special modificarea conţinutului **art. 3, alin. (4)**, care lărgeste sfera de aplicare a prevederilor Legii prenotate, incluzând nu doar actele emise de Parlament, adică actele legislative, dar şi actele emise de autorităţile publice cu caracter obligatoriu, adică actele normative.

Referitor la **art. 12, alin. (2)**, propunem ca acesta să conţină următoarea formulare:

*„Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puţin 15 zile lucrătoare din data mediatizării anunţului referitor la iniţierea elaborării deciziei sau din data mediatizării anunţului privind organizarea consultărilor publice. La solicitarea părţilor interesate, autoritatea poate prelungi termenul de prezentare a recomandărilor.”*

Privind **art. 13, alin. (2)**, propunem următoarea formulă: *„Anunţul referitor la desfăşurarea şedinţei publice se face public cu cel puţin 5 zile lucrătoare înainte de data desfăşurării şedinţei.”*

Monica BABUC  
Ministru





## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 2503-243

Chișinău

«29» octombrie 2013

**Ministerul Justiției**

*Ref: demersul nr. 03/9432 din 15 octombrie 2013*

În urma examinării proiectului legii pentru modificarea și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, Cancelaria de Stat comunică următoarele.

1. La articolul 9 litera c) propunem următoarea formulare: „(numele și prenumele, numărul de telefon și adresa electronică)”. Nu considerăm oportună obligativitatea indicării adresei poștale, cu atât mai mult că Guvernul întreprinde numeroase măsuri pentru implementarea serviciilor electronice.

2. La articolul 12 alineatul (1) litera b) după cuvântul „individual” propunem completarea cu sintagma „inclusiv electronic”. Din experiența de monitorizare a implementării Legii nr.239, considerăm necesară completarea respectivă dat fiind faptul că unele autorități nu includ comentariile recepționate prin e-mail sau plasate pe site-ul autorității în dosarul privind elaborarea proiectului de decizie.

3. Totodată, având în vedere faptul că au fost identificate mai multe lacune în asigurarea transparenței procesului decizional privind inițiativele legislative ale deputaților, propunem examinarea posibilității modificării Legii nr.797 din 02.04.1996 „pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului”, astfel încât deputatul sau un grup de deputați și nu comisia permanentă să fie responsabili de consultarea proiectului.

**Secretar general al Guvernului**

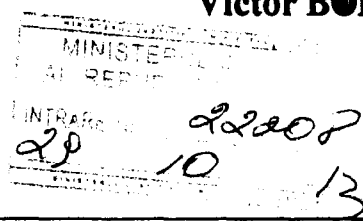
**Victor BODIU**

Stanislav Ghilețchi  
Tel.: 250 - 260

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova





**Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova**  
**Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova**



MD 2012, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 75 tel. (373-22) 255-830, fax. (373-22) 255-236 email: mai@mai.gov.md  
pagina-web : www.mai.gov.md c/d 210105010370133, Ministerul Finanțelor, Trezoreria Centrală IDNO 1006601000130

Nr. 22/2624 din „21” 10 2013  
La nr. 03/9432 din 15.10.2013

**Ministerul Justiției**

Cu referire la proiectul „Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional”, comunicăm următoarele.

La punctul 1 din proiectul legii, care operează modificări la art. 3 alin. (2) din Legea nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, la lit. d), se recomandă revizuirea sintagmei „autoritățile publice autonome”, în vederea asigurării comprehensivității prevederii legale, deoarece din formula propusă nu pot fi determinate categoriile de autorități publice care cad sub incidența acestei legi. În acest sens, sub aspect comparativ, Legea nr. 158 din 14 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în anexa nr. 1 stabilește expres autoritățile publice care cad sub incidența Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Prin urmare, se recomandă enumerarea expresă a acestor autorități, în vederea evitării unor interpretări în procesul aplicării prevederilor legale în practică, deoarece la momentul actual nu există un act normativ care să facă referire în mod expres la categoriile de autorități publice autonome, acestea, de regulă fiind create de Parlament prin legi speciale (de ex. Banca Națională a Moldovei, Curtea de Conturi, Serviciul de Informații și Securitate, Comisia Electorală Centrală, Consiliul Coordonator al Audiovizualului).

De asemenea, la lit. e), după sintagma „autoritățile administrației publice centrale” se recomandă a se completa cu sintagma „de specialitate”. Prin varianta propusă se va putea determina categoriile de autorități asupra cărora se răsfrâng prevederile Legii privind transparența în procesul decizional, acestea fiind prevăzute la art. 2 al Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

La pct. 2, la art. 9 alin. (2), lit. b), se recomandă după sintagma „modalitatea în care” să se completeze cu sintagma „părțile interesate”, pentru a se determina cercul de persoane care pot prezenta sau expedia recomandări, în conformitate cu prevederile art. 2 al Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

**Ministru**

**Dorin RECEAN**

Ex. Irina Andrieș  
Tel: 022 255 693

04 22640  
11 13



**Asociația pentru Democrație Participativă  
Association for Participatory Democracy**

Str. Alecsandri 97, Chisinau MD-2012, Republica Moldova  
Tel. (373-22) 21 34 94; Tel./Fax: (373-22) 21 29 92  
E-mail: adept@e-democracy.md; web: www.e-democracy.md

25 octombrie 2013

**MINISTERUL JUSTIȚIEI**

Urmare a publicării și consultării publice a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional (proiect publicat pe pagina web a Ministerului Justiției la 15.10.2013), Vă remitem comentariile și propunerile Asociației pentru Democrație Participativă ADEPT asupra proiectului în cauză.

Conceptual, prevederile din proiect răspund anumitor necesități de perfecționare a Legii nr. 239/2008. Totuși, reținând toate cele menționate la compartimentul Analiza conținutului proiectului de document, proiectul poate fi îmbunătățit. Necesitatea intervenirii cu modificări și completări în conținutul Legii nr. 239/2008 este notorie, însă această intervenire ar trebui să fie mai cuprinzătoare, răspunzând tuturor deficiențelor de drept, deficiențe remarcate și de organizațiile non-guvernamentale în procesul de monitorizare a procesului de implementare a prevederilor legale.

În mod special, insistăm asupra:

- necesității ajustării terminologice. Altfel, în eventualitatea adoptării în actuala redacție a proiectului, prevederile Legii nr. 239/2008 poate să devină și mai confuze decât sînt;
- inadmisibilitatea limitării cercului de subiecți, cărora se aplică Legea nr. 239/2008. Această limitare este și mai gravă în lipsa unei justificări în nota informativă;
- necesitatea clarificării mecanismului de control și sancțiuni, în lipsa căruia eficiența Legii nr. 239/2008 ar putea fi compromisă.

Este regretabil, că autorul proiectului în justificarea proiectului nu face referințe (și nici nu aduce clarificări în partea ce ține de Studiul privind carențele din domeniul transparenței decizionale și recomandările corespunzătoare, realizarea căruia era prevăzută la acțiunea 1.3.1.1. din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2012-2015 (responsabil – Cancelaria de Stat; termen de executare – anul 2012, deși Legea nr. 205 din 28.09.2012 a fost publicată în Monitorul Oficial la 04.01.2013).

Adițional, anunțăm despre disponibilitatea de a participa la eventuale dezbateri și consultări publice privind proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, organizate în procesul de asigurare a transparenței decizionale și cooperării cu societatea civilă și consultare publică a proiectelor de decizii.

Acest produs este realizat în cadrul proiectului „Parlament și Guvern deschis: consolidarea transparenței decizionale prin participare publică”, implementat de Asociația Obștească „Asociația pentru Democrație Participativă” (ADEPT), cu suportul financiar al Ambasadei Regatului Țărilor de Jos. Opiniile exprimate aparțin autorilor și nu reflectă neapărat punctul de vedere al finanțatorului.

Cu respect,



Igor BOȚAN

Director executiv ADEPT

## COMENTARII ȘI PROPUNERI

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008  
privind transparența în procesul decizional  
(publicat pe pagina web a Ministerului Justiției la 15.10.2013)**

### Analiza conținutului proiectului de lege

#### **Considerații generale**

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional (în continuare – proiect) a fost elaborat nemijlocit de către Ministerul Justiției, drept temei servind documente de politici, și anume – Strategia de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2012-2015 și Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei (acțiunea 1.3.1.2), aprobate prin Legea nr. 205 din 28.09.2012.

Prin proiect, se propune modificarea și completarea unor prevederi din articolele 3, 9, 10, 11, 12, 13 și 15 din Legea nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional (în continuare – Legea nr. 239/2008), precum și completarea actului legislativ cu un nou articol - art. 12<sup>1</sup>.

Este regretabil, că autorul proiectului în justificarea proiectului nu face referințe (și nici nu aduce clarificări în partea ce ține de Studiul privind carențele din domeniul transparenței decizionale și recomandările corespunzătoare, realizarea căruia era prevăzută la acțiunea 1.3.1.1. din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de dezvoltare a societății civile pentru perioada 2012-2015 (responsabil – Cancelaria de Stat; termen de executare – anul 2012, deși Legea nr. 205 din 28.09.2012 a fost publicată în Monitorul Oficial la 04.01.2013).

#### **Analiza conținutului proiectului de document**

La acest compartiment ne vom expune, în exclusivitate, asupra normelor, referitor la care reținem obiecții.

1) Potrivit autorului, în scopul de a clarifica cercul de subiecți, proiectele de decizii ale cărora urmează a fi supuse transparenței decizionale, se propune o nouă redacție a alin. (2) din art. 3 astfel încât acesta să încorporeze toate autoritățile emitente de decizii cu caracter normativ precum și de acte administrative care pot avea impact social, economic și de mediu.

În fapt, urmare a acestei intervenții, cercul de autorități, care vor cădea sub incidența Legii nr. 239/2008, va fi determinat generic, utilizându-se noțiuni nedefinite expres în legislația națională, fapt care va genera o interpretare echivocă a acestora. Mai mult, prin redacția propusă, se limitează cercul de subiecți ai Legii nr. 239/2008.

#### **Ne referim la termenii:**

- autoritățile publice autonome – termen nedefinit expres de legislație. Există autorități, statutul cărora este determinat expres prin sintagma „autoritate publică autonomă”, cum ar fi Comisia Națională a Pieței Financiare (art. 1 alin. (1) din Legea nr. 192 din 12.11.1998 privind Comisia Națională a Pieței Financiare), Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (pct. 1 din Dispoziții generale, Regulamentul Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, aprobat prin Legea nr.

(  
182 um 10.07.2008) sau Comisia Națională de Integritate (pct. 1 din Regulamentul Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prin Legea nr. 180 din 19.12.2011). Totodată, există autorități, cum ar fi – Curtea de Conturi, statutul cărora nu este determinat expres prin sintagma „autoritate publică autonomă”, deși ar trebui să se încadreze în această categorie de autorități. Astfel, există pericolul ca termenul „autorități publice autonome” să fi interpretat într-o manieră limitativă, în această categorie fiind incluse doar autoritățile expres determinate ca „autorități publice autonome” în legile speciale. Acest pericol sporește, pornind de la faptul, că definiția noțiunii nu se regăsește nici în alte legi, cum ar fi: Legea nr. 317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale (în continuare – Legea nr. 317/2003); Legea nr. 98 din 04.05.2012 privind administrația publică centrală de specialitate (în continuare – Legea nr. 98/2012), care, de altfel, operează cu noțiunea de „autorități administrative autonome față de Guvern”.

- autoritățile administrației publice centrale – termen nedefinit expres de legislație. Constituția Republicii Moldova, în art. 107, operează cu noțiunea „administrația publică centrală de specialitate”, „organele centrale de specialitate ale statului”, „alte autorități administrative”. Din titlul IV, intitulat Structura administrației publice centrale, al Legii nr. 64 din 31.05.1990 cu privire la Guvern (în continuare – Legea nr. 64/1990), am putea intui că prin autorități ale administrației publice centrale se înțeleg ministerele și alte autorități administrative centrale, care, totuși, pornind de la titlul art. 24 din Legea nr. 64/1990, sunt „organe centrale de specialitate ale administrației publice”. Nici Legea nr. 98/2012 nu operează cu sintagma „autorități ale administrației publice centrale”, ci cu noțiunea „autorități administrative centrale subordonate Guvernului”. Mai mult, pornind de la sintagma propusă, ar putea să se limiteze cercul de subiecți ai Legii nr. 239/2008, fiind omise serviciile publice desconcentrate ale/din subordinea ministerelor.
- autoritățile unităților teritoriale autonome cu stat juridic special – termen nedefinit expres de legislație. Nu este clar, dacă, urmare a intervenției propuse, sub incidența Legii nr. 239/2008 va cădea Guvernatorul (Başkanul) Găgăuziei, care, potrivit art. 14 alin. (1) din Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yarı), este persoană oficială supremă a Găgăuziei.
- autoritățile administrației publice locale – noțiune mai clară în sensul art. art. 112 și 113 din Constituția RM, precum și art. 1 din Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală. Totuși, pornind de la sintagma propusă, remarcăm, că ar putea să se limiteze cercul de subiecți ai Legii nr. 239/2008, fiind omise serviciile publice descentralizate și instituțiile de interes local.

La general, potrivit art. 19 lit. e) din Legea nr. 780 din 27.12.2001 privind actele legislative (în continuare – Legea nr. 780/2001), terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative. În speță, pornind de la faptul că termenii menționați nu sînt definiți și sînt utilizați în alte legi confuz și neuniform, este necesară concretizarea în proiect a sensului acestora. Ar fi preferabil să se păstreze actuala modalitate de enumerare a autorităților, care cad sub incidența Legii nr. 239/2008, prin specificarea acestora, bineînțeles, fiind necesară extinderea prevederilor asupra autorităților unităților teritoriale autonome cu statut juridic special, la fel - cu specificarea acestora.

2) Potrivit autorului, prin modificarea alin. (4) din art. 3 din Legea nr. 239/2008, se lărgeste sfera de aplicare a prevederilor Legii nr. 239/2008 și se elimină neconcordanțele existente - transparenței decizionale vor fi supuse nu doar actele emise de Parlament (acte legislative), dar și

toate actele emise de autoritățile publice care au caracter obligatoriu, general și imparțial, adică acte normative.

Ar părea că propunerea este justificată prin faptul că dă mai multă claritate normei. Totuși, va exista o anumită confuzie, care trebuie clarificată. Or, prin act administrativ, în sensul art. 2 din Legea contenciosului administrativ nr. 793 din 10.02.2000, se înțelege - manifestarea juridică unilaterală de voință, cu caracter normativ sau individual, din partea unei autorități publice în vederea organizării executării sau executării în concret a legii. Și Legea nr. 98/2012, în art. 34 alin. (4), prevede caracterul normativ și individual al actelor administrative.

3) Potrivit autorului, modificările propuse la art. 9 au drept scop eliminarea confuziilor existente la momentul referitoare la anunțul de inițiere a elaborării proiectului de decizie și anunțul referitor la consultarea proiectului. În primul caz proiectul de decizie încă nu este elaborat, aici se colectează abia informația de la părțile interesate pentru a elabora proiectul. În cazul anunțului de consultare a proiectului, acesta deja este elaborat și asupra lui cei interesați se pot expune. Reieșind din Nota informativă, completarea alin. (2) lit. c) este necesară pentru a specifica care anume date de contact urmează a fi indicate în anunț, în practică existând situații când se indică doar adresa electronică, părțile indicate fiind puse în dificultate de a contacta cu persoana responsabilă de elaborare a proiectului de decizie. Totodată, se propune completarea art. 9 cu un nou alineat astfel încât să se prevadă când poate fi retras anunțul. Potrivit autorului, o astfel de prevedere este necesară fiindcă în practică se atestă cazuri în care autoritatea retrage prematur informația, iar părțile interesate nu pot avea acces la ea.

Referitor la modificările și completările propuse la art. 9, propunem expunerea lit. b) din alin. (2) în una din următoarele redacții:

- „b) termenul-limită, locul și modalitatea în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate pot prezenta sau expedia recomandări;”
- „b) termenul-limită, locul și modalitatea în care pot fi prezentate sau expediate recomandări.”

4) Prin proiect se propune modificarea art. 10 astfel încât să se specifice expres modalitățile în care autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și materialele aferente.

Referitor la această propunere, nu reținem obiecții, cu excepția necesității uniformizării terminologiei utilizate. Se operează cu noțiunea de „pagina electronică”, iar în redacția propusă a art. 9 alin. (3) – „pagina web”, deși Legea nr. 239/2008 utilizează „pagina web oficială”.

5) Potrivit autorului, termenul stabilit la alin. (2) art. 12, așa cum este la moment, oferă autorităților publice posibilitatea de a stabili termene nejustificat de scurte pentru consultarea proiectului de decizie. Astfel, se propune ca termenul de 10 zile lucrătoare să fi unul minim și nu maxim.

Deși și termenul de avizare, prevăzut de art. 39 alin. (1) din Legea nr. 317/2003, constituie 10 zile lucrătoare, acest termen ar putea fi insuficient în cazul cetățenilor, asociațiilor, altor părți interesate, care nu dispun de resurse (subdiviziuni specializate) similare celor puse la dispoziția ministerelor. Acest termen ar putea fi insuficient și pentru un proiect de decizie voluminos și complex sau dacă analiza proiectului cere studierea mai multor materiale suplimentare. Mai mult, Concepția de cooperare a Parlamentului cu societatea civilă, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 373 din 29.12.2005, prevede, în pct. 4.3.1, un termen de 15 zile lucrătoare pentru prezentarea propunerilor de către societatea civilă pe marginea proiectelor de legi plasate pe pagina web oficială a Parlamentului, Parlamentul căzînd sub incidența Legii nr. 239/2008. În

opinia noastră, termenul trebuie extins până la 15 zile lucrătoare cu posibilitatea prelungirii acestuia în cazul proiectelor voluminoase și complexe sau în cazul proiectelor, analiza cărora necesită studierea mai multor materiale suplimentare.

6) Se propune completarea Legii nr. 239/2008 cu un nou articol, 12<sup>1</sup>, astfel încât părțile interesate să fie informate și referitor la retragerea unui proiect de decizie din procesul de elaborare.

În opinia noastră, pentru a responsabiliza autoritățile, ar fi important ca anunțul să conțină motivul retragerii unui proiect de decizie din procesul de elaborare, element care trebuie să fie prevăzut expres în lege.

În finalul acestui compartiment, reținem necesitatea intervenirii și în alte norme ale Legii nr. 239/2008.

7) Legea nr. 239/2008, în art. 3 alin. (4), prevede că autoritățile publice vor consulta cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate în privința proiectelor de acte legislative, administrative care pot avea impact social, economic, de mediu (asupra modului de viață și drepturile omului, asupra culturii, sănătății și protecției sociale, asupra colectivităților locale, serviciilor publice). Prevederile sunt formulate atât de general, încât orice act ar putea cădea sub incidența acestora. Chiar și un act individual de numire în funcție a unui conducător de autoritate ar putea avea impact social, în sensul extins al acestei noțiuni, prin sporirea neîncrederii publicului în autoritate și guvernare în cazul, în care această persoană este una compromisă. Însă, această înțelegere a prevederilor ar putea să nu fie împărtășită de către autoritățile care au competențe de numire în funcție. În opinia noastră, atunci, când nu se poate defini explicit și complet situațiile în care se aplică o lege, este preferabilă emanarea excepțiilor de la lege – situațiile în care legea nu se aplică. Anume în așa mod, bunăoară, sunt prevederile art. 5 din Legea României nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

8) Legea nr. 239/2008, în art. 12 alin. (7), prevede, că în cazul în care cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate nu prezintă recomandări în termenul stabilit, iar autoritatea publică, în mod motivat, nu consideră necesară organizarea de consultări, proiectul de decizie poate fi supus procedurii de adoptare. Pentru a responsabiliza autoritățile, este important să se prevadă modalitatea în care se aduce la cunoștința publicului motivele pentru care s-a considerat că organizarea de consultări nu este necesară.

9) Legea nr. 239/2008 este absolut inefficientă în parte ce ține de control și sancțiuni. Reiterăm una din constatările efectuate în Studiul „Transparența decizională în activitatea Parlamentului: prevederi legale, aplicabilitate și aplicare” (ADEPT)<sup>1</sup>. Astfel, în art. 13 alin. (5), Legea nr. 239/2008 prevede sancționarea împiedicării accesului la ședințele publice ale autorităților publice sau compromiterea procesului decizional prin tănuirea informației de interes public ori prin denaturarea acesteia, fără a specifica exact natura sancțiunii aplicabile. Atât fapta de tănuire, cât și cea de denaturare, necesită la calificare dovada intenției, dovadă greu de obținut. Pe când, întru eficientizarea procesului decizional în cadrul autorităților publice, trebuie să fie urmărite, în egală măsură: neinformarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziilor, nepunerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia, neconsultarea, neexaminarea recomandărilor, neinformarea publicului referitor la desfășurarea ședinței publice, neinformarea publicului referitor la deciziile adoptate, neînlocuirea sau întocmirea neadecvată și nepublicarea rapoartelor privind transparența în procesul decizional. Mai mult, normele sînt confuze în ce privește contestarea acțiunilor sau deciziilor autorităților

<sup>1</sup><http://www.e-democracy.md/files/td/transparența-decizională-parlament-2013.pdf>

publice pentru nerespectarea Legii nr. 239/2008. Pentru a evalua potențiala eficiență a mecanismului de sancționare a încălcărilor prevederilor legale, de obicei, se recurge la analiza statisticilor privind sancțiunile aplicate. Reieșind din faptul că Parlamentul nu oferă statistici în acest sens, ne vom referi la informațiile furnizate de Cancelaria de Stat, care are misiunea să monitorizeze respectarea prevederilor referitoare la transparența decizională în activitatea organelor centrale de specialitate. Raportul privind implementarea reformei administrației publice centrale în Republica Moldova în anul 2012<sup>2</sup> este absolut lacunar în partea ce ține de sancțiuni. Acest fapt, în opinia noastră, nu se datorează lipsei de încălcări. Or, rapoartele organizațiilor non-guvernamentale în monitorizarea legii confirmă contrariul (Raport de monitorizare „Activitatea Parlamentului Republicii Moldova în anul 2011” (Asociația pentru Democrație Participativă (ADEPT))<sup>3</sup>; Raport final de monitorizare a respectării transparenței decizionale (iulie-decembrie 2011) (ADEPT)<sup>4</sup>; Studiul „Transparența decizională în activitatea Parlamentului: prevederi legale, aplicabilitate și aplicare” (ADEPT)<sup>5</sup>; Raport anual de monitorizare „Accesul la informație și transparența în procesul decizional” – 2010 (Centrul Acces-Info)<sup>6</sup>; Raport anual de monitorizare „Accesul la informație și transparența în procesul decizional: evoluție și ... inerție” – 2011 (Centrul Acces-Info)<sup>7</sup>). Acest fapt se datorează potențialului redus oferit de lege în identificarea și sancționarea încălcărilor în domeniu.

### **Analiza argumentării documentului**

În conformitate cu art. 20 din Legea nr. 780/2001, concomitent cu elaborarea proiectului de act legislativ, grupul de lucru întocmește o notă informativă care include:

- condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză;
- fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură;
- actul de analiză a impactului de reglementare, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător. Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului.

Nota informativă la proiect conține:

- temeiul inițierii procesului de elaborare, autorul proiectului;
- principalele prevederi ale proiectului;
- mențiunea privind faptul că proiectul nu necesită alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat;
- mențiunea privind faptul că proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție și expertizei juridice;

<sup>2</sup> <http://www.cancelaria.gov.md/public/files/noutati/2013/4aprilie/Raport-succint-RAPC-2012-0904.doc>

<sup>3</sup> <http://www.e-democracy.md/files/raport-monitorizare-parlament-2011.pdf>

<sup>4</sup> <http://www.e-democracy.md/files/final-report-transparency-2011.pdf>

<sup>5</sup> <http://www.e-democracy.md/files/td/transparența-decizională-parlament-2013.pdf>

<sup>6</sup> <http://www.acces-info.org.md/index.php?cid=146&lid=933>

<sup>7</sup> <http://www.acces-info.org.md/index.php?cid=146&lid=1413>



- menținerea referitor la plasarea anunțului privind inițierea procesului de elaborare a proiectului.

Nota informativă la proiect nu conține referințele la reglementările corespundente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză și nici la alte standarde internaționale. Mai grav, însă, este faptul că nota informativă nu conține o analiză a corelării proiectului cu legislația națională. Astfel, proiectul este confuz terminologic și limitativ.

### **Concluzii și recomandări**

Conceptual, prevederile din proiect răspund anumitor necesități de perfecționare a Legii nr. 239/2008.

Totuși, reținând toate cele menționate la compartimentul Analiza conținutului proiectului de document, proiectul poate fi îmbunătățit. Necesitatea intervenirii cu modificări și completări în conținutul Legii nr. 239/2008 este notorie, însă această intervenire ar trebui să fie mai cuprinzătoare, răspunzând tuturor deficiențelor de drept, deficiențe remarcate și de organizațiile non-guvernamentale în procesul de monitorizare a procesului de implementare a prevederilor legale.

În mod special, insistăm asupra:

- necesității ajustării terminologice. Altfel, în eventualitatea adoptării în actuala redacție a proiectului, prevederile Legii nr. 239/2008 poate să devină și mai confuze decât sînt;
- inadmisibilitatea limitării cercului de subiecți, cărora se aplică Legea nr. 239/2008. Această limitare este și mai gravă în lipsa unei justificări în nota informativă;
- necesitatea clarificării mecanismului de control și sancțiuni, în lipsa căruia eficiența Legii nr. 239/2008 ar putea fi compromisă.



**MINISTERUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR AL REPUBLICII MOLDOVA**  
**МИНИСТЕРСТВО ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 134, MD-2012 Chișinău

Бул. Штефан чел Маре ши Сфынт, 134, MD-2012 Кишинэу

Tel.: +373 22 25 11 02; Fax: +373 22 25 11 64; e-mail: [mtic@mtic.gov.md](mailto:mtic@mtic.gov.md); web: [www.mtic.gov.md](http://www.mtic.gov.md)

24.10.13 nr. 01/1560

La nr. 03/9432 din 15.10.2013

**Ministerul Justiției**

Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor a examinat proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și comunică următoarele obiecții și propuneri.

1. Completarea numărului Legii 239 cu legislatura „XVI” în denumire și în Articol unic.

2. La pct.2:

2.1 lit.c) cuvintele „adresa poștală și electronică” de substituit cu cuvintele „adresa poștei electronice”.

2.2 alin.(3) după cuvintele „pagina web” de completat cu cuvintele „oficială a autorității publice”.

3. La pct.3 cuvintele „pagina sa electronică” de substituit cu cuvintele „pagina web oficială a autorității publice”.

4. La pct. 4 considerăm oportun excluderea alin. (2)<sup>1</sup>, deoarece alin.(2) lit. c) din Lege prevede clar la inițiativa și propunerea cui se efectuează consultarea publică.

5. La pct. 5 cuvintele „consultațiilor publice” de substituit cu cuvintele „consultării publice”.

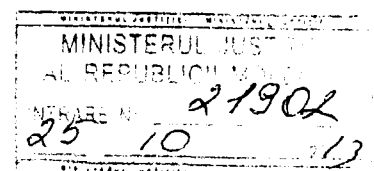
6. La pct. 7 după cuvîntul „zile” de completat cu cuvîntul „lucrătoare”.

7. Propunem includerea în proiect și a art.14 alin.(2) din Lege pentru a fi completat după cuvîntul „zile” cu cuvîntul „lucrătoare”.

8. De completat proiectul cu Articolul II, care va prevedea aducerea în concordanță a actelor normative ale Guvernului cu prezenta lege. „Articol unic” de substituit cu „Articolul I”.

**Viceministru**

**Vitalie CIOLAC**





MD-2005, or. Chișinău, str. Cosmonauților, 7  
tel. (+373 22) 26-25-23, fax (+373 22) 26-25-17

30. 10. 13 Nr. 05. 17 / 72  
La nr. 03/9432 din 15. 10. 13

## Ministerul Justiției

Cu referință la scrisoarea nr.03/9432 din 15 octombrie 2013, vizînd examinarea proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, Direcția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor a examinat proiectul legii sus-menționate și comunică următoarele.

La art. 9 alin. (1) se propune concretizarea și precizarea definițiilor utilizate, dat fiind faptul că, reieșind din practica existentă, adesea se creează confuzii referitoare la sintagmele „elaborarea deciziei”, „inițierea deciziei”, „definitivarea deciziei”. Concomitent, practica implementării legii privind transparența în procesul decizional, reflectă un procent foarte mic de anunțuri referitor la inițierea elaborării deciziei, de obicei, autoritățile publice centrale dețin un anumit concept sau ordine de idei asupra unei decizii, care la rîndul ei reiese din politicile naționale sau sectoriale. Astfel, se propune de înlocuit sintagma „elaborare a deciziei” cu sintagma „definitivarea proiectului de decizie”, iar completarea cu cuvîntul „imediat” după sintagma „îl va expedia” se consideră inoportună.

La art. 9 alin. (2) se propune de revăzut și de completat redacția propusă, dat fiind faptul că aceasta nu reflectă ideea completă referitor la subiecții ce au drept de a prezenta sau expedia recomandări.

La art. 9 alin. (3) sintagma „sau retragerea proiectului de decizie din procesul de elaborare” se propune de substituit prin sintagma „sau anularea deciziei respective”. Modificarea respectivă urmează a fi operată și la art. 12<sup>1</sup>.

La art. 10, la sintagma „precum și prin expedierea prin poșta electronică sau prin alte mijloace disponibile” se propune de concretizat subiecții care vor avea acces și, respectiv, vor primi prin diferite mijloace proiectele de decizii.

Totodată, se consideră oportun asigurarea clarității limbajului și corectitudinii juridice a proiectul sus-menționat, evitînd posibilele interpretări, dat fiind faptul că are o importanță majoră în asigurarea transparenței și eficienței procesului decizional.

MINISTRU

Anatol ARAPU



# APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA

Bd. Ștefan cel Mare nr. 154, MD-2073, Chișinău

28 octombrie 2013

Nr. 02/1-02-466

La nr. 03/9432  
din 15.10.2013

Către  
Ministerul Justiției

În urma examinării proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, Vă comunicăm următoarele.

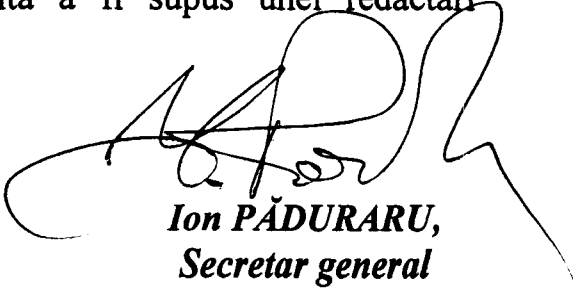
La punctul 1 al articolului unic din proiect se propune modificarea alin. (4) al art. 3 din Legea privind transparența în procesul decizional în sensul substituirii cuvîntului „legislative” prin cuvîntul „normative”.

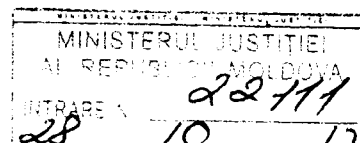
Deși, conform **tehnicii juridice**, sub noțiunea **de act normativ** se înscriu atît actele emise de Parlament (legile), cît și cele emise de Guvern și de alte autorități publice (hotărîrile și alte acte normative), la momentul actual, legislația Republicii Moldova face delimitare clară între **actele legislative** și **actele normative**.

Or, atît timp cît există această delimitare, varianta propusă de autor poate fi interpretată eronat, iar transparenței decizionale vor fi supuse doar actele emise de Guvern și de alte autorități publice, nu și cele legislative.

Astfel, pentru a se evita, pe parcursul întregului proces legislativ, posibilele confuzii și avînd în vedere faptul că a fost elaborat și transmis Guvernului, spre coordonare, proiectul de lege privind actele normative (lege ce urmează să înlocuiască Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative și Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice locale și centrale), considerăm necesar ca în nota informativă să fie indicat că înlocuirea cuvîntului „legislative” prin cuvîntul „normative” este dictată de faptul că se intenționează întreruperea practicii de divizare a creației legislative în acte normative și legislative, iar proiectul va fi promovat după sau concomitent cu adoptarea proiectului de lege privind actele normative.

Totodată, menționăm că proiectul necesită a fi supus unei redactări gramaticale și semantice.

  
Ion PĂDURARU,  
Secretar general



MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII DRUMURILOR  
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И  
ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 162  
MD-2012 Chișinău  
tel.: 82-07-02, fax: 54-65-64  
E-mail secretary@mtid.gov.md  
IDNO 1008601001212

Бул. Штефан чел Маре ши Сфынт, 162  
MD-2012 Кишинэу  
tel.: 82-07-02, fax: 54-65-64  
E-mail secretary@mtid.gov.md  
IDNO 1008601001212

29.10.2013 02-03/220  
la nr. 03/9432 din 15.10.2013

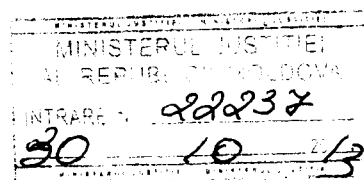
MINISTERUL JUSTIȚIEI

În temeiul *art. 21 al Legii nr. 780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative* solicităm prelungirea termenului de examinare a proiectului legii „pentru modificarea și completarea Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional”.

Ministru

*VBOTNARI*

Vasile BOTNARI





MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE  
AL REPUBLICII MOLDOVA  
MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS AND EUROPEAN INTEGRATION  
OF THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Str. 31 August 1989 80, MD-2012 Chișinău • Tel: (373 22) 233940 • Fax: (373 22) 232302 • <http://www.mfa.md>

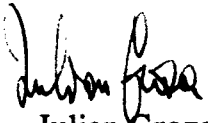
Nr. DI-04/3 / 14622 " 23 " 10 2013

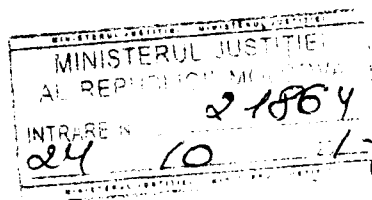
Ministerul Justiției

Cu referire la scrisoarea nr.03/9432 din 15 octombrie 2013, informăm că MAEIE a examinat proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional și comunică despre susținerea acestuia.

Totodată, propunem expunerea lit. b), alin. 2 al art. 9 în următoarea redacție: „b) termenul-limită, locul și modalitatea în care pot fi prezentate și expediate recomandări”.

Proiectul urmează a fi ajustat din punct de vedere redacțional.

  
Iulian Groza  
Viceministru





# SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA

## Direcția generală juridică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

23 octombrie 2013

84-15 nr. 477

**Viceministrului Ministerului Justiției**  
**Domnului Nicolae EȘANU**

Examinînd demersul Ministerului Justiției al Republicii Moldova nr.03/9432 din 15.10.2013, prin care solicită prezentarea avizului la proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, comunicăm următoarele.

Fazele procedurii de legiferare sunt determinate de normele constituționale și legale, de tehnici și procedee care se succed fiind concomitent distincte în felul lor și determinative pentru adoptarea actului juridic final.

Parlamentul Republicii Moldova, fiind unica autoritate legislativă a statului, intervine în procesul legiferării din momentul exercitării dreptului de inițiativă legislativă. Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, organele de lucru ale Legislativului, subdiviziunile Secretariatului Parlamentului examinează și avizează, în mod procedural, proiectele de acte legislative înregistrate în Parlament în calitate de inițiativă legislativă. Guvernul Republicii Moldova, în calitate sa de subiect cu dreptul de inițiativă legislativă, sesizează Parlamentul pentru examinarea și adoptarea actelor legislative, prin prezentarea hotărîrii de Guvern prin care a fost adoptat proiectul actului legislativ, prin anexarea proiectului de act legislativ, precum și a întregului dosar de însoțire prevăzut de Legea privind actele legislative nr.780/2001.

În procesul legiferării, Parlamentul nu intervine la faza examinării și avizării proiectelor de acte legislative inițiate de către organele centrale de specialitate ale statului, prevăzută de Legea privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, nr.317/2003.

**Șef Direcție,**  
**Ion CREANGĂ**

Ex. S.Cojocari  
tel. 022 268 175

MINISTERUL JUSTIȚIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
INTRARE NR.	21783
24	10 2014