



CEB

Pr. 297/04.10.17

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2.6018 din 14.10 2017

La nr.297 din 04 octombrie 2017

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, Legea nr.239/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.414/2006).

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 3 file.*

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO17/4493 din 17.10.2017**

### **la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr.414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, Legea nr.239/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.414/2006)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al inițiativei legislative este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este Deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Potrivit art.12 alin.(2) al legii, „Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice." Mai mult ca atât, art.11 alin.(2/2) al aceleiași legi prevede că „Anunțul privind organizarea consultărilor publice și materialele aferente sunt făcute publice cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de definitivarea proiectului de decizie."

Proiectul supus expertizei a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat.

Suplimentar, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie, condiție prevăzută de art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului Republicii Moldova și părțile interesate au acces la proiect se constată că în procesul de promovare a proiectului asigurarea transparenței decizionale stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional a fost în mare parte asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Scopul proiectului de lege vizează modificarea art.11 în vederea extinderii termenului 01.02.2018 (pentru ca asigurătorii să stabilească primele de asigurare de bază și valoarea coeficienților de rectificare aferenți asigurării obligatorii de răspundere civilă auto (RCA) internă și externă în baza calculelor efectuate în conformitate cu metodologia unică, aprobată de autoritatea de supraveghere, în persoana CNPF), stabilind în acest sens un calendar aferent liberalizării în mod gradual a tarifelor RCA.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesele persoanelor fizice/juridice - parte a unui contract de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA) de a beneficia de liberalizarea în mod gradual a tarifelor la RCA, ceea ce respectă interesul public.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de "nota informativă care include:

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză."

Potrivit autorului: „Implementarea normelor privind calcularea și aplicarea de către asigurători a primelor de asigurare începând cu 01.02.2018, chiar și conform unei metodologii aprobate de către Regulator (CNPF), poate duce la posibile disfuncționalități a pieței asigurărilor obligatorii de răspundere civilă auto și, implicit, la o concurență neloială. Astfel, pentru a nu periclita piața asigurărilor obligatorii de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule și pentru a proteja, în același timp, drepturile consumatorilor, se consideră relevantă agrearea unei soluții legislative în vederea extinderii termenului prenotat, stabilind în acest sens un calendar aferent liberalizării în mod gradual a tarifelor RCA.

Actualmente, relațiile sociale din domeniul asigurărilor cunosc o dezvoltare intensă și progresivă, fapt ce determină ajustări periodice a cadrului normativ pentru a conferi substanță nu doar cantitativă, dar și calitativă, or includerea acestor norme în Legea nr.414-XVI din 22.12.2006 ar crea o situație de amendare permanentă a legii în cauză."

Argumentele prezentate de autor în nota informativă respectă rigorile stipulate la art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină "d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură".

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită mijloace financiare suplimentare de la bugetul de stat.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative "textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]"

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea Comisiei Naționale a Pieței Financiare, implicată în mod nemijlocit în punerea în aplicare a prevederilor acestuia, prin determinarea modului de calcul a primelor de asigurare de bază, tipurilor de coeficienți de rectificare și modului de calcul al acestora, cotei minime și maxime a cheltuielilor asiguratorului și a marjei de profit incluse în structura primei de asigurare.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

În procesul de promovare a proiectului, asigurarea transparenței decizionale, stabilite de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, a fost în mare parte asigurată.

Proiectul este elaborat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament cu scopul modificării art.11 în vederea extinderii termenului 01.02.2018 *(pentru ca asiguratorii să stabilească primele de asigurare de bază și valoarea coeficienților de rectificare aferenți asigurării obligatorii de răspundere civilă auto (RCA) internă și externă în baza calculelor efectuate în conformitate cu metodologia unică, aprobată de autoritatea de supraveghere, în persoana CNPF)*, stabilind în acest sens un calendar aferent liberalizării în mod gradual a tarifelor RCA.

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea Comisiei Naționale a Pieței Financiare, implicată în mod nemijlocit în punerea în aplicare a prevederilor acestuia, prin determinarea modului de calcul a primelor de asigurare de bază, tipurilor de coeficienți de rectificare și modului de calcul al acestora, cotei minime și maxime a cheltuielilor asiguratorului și a marjei de profit incluse în structura primei de asigurare.

Proiectul promovează interesele persoanelor fizice/juridice - parte a unui contract de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA) de a beneficia de liberalizarea în mod gradual a tarifelor la RCA, ceea ce respectă interesul public.

17.10.2017

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Macovei', written in a cursive style.

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vera MACOVEI, Inspector*