



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-126-12193

Chișinău

21 noiembrie 2023

Ministerul Afacerilor Interne

secretariat@mai.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat

cancelaria@gov.md

Ref.: Scrisoarea nr. 18-69-11240 din 23 octombrie 2023 / număr unic 923/MAI/2023

Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă, inclus în pct. 6.2. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023.

Anexă: 7 file.

/semnat electronic/

Șef adjunct Centru

Alexandrina Bulat-Rotaru

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina
Date: 2023.11.21 09:08:49 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE

În baza expertizei proiectului de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă, inclus în pct. 6.2. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023

Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

Proiectul de lege privind regimul materialelor explozive cu destinație civilă **transpune parțial** (transpune art. 1 (1) și (2); art. 2.1; art. 2.6; art. 2.13; art. 3 - 9; art. 11(2); art. 13, primul paragraf; art. 14; art. 16 - 19; art. 41 al doilea paragraf; art. 42 (1), primul și al doilea paragraf; art. 43 și Anexa II) Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), (CELEX: 32014L0028), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/1 din 29 martie 2014 / Directive 2014/28/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the harmonization of the laws of the Member States relating to the making available on the market and supervision of explosives for civil uses (recast) (Text with EEA relevance), published in the Official Journal of the EU No. L 96/1 of 29 March 2014.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate are ca scop transpunerea în legislația națională, prin norme juridice de drept primar, a Directivei 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil. Astfel, proiectul național se aplică explozivilor cu destinație civilă, stabilind condițiile în care procurarea, înstrăinarea, deținerea, folosirea și operațiunile cu acestea sunt permise pe teritoriul Republicii Moldova.

Proiectul național este un exercițiu de continuitate a armonizării legislative în domeniul liberei circulații a bunurilor, ori prevederile Directivei 2014/28/UE au constituit obiect al transunerii prin HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil.

Proiectul de act normativ reglementează, în principal, următoarele aspecte relevante din punct de vedere al transunerii:

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

E-mail:
cancelaria@gov.md

- Stabilește obiectul de reglementare și definițiile relevante domeniului (art. 1 și 2 din proiectul de Lege);
- Definește o serie de noțiuni relevante, precum: „exploziv”; „transport de materiale explozive”; „operatori economici” (art. 2 din proiectul de Lege);
- Introduce aspecte generale privind regimul materialelor explozive (art. 4 din proiectul de Lege);
- Instituie restricțiile și interdicțiile referitoare la explozivele de uz civil (art. 5 din proiectul de Lege);
- Reglementează etichetarea și clasificarea materialelor explozive (Cap. II din proiectul de Lege);
- Stabilește obligațiile operatorilor economici în domeniul explozivilor de uz civil (Cap. III din proiectul de Lege);
- Reglementează regimul operațiunilor cu materiale explozive (Cap. IV din proiectul de Lege);
- Instituie proceduri de conformitate a materialelor explozive (Cap. VI din proiectul de Lege);
- Prevede norme referitoare la controlul privind respectarea regimului materialelor explozive (Cap. VII din proiectul de Lege);
- Stabilește cerințele esențiale pentru materialele explozive (Anexa nr. 2 la proiectul de Lege).

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate **Capitolului 1 ”Libera circulație a bunurilor”**.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile **Directivei 2014/28/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare). Astfel, actul UE stabilește proceduri detaliate referitoare la punerea la dispoziție pe piață a explozivilor de uz civil, obligațiile operatorilor economici; dispoziții în materie de siguranță a explozivilor, conformitatea explozivilor, etc. Directiva (UE) 2014/28/UE are ca obiectiv dezvoltarea unei piețe unice în domeniul explozivilor prin armonizarea standardelor de siguranță a produselor. Aceste standarde de siguranță sunt stabilite la un nivel înalt de protecție și prin intermediul acestora, Directiva contribuie, de asemenea, la îmbunătățirea siguranței în industrie.

Transpunerea și implementarea dispozițiilor Directivei 2014/28/UE reprezintă un angajament potrivit Anexei XVI ”LISTA ACTELOR DIN LEGISLAȚIA UNIUNII CU UN CALENDAR DE APROPIERE” din Titlul V al Acordului de Asociere RM-UE, termenul de

implementare a actului UE fiind **anul 2017**. De asemenea, este o măsură prioritară ce rezultă din Raportul de extindere al Comisiei Europene pentru RM din 8 noiembrie 2023.

a) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 2014/28/UE

În ceea ce privește transpunerea Directivei 2014/28/UE, menționăm cu titlu general că, proiectul național **a asigurat transpunerea parțială a actului UE**, conform constatărilor de mai jos.

Totodată, prevederile netranspuse din Directivă se regăsesc în HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil (aspectele aferente procedurii de conformitate, clasificarea explozivilor de uz civil, procedurile speciale de evaluare a conformității), în Legea nr. 235/2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității (partea de evaluare a conformității și de marcaj CE) și în Legea nr. 60/2016 cu privire la standardizarea națională (partea ce vizează standardele în domeniul explozivilor civili).

Art. 1 din proiectul național stabilește obiectul și domeniul de reglementare în acord cu art. 1 din Directivă.

Art. 1 alin. (2), lit. (a) a proiectului exclude explozivii militari din domeniul de reglementare astfel cum prevede și art. 1 (2) (a) din actul UE.

Proiectul Legii, la art. 1 alin. (2), lit. (c) exclude munițiile din domeniul de reglementare ce corespunde cu art. 1 (2) (c) din actul UE.

La fel, proiectul Legii, la art. 1 alin. (2), lit. (d) exclude articolele pirotehnice din domeniul de reglementare în acord cu art. 1 (2) (b) din actul UE.

Art. 2 din proiectul introduce o serie de noțiuni: “exploziv”, “transport de material exploziv”, “operatori economici” în conformitate cu prevederile art. 2.1, 2.6 și 2.13 ale Directivei 2014/28.

Art. 3 din Directiva UE referitor la principiile de liberă circulației a explozivilor de uz civil este transpus de art. 1, alin. (4) din proiect.

Art. 4 din proiectul național, care stabilește modalitatea de punere la dispoziție pe piață a explozivilor de uz civil este în acord cu art. 4 din Directiva UE.

Capitolul III din proiect, care stabilește obligațiile operatorilor economici în domeniul explozivilor este în concordanță cu Capitolul II din Directiva UE.

Art. 25 din proiectul național reglementează modalitate de tranzit a explozivilor potrivit art. 14 din actul UE.

Art. 15 - 19 din proiectul național stabilesc procedura de licențiere a explozivilor similar art. 16 din actul european.

Art. 21 din proiect reglementează prepararea și încartușarea amestecurilor explozive simple la locul de utilizare în conformitate cu art. 17 din actul UE.

Art. 33, alin. (6) din proiectul național stabilește dreptuș autorității abilitate cu atribuții de supraveghere a pieței de a confisca explozivul, dacă există suficiente probe care să ateste că explozivul respectiv face obiectul unei achiziționări, utilizări sau trafic ilicit similar art. 18 din actul UE.

Prezumția de conformitate a explozivilor descrisă în art. 19 din actul UE este reflectată prin normele art. 32, alin. (1), (2) și (4) din proiectul național.

Obligația de asigurare a cerințelor din al doilea paragraf al art. 41 din Directiva europeană privind depozitarea, utilizarea și sănătatea/securitatea persoanelor pentru a introduce explozivele pe piață prin măsurile corespunzătoare se regăsește în art. 4, alin. (1), (5), lit. (a), (h), (i); art. 13 (1); art. 22; art. 33, alin. (2) din proiectul național.

Dispozițiile primului și al doilea paragraf al art. 42 (1) din Directiva 2014/28 în ceea ce privește procedura aplicabilă explozivilor care prezintă un risc la nivel național sunt transpuse prin art. 33, alin. (1) din proiectul Legii.

La fel, art. 32 din proiectul național reglementează controlul privind respectarea regimului materialelor explozive în acord cu art. 43 din actul UE.

Anexa nr. 2 la proiectul național stabilește cerințele esențiale de securitate a explozivilor similar Anexei II la Directiva europeană.

b) Obiecții de compatibilitate cu Directiva 2014/28/UE

Proiectul național nu a asigurat transpunerea unor norme din Directiva UE care se referă la procedura detaliată de evaluare a conformității explozivilor de uz civil, la activitatea de evaluare a conformității a explozivilor de uz civil și autorităților implicate, marcajul CE ori aceste sunt reglementate deja de legislația națională în vigoare. Totodată, după adoptarea prezentului proiect de Lege, se impune revizuirea obligatorie a HG nr. 1324/2016 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind cerințele esențiale de securitate ale explozibililor de uz civil, punerea la dispoziție pe piață și controlul explozibililor de uz civil potrivit Directivei 2014/28. De asemenea, prin proiectul de modificare al HG nr. 1324/29016 urmează a fi transpuse toate prevederile actului UE, care la moment par fi neaplicabile pentru RM, inclusiv cele aferente raportării către Comisia Europeană, notificării autorităților desemnate, procedurii de salvagardare,

etc., cu stabilirea pentru acestea a perioadelor de tranziție, respectiv, a intrării în vigoare la data aderării RM la Uniunea Europeană.

Totodată, expunem următoare obiecții pe marginea proiectului de Lege:

- Cu referire la art. 1, alin. (4) din proiectul de Lege, textul "directivele Parlamentului European și a Consiliului" va fi substituit cu "legislația națională" în continuare după text potrivit normelor de tehnică legislativă națională;
- Cu privire la art. 8, alin. (9) din proiectul național, obligația producătorilor de a completa cu informație suplimentară instrucțiunile care însoțesc materialele explozive la solicitarea autorităților competente sau persoanelor juridice care au dreptul să dețină materiale explozive depășește cerințele stabilite de directiva europeană și impune o sarcină neproportională pe seama producătorului. Prin urmare, prevederea respectivă urmează a fi eliminată din proiectul național;
- În art. 8, alin. (6), art. 10, alin. (3), art. 11, alin. (4) și (5) din proiectul național, pentru transpunerea corectă a actului UE, se va specifica semnificația termenului "limbă ușor de înțeles". În acest context, actul național va indica că limbă ușor de înțeles pentru utilizatorii finali ai explozivilor este limba română și, după caz, o altă limbă indicată de circulație internațională (de ex. limba engleză);
- În art. 6, alin. (2) din proiectul național se va exclude trimiterea la Anexa nr. 1 din Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare), ori acest lucru nu este admisibil potrivit Legii nr. 100/2017 și HG nr. 1171/2018. În acest caz, se va opta pentru o trimitere la Anexa nr. 1 la HG nr. 1324/2016, care a transpus Anexa I din Directiva europeană;
- Atragem atenția că, proiectul național nu a preluat prevederile UE cu privire la regimul sancțiunilor aplicabile în cazul încălcării de către operatorii economici a dispozițiilor de drept intern adoptate în stipulate în art. 50 a directivei în cauză. În acest caz, în cazul în care sunt stabilite, Tabelul de concordanță va indica despre existența la nivelul legislației de profil penale, contravenționale sau civile a sancțiunilor în cauză.

c) Prevederi ale Directivei 2014/28 non aplicabile sau care nu constituie obiect al transpunerii

O serie de dispoziții ale actului UE nu constituie obiect al transpunerii, întrucât stabilesc norme care vizează obligații specifice pentru statele membre ale Uniunii Europene și Comisia Europeană, care nu pot fi implementate la moment de către Republica Moldova în calitate de stat candidat la aderarea UE sau, *per general*, nu pot fi transpuse, după cum urmează: art. 2.23; art. 15 (4); art. 27; art. 32 (2); art. 33; art. 35; art. 39; art. 40; art. 42 (2), (4), (6), (7); art. 44 (3) – (5); art. 46 – 49; art. 51 – 55.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

În vederea respectării cerințelor înaintate față de proiectele de acte normative cu relevanță UE, stabilite de art. 31 din Legea nr. 100/2017 și pct. 30 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene (în continuare Regulament), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018, clauza de armonizare a proiectului național se va expune în următoarea redacție:

“Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (1) și (2); art. 2.1; art. 2.6; art. 2.13; art. 3 - 9; art. 11(2); art. 13, primul paragraf; art. 14; art. 16 - 19; art. 41 al doilea paragraf; art. 42 (1), primul și al doilea paragraf; art. 43 și Anexa II) Directiva 2014/28/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață și controlul explozivilor de uz civil (reformare) (Text cu relevanță pentru SEE), (CELEX: 32014L0028), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/1 din 29 martie 2014”.

b) Obiecții privind Tabelul de concordanță

Tabelul de concordanță al proiectului național nu corespunde în totalitate cerințelor legale stabilite pentru acesta în măsura în care nu reflectă integral conținutul proiectului național, astfel, se impune revizuirea acestuia potrivit instrucțiunilor de completare, stabilite de Anexa nr. 3 la HG nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene. Acesta urmează a fi revizuit integral și modificat, luând în considerare următoarele aspecte:

- La compartimentul 1: se va indica tipul, numărul, instituția/instituțiile care l-a/l-au adoptat, data, titlul actului Uniunii Europene, inclusiv cea mai recentă modificare a actului care constituie obiect al transpunerii, prin precizarea tipului, numărului și a datei de adoptare a actului Uniunii Europene de modificare fără a include subiectul și scopul acestuia.

- La compartimentul 2 se va indica tipul și titlul proiectului de act normativ național ce transpune dispozițiile actului Uniunii Europene fără a include subiectul și scopul acestuia.

- La compartimentul 4 se va menționa, în ordine: articolele, alineatele, paragrafele etc. ale actului Uniunii Europene, cu transcrierea tuturor dispozițiilor ce corespund acestora, astfel încât să fie reflectat întreg textul actului Uniunii Europene care constituie obiect al transpunerii.

- La compartimentul 5 se va menționa articolele, alineatele, paragrafele etc. ale proiectului de act normativ național, care corespund și transpun dispozițiile actului Uniunii Europene din compartimentul 4 al tabelului de concordanță, cu transcrierea tuturor prevederilor proiectului cuprinse în aceste articole, alineate, paragrafe etc., astfel încât să fie reflectat întreg textul proiectului de act normativ național. În cazul în care prevederile actului Uniunii Europene au

constituit anterior obiect al transpunerii în legislația națională, se menționează titlul actului normativ național, articolul, alineatul, paragraful etc. care au transpus dispozițiile actului Uniunii Europene.

De asemenea remarcăm că, în conformitate cu pct. 53 din Regulament, Tabelul de concordanță actualizat urmează a fi prezentat în format electronic, în termen de 20 zile de la adoptarea proiectului de act normativ Cancelariei de Stat (Centrului de armonizare a legislației) pentru a fi inclus în baza de date a legislației naționale armonizate.

IV. Concluzii

Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, în scopul armonizării progresive a legislației naționale la legislația UE, potrivit angajamentelor asumate în calitate de stat candidat la aderarea UE, se va asigura revizuirea proiectului prin prisma obiecțiilor și propunerilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate.

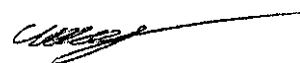
Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil și obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE.

Expert al Centrului de armonizare a legislației:

Gheorghe CIOCOI, consultant principal

Email: gheorghe.ciocoi@gov.md

Tel: 022-250-299





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA
CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-69-12748

Chișinău

5 decembrie 2023

Ministerul Afacerilor Interne
secretariat@mai.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ref: scrisoarea Nr. 38/5493 din 04 decembrie 2023 / număr unic 923/MAI/2023

Centrul de armonizare a legislației, analizând repetat proiectul de lege privind regimul explozivilor de uz civil, inclus în pct. 6.2. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin HG nr. 90/2023, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsa de obiecții și propuneri adiționale.

/Semnat electronic/

Șef adjunct Centru

Alexandrina Bulat-Rotaru

Digitally signed by Bulat-Rotaru Alexandrina
Date: 2023.12.05 11:01:33 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Executor: Gheorghe Ciocoi
Tel: 022-250-299

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 229