

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

об образовании специальной комиссии по разработке проектов  
законодательных актов, направленных на реализацию положений  
Закона Республики Молдова от 23 декабря 1994 года № 344-XIII  
«Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»

Парламент принимает настоящее постановление.

Ст. 1. – На основании пункта п) статьи 66 Конституции Республики Молдова, статьи 32 и 33 Регламента Парламента образовать Специальную комиссию по разработки проектов законодательных актов, направленных на реализацию положений Закона Республики Молдова от 23 декабря 1994 года № 344-XIII «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» в следующем составе:

Председатель	–	парламентская фракция
Заместитель	–	представитель Народного Собрания
Секретарь	–	парламентская фракция
Члены	–	парламентская фракция
	–	парламентская фракция
	–	парламентская фракция
Члены Народного Собрания Гагаузии	–	

Ст. 2. – В целях объективного и компетентного рассмотрения вопросов, связанных с реализацией особого правового статуса автономно-территориального образования Гагаузия, комиссии:

изучить соответствие законодательства положениям Конституции Республики Молдова в правовых вопросах, касающихся особого статуса Гагаузии;

осуществить анализ международной правовой базы по проблемам автономии, а также сравнительное изучение вопросов автономии в других государствах;

проанализировать взаимоотношения органов центрального публичного управления и органов публичной власти Гагаузии и предложить меры по формированию сбалансированной правовой системы их взаимодействия в целях обеспечения гарантий статуса Гагаузии и единства суверенитета государства;

предоставить предложения о приведении законодательства в соответствие с положениями Конституции Республики Молдова в вопросах, вытекающих из Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери);

принимать другие меры, необходимые для обеспечения работы комиссии.

Ст. 3. – В целях реализации своих задач комиссия вправе:

сотрудничать со специализированными международными организациями и, в случае необходимости, обращаться к ним за помощью;

требовать в необходимых случаях, проведения экспертизы на национальном и международном уровнях по вопросам, нуждающимся в дополнительном изучении, или по другим важным вопросам;

привлекать специалистов и экспертов.

Ст. 4. – Комиссии периодически отчитываться о своей деятельности перед Парламентом .

Ст.5.- Комиссия должна представить в Парламент соответствующие проекты законодательных актов до конца 2015 года.

Ст. 6. – Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

## **Пояснительная записка**

**к проекту Постановления об образовании специальной комиссии для разработки проектов законодательных актов, направленных на реализацию положений Закона Республики Молдова от 23 декабря 1994 года № 344-XIII «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».**

Данный проект Постановления подготовлен и представлен в качестве законодательной инициативы в соответствии со ст. 73 Конституции и ст. 47 Регламента Парламента и предусматривает создание специальной парламентской комиссии для разработки проектов законодательных актов, направленных на реализацию положений Закона Республики Молдова от 23 декабря 1994 года № 344-XIII «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». Представление законодательной инициативы обусловлено рядом политико-юридических факторов.

1. Необходимость исполнения положений Постановления Парламента № 345 от 23.12.1994 «О введении в действие Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)». Данный документ предписывает Правительству в месячный срок представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствии с указанным законом, а также привести свои нормативные акты в соответствие с названным законом, обеспечить пересмотр и отмену министерствами и ведомствами их нормативных актов, противоречащих указанному закону. Важно отметить, что в силу разных причин, данное Постановление Парламента так и не было выполнено.

2. Совершенствование законотворческого процесса с точки зрения комплиментарности законодательных баз Республики Молдова и АТО Гагауз Ери. За 20-летний период существования Гагаузии Парламентом и Правительством РМ было принято большое количество законодательных и других нормативных актов, многие из которых не учитывают положения органического закона, регламентирующего функционирование Гагаузской автономии. Как следствие, законы, принимаемые Народным собранием Гагаузии и основанные на нормах Закона «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», вступают в противоречие с законодательством Республики Молдова, что, в свою очередь, не только провоцирует судебные споры, но и может негативным образом сказываться на работе госучреждений автономии и жизнедеятельности гагаузского общества. Исходя из этого одной из целей создаваемой Комиссии станет выработка правовых критериев и подготовка новых законодательных актов, позволяющих исключить противоречие между национальным законодательством и законодательством Гагаузии.

3. Внедрение в молдавское законодательство позитивного европейского и, в целом, международного опыта правового регулирования национальных автономий в рамках суверенных государств. Детальное изучение опыта зарубежных автономий, экспертные встречи и консультации с законодателями стран, в которых

функционируют автономные территориальные единицы, позволит Комиссии компетентно оценить качество национального законодательства, и решить задачу его модификации с точки зрения укрепления устойчивости политической системы РМ.

4. Консолидация молдавского общества и создание предпосылок для реинтеграции Республики Молдова. Политико-юридическая незавершенность Гагаузии и связанные с этим политические проблемы в отношениях с руководством автономии, негативно влияют на перспективы урегулирования приднестровского конфликта. «вооружая» представителей Тирасполя аргументами о нецелесообразности нахождения левобережья Днестра в конституционном поле РМ. Профессиональный и продуктивный диалог представителей Народного собрания Гагаузии и Парламента РМ в рамках совместной Комиссии позволит создать благоприятный фон для Приднестровского урегулирования.

5. Следует отметить, что в марте 2014 года распоряжением председателя Парламента И. Кормана была создана рабочая группа из депутатов Парламента и Народного Собрания. Начало такого диалога было крайне позитивно воспринято в Гагаузии и обнаружило стремление сторон к конструктивному взаимодействию. Деятельность совместной рабочей группы выявила способность положительно влиять на градус напряжения в обществе, а также показало преимущество цивилизованного диалога перед спонтанными политическими действиями, которые могут нести ущерб отношениям с Комратом. Однако, в связи с отсутствием у данной рабочей группы соответствующих полномочий по подготовке законопроектов, направленных на формирование правовых условий реализации компетенции Гагаузии, ее деятельность была ограничена.

Принимая во внимание избрание 30 ноября 2014 г. нового состава законодательного органа Республики Молдова, представляется необходимым создание специальной комиссии Парламента для разработки проектов законодательных актов, направленных на реализацию положений Закона Республики Молдова от 23 декабря 1994 года № 344-XIII «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Деятельность специальной комиссии Парламента будет эффективной, если ее работа будет организована на паритетной основе с соответствующей комиссией Народного Собрания Гагаузии.

6. В связи с важностью формирования правовых условий для реализации полномочий Гагаузии, вытекающих из Закона Республики Молдова от 23 декабря 1994 года № 344-XIII «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», предлагается также принять Декларацию Парламента, в которой отразить политическую волю законодательного органа, по данному вопросу.

Секретариат Парламента Республики Молдова