



Comisia agricultură și industrie alimentară

R A P O R T

la proiectul de lege pentru completarea articolului 4 din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr.1308/1997

**nr. 133 din 26.04.2018
(II lectură)**

Comisia agricultură și industrie alimentară a examinat proiectul de lege pentru completarea articolului 4 din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr.1308/1997 și comunică următoarele.

Proiectul a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, în conformitate cu art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului și are drept scop facilitarea procesului de consolidare a terenurilor agricole.

În acest scop, proiectul are menirea de a reglementa modalitatea de înstrăinare a terenurilor din cadrul unui câmp sau a unei porțiuni din acest câmp, ocupate de drumuri existente care servesc activitățile agricole specificate la art. 36 alin. 2 lit. b) din Codul Funciar nr. 828/1991, și/sau drumurile proiectate în acest scop dar netransferate în natură, precum și fâșiile forestiere proiectate dar neplantate, adică inexistente.

Este de menționat că la examinarea proiectului de lege în prima lectură au avut loc multiple discuții pe marginea fâșiilor forestiere proiectate dar neplantate. Pentru aceasta, Comisia consideră oportun de a veni cu unele concretizări, și anume, de a specifica că o etapă importantă a consolidării terenurilor agricole este elaborarea unui nou proiect de organizare a teritoriului, reieșind din scopul propus de proprietarul terenurilor consolidate.

La elaborarea noului proiect de organizare a teritoriului, specialistul în organizarea teritoriului (proiectantul), conform tehnicilor de proiectare, este obligat să țină cont și de elementele de prevenire a degradării și eroziunii solurilor, inclusiv proiectarea fâșiilor forestiere, plantarea cărora, dar și implementarea în ansamblu a proiectului în natură, este în obligațiunea și interesul proprietarului terenurilor consolidate.

Toate propunerile și obiecțiile parvenite regulamentar au fost sistematizate și examinate pentru lectura a doua, fiind reflectate în sinteza rezultatelor examinării și în proiectul de lege redactat, care sunt părți integrante ale prezentului raport.

În contextul celor relatate, Comisia agricultură și industrie alimentară, înaintază proiectul de lege nr. 133 din 26.04.2018 spre adoptare în a doua lectură, ca lectură finală



Radu MUDREAC
Președintele Comisiei

SINTEZA

amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru completarea articolului 4 din Legea privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului nr.1308-XIII din 25 iulie 1997

nr. 133 din 26.04.2018

Nr. crt.	Textul părții constitutive a proiectului de act legislativ (articolul, pct.)	Autorul	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond
1	2	3	4	5
1.	Observații generale.	Direcția generală juridică	Având în vedere că, instituirea cadrului organizațional și funcțional pentru efectuarea activităților de consolidare a terenurilor agricole, precum și înlăturarea obstacolele și lacunelor existente în procesul consolidării este o prioritate a Guvernului, prin intermediul Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, devine obligatoriu Avizul Guvernului la proiectul dat.	Se acceptă. Avizul Guvernului este pozitiv, cu excepția unor obiecții care parțial sunt acceptate.
2.	Observații de conținut și tehnică legislativă.	Direcția generală juridică	În titlul proiectului de lege și în partea introductivă al Articolului unic, numărul și anul adoptării legii se va expune conform stilului legislativ, în modul următor: <i>Legea nr. 1308/1997</i> .	Se acceptă.
3.	Observații de conținut și tehnică legislativă.	Direcția generală juridică	Norma propusă la art. 4 alin. (10 ¹) din lege necesită o revizuire redacțională, iar după conținut urmează a fi expusă după alin. (9 ¹) Astfel, alin. (10 ¹) din proiect se va substitui cu alin. (9 ²).	Se acceptă.

4.	Observații de conținut și tehnică legislativă.	Direcția generală juridică	<p>Referitor la fâșiile forestiere, considerăm că acestea urmează a fi exceptate de la norma propusă, deoarece potrivit Codului silvic - perdelele forestiere de protecție amplasate pe terenurile cu destinație agricolă au un regim special de protecție, și reducerea acestor suprafețe de terenuri, indiferent de forma de proprietate, este interzisă (a se vedea art.80 din Codul silvic și art. 13 din Legea nr. 1041/2000 pentru ameliorarea prin împădurire a terenurilor degradate).</p>	<p>Proiectul de lege se referă la „fâșiile forestiere proiectate dar neplantate”, adică inexistente.</p> <p>Urmare consolidării terenurilor agricole se va elabora un nou proiect de organizare a teritoriului, reieșind din scopul propus de proprietarul terenurilor consolidate, implementarea căruia este în interesul acestuia.</p> <p>La elaborarea noului proiect de organizare a teritoriului, specialistul în organizarea teritoriului (proiectantul), conform tehnicilor de proiectare, obligatoriu va ține cont și de elementele ce țin de prevenirea degradării și eroziunii solurilor, inclusiv proiectarea fâșiilor forestiere.</p>
5.	Observații de conținut și tehnică legislativă.	Direcția generală juridică	<p>Din prevederile proiectului nu reies cu claritate consecințele juridice ale dispozițiilor propuse. Nu este indicat dacă vor fi elaborate careva acte normative în domeniu, precum și termenul necesar pentru implementarea prezentei legi.</p>	<p>Elaborarea altor acte normative nu sunt necesare, iar implementarea se va efectua în conformitate cu legislația în vigoare (peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova).</p>
6.	Alin. (10 ¹)	Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media	<p>Alin. (10¹) se completează cu sintagma „pe perimetrul terenului consolidat” după cuvintele „proiectate dar neplantate”</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Proiectul de Lege se referă la vânzarea-cumpărarea drumurilor existente care servesc activitățile agricole specificate la art. 36 alin. 2 lit. b) din Codul Funciar nr. 828/1991, și/sau drumurile și fâșiile forestiere proiectate în acest scop dar netransferate (neimplementate, neplantate) în natură, de către proprietarii</p>

			<p>terenurilor agricole, care, urmare a tranzacțiilor funciare, dețin în proprietate majoritatea sau în multe cazuri toate terenurile amplasate pe un câmp (masiv). Acceptarea obiecției în cauză nu va soluționa problema abordată și nu va facilita procesul de consolidare a terenurilor agricole.</p>	
7.	Alin. (10 ¹)	Guvernul Republicii Moldova	<p>Proiectul conține norme ambigue și interpretative, deoarece nu sunt menționate criteriile și condițiile exhaustive pentru determinarea/definirea sintagmelor „una și aceeași persoană”, „nu se vor afecta procesele”.</p> <p>Autorii proiectului prezintă argumente în vederea susținerii proprietăților terenurilor agricole interesate de consolidarea terenurilor. Considerăm judicios să menționăm că drumurile în cauză pot fi utilizate și de alți membri ai comunității în scopuri de deplasare între câmpuri. În acest sens, sunt necesare reglementări privind accesul acestora.</p> <p>Pentru a nu demara litigii în cazul accesului altor proprietari de terenuri, sunt necesare reglementări ce țin de restricții pe care le poate stabili administrația publică locală la încheierea contractelor de vânzare-cumpărare a terenurilor.</p> <p>Referitor la fâșiile forestiere proiectate, dar neplantate, informăm că este necesar plantarea acestora în vederea prevenirii degradării și eroziunii solurilor, întrucât acestea protejează solurile terenurilor agricole și reglează regimul hidrologic al teritoriului. De asemenea, statul stimulează înființarea/reabilitarea fâșiilor forestiere de protecție a terenurilor agricole.</p> <p>Din aceste considerente, este necesar de inclus în proiect reglementări ce țin de înființarea acestora în cazul</p>	<p>Sintagma „una și aceeași persoană” se referă la faptul că proprietar al terenurilor din câmpul respectiv nu sunt alții decât persoana care a inițiat procesul de consolidare, iar sintagma „nu se vor afecta procesele” se referă la procesele tehnologice de prelucrare a terenurilor ce aparțin proprietarilor învecinați. Pentru o claritate mai bună, ultima propoziție se va expune după cum urmează: „Vânzarea-cumpărarea se efectuează la cererea proprietarului terenurilor supuse consolidării, în condițiile în care proprietar al acestor terenuri este una și aceeași persoană, iar procesele tehnologice de prelucrare (întreținere) a terenurilor adiacente să nu fie afectate”.</p> <p>Terenurile supuse vânzării-cumpărării se referă la drumurile din interiorul câmpului, în mare parte inexistente (proiectate, care nu există în natură) iar drumurile utilizate pentru deplasarea între câmpuri sau către alte utilități (obiective) existente nu pot fi supuse vânzării-cumpărării.</p>

			elaborării unui nou plan de organizare a teritoriului. Astfel, consiliul local poate condiționa vânzarea acestora pentru a proiecta și a înființa fâșii forestiere antierozionale și pentru a amenaja hidrologic terenurile comasate.	Referitor la plantarea fâșiiilor forestiere proiectate, dar neplantate, vezi p.4 din Sinteză.
8.	Alin. (10 ¹)	P.Porcescu Deputat în Parlament	<p>1. Se propune ca ultima propoziție a alin. (10¹) din Articolul unic să fie completată cu sintagma: „cât și, după caz, căile de acces către alte utilități (obiective) existente”.</p> <p>2. Se propune ca alin. (10¹) al Articolului unic să fie completat cu o nouă propoziție cu următorul conținut: „Noul proprietar al terenurilor agricole supuse consolidării este obligat să întreprindă acțiuni concrete în vederea activităților ce țin de protecția și sporirea fertilității solurilor (înființarea fâșiiilor forestiere de protecție din arbori și arbuști, efectuarea construcțiilor ingineresti pentru regularizarea scurgerii de suprafață a surplusului de apă, etc.)”.</p>	Se acceptă în varianta propusă de dl Alexandru Slusari, vezi p.9 din Sinteză.
9.	Alin. (10 ¹)	A. Slusari Deputat în Parlament	Se propune ca sintagma „și nu se vor afecta procesele tehnologice de prelucrare a terenurilor adiacente” din ultima propoziție a alin. (10 ¹) din Articolul unic să fie înlocuită cu sintagma „, în care nu vor fi afectate procesele tehnologice de prelucrare (întreținere) a terenurilor adiacente și nu vor fi îngrădite căile de acces către terenurile învecinate și alte utilități (obiective) existente.”	Se acceptă.



Radu MUDREAC
Președintele Comisiei