

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1504-432

Chișinău

«10» iulie 2013

**Biroul Permanent al
Parlamentului Republicii Moldova**

Se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din Republica Moldova (prezentat cu titlu de inițiativă legislativă nr.1639 din 14 iulie 2011), aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.510 din 10 iulie 2013.

Anexă: Hotărîrea Guvernului în limbile de stat și rusă – 2 ex.;
Avizul în limba de stat – 1 ex.

Secretar general al Guvernului

 **Victor BODIU**

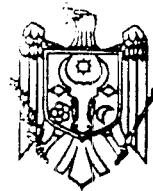
ex:1. Păcuraru, tel: 250-298

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

11 1698
07 13



Parlamentul Republicii Moldova

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 510

din 10 iulie 2013

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului asupra proiectului de lege
privind organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor
din Republica Moldova**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege privind organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din Republica Moldova.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul sănătății

 Andrei Usatii

Ministrul justiției

Oleg Efrim

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr. 540
din 10 iulie 2013

AVIZ
asupra proiectului de lege privind organizarea și funcționarea
Colegiului Medicilor din Republica Moldova

Guvernul a examinat proiectul de lege privind organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din Republica Moldova, prezentat cu titlul de inițiativă legislativă (nr. 1639 din 14 iulie 2011) de către un grup de deputați în Parlament, definitivat prin prisma avizului Ministerului Economiei și reiterează următoarele.

Crearea corpurilor profesionale, concepute pentru a asigura un control public al exercitării unei profesii nu vine în dezacord cu practica internațională și jurisprudența CEDO. Astfel, obligația înscrierii într-un corp profesional își găsește reglementarea în legislația mai multor state: România, Rusia, Franța, Italia etc., precum și în legislația națională în cazul avocaților, notarilor și executorilor judecătorești.

Cu atât mai mult Curtea de la Stasbourg în cauza medicilor, *Le Compe, Van Leuven et de Meyere vs Belgia* privind obligația de a se înscrie în Colegiul Medicilor, ce are drept misiune de a asigura respectarea normelor de etică medicală și apărarea onoarei și demnității membrilor săi, a constatat că nu constituie o îngrădire a dreptului de la liberă asociere.

Proiectul în cauză nu contravine prevederilor constituționale ale art.43, astfel: libertatea alegerii profesiei, a meseriei și a locului de muncă nu înseamnă că orice persoană, oricând și în orice condiții, poate exercita profesia sau meseria pe care o dorește. Alegerea profesiei și a meseriei presupune, înainte de toate, pregătirea și calificarea corespunzătoare în vederea exercitării acestora. Aceasta libertate este condiționată sau limitată și de alte criterii legale, justificate constituțional, cum ar fi, de exemplu: starea sănătății, aptitudinea și altele, determinate de specificul profesiei, meseriei ori al locului de muncă.

De asemenea, menționăm că Hotărîrea Curții Constituționale nr.12 din 19 iunie 2003 pentru controlul constituționalității Legii nr.1260-XV din 19 iulie 2002 cu privire la avocatură, Curtea a constatat constituționalitatea prevederilor acestei Legi, inclusiv obligativitatea de a se înscrie în Baroul Avocaților. În această hotărîre Curtea Constituțională a motivat că apartenența, chiar fiind și obligatorie, la o asociație (ordin) profesională nu este calificată de Curtea Europeană pentru Drepturile Omului ca un amestec în libertatea de asociere și nu este considerată o limitare a drepturilor garantate de articolul 11 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. Dimpotrivă, reprezintă un avantaj în apărarea drepturilor profesionale.

Colegiul Medicilor va fi creat pentru a fi o asociație profesională cu un specific deosebit. Întreaga activitate desfășurată de această asociație și de

membrii săi este una de interes public, ceea ce impune o reglementare legală mai cuprinzătoare, chiar și în ceea ce privește calitățile membrilor, condițiile de organizare și funcționare, nedemnitățile, incompatibilitățile, răspunderea disciplinară și deontologia strictă. Latitudinea de a fi membru al Colegiului Medicilor, ar face această instituție nefuncțională, iar organele acestuia nu vor avea mecanisme coercitive față de medici în cazurile stabilite de lege, precum și să asigure respectarea normelor deontologice.

Titlul proiectului de lege se propune de a fi reformulat în felul următor „Cu privire la Colegiul Medicilor din Republica Moldova”, deoarece respectivul proiect nu prevede doar organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor, ci și principiile de organizare, drepturile și obligațiile membrilor Colegiului, atribuțiile acestora, răspunderea disciplinară și alte aspecte importante.

În scopul definitivării statutului juridic al Colegiului Medicilor, propunem completarea art.1 alin.(1), după cuvântul „apolitică”, cu sintagma „non profit”.

Alin.(3) al acestui articol propunem să se excludă, deoarece nu ține de obiectul de reglementare al articolului.

Dat fiind faptul că dispozițiile art.2 țin de obiectul de reglementare a capitolului V din proiect, propunem ca articolul „Organizarea și funcționarea Colegiului” să se includă în capitolul V.

Reieșind din considerentul că un capitol nu poate fi compus dintr-un singur articol, propunem revizuirea art.3 din proiect, prin divizarea în trei articole după cum urmează „Atribuțiile Colegiului în domeniul sănătății; atribuțiile Colegiului în formarea și dezvoltarea profesională a medicilor; alte atribuții ale Colegiului.”

„Capitolul II. ATRIBUȚIILE COLEGIULUI

Articolul 2. Atribuțiile Colegiului în domeniul sănătății

(1) Poate participa la elaborarea politicilor în domeniul sănătății:

a) înaintează propuneri Ministerului Sănătății privind elaborarea ghidurilor și protocoalelor clinice naționale, standardelor medico-economice, criteriilor și condițiilor privind asigurarea calității actului medical;

b) înaintează propuneri Ministerului Sănătății privind elaborarea criteriilor și standardelor de dotare a cabinetelor de practică medicală.

(2) Participă în activitatea grupelor de experți pentru evaluarea și acreditarea instituțiilor medico-sanitare.

(3) Participă, prin reprezentanții săi, în comisiile de concurs pentru ocuparea posturilor vacante din instituțiile medico-sanitare publice.

Articolul 3. Atribuțiile Colegiului în formarea și dezvoltarea profesională a medicilor

(1) Poate participa la elaborarea politicilor în domeniul de formare și dezvoltare profesională a medicilor:

înaintează Ministerului Sănătății propuneri privind modificarea și completarea Codului cadru de etică (deontologic) al lucrătorului medical și farmaceutic.

(2) Asigură independența profesională a medicului, precum și dreptul acestuia la decizie în exercitarea profesiei:

a) participă prin membrii săi la evaluarea nivelului de calificare;

b) înaintează propuneri Ministerului Sănătății privind exercitarea ocazională a profesiei de medic pe teritoriul Republicii Moldova de către cetățeni străini, în scopul schimbului de experiență în domeniul instructiv-didactic sau curativ.

(3) Apără demnitatea și promovează drepturile și interesele membrilor săi în toate sferele de activitate, apără onoarea, libertatea și independența profesională a medicului, precum și dreptul acestuia de decizie în exercitarea actului medical:

a) prezintă interesele medicilor în cadrul dezbaterilor publice a politicilor și programelor de sănătate și informează membrii despre progresele din sectorul sănătății;

b) promovează permanent competența profesională și concurența loială în exercitarea profesiei de medic.

(4) Promovează principiile de respectare de către medici a legilor și altor acte normative care reglementează exercitarea profesiei de medic, a obligațiilor față de pacienți și de sănătate publică:

a) organizează examinarea petițiilor persoanelor fizice și juridice privind cazurile de abateri ale medicilor de la normele de etică profesională, deontologie medicală și de la regulile de bună practică profesională;

b) aplică sancțiuni disciplinare membrilor, conform prevederilor prezentei legi, cu informarea Ministerului Sănătății și sesizarea, după caz, a organelor abilitate.

Articolul 4. Alte atribuții ale Colegiului

(1) Promovează și stabilește relații pe plan extern cu instituții și organizații similare.

(2) Adoptă alte acte normative ce reglementează activitatea Colegiului.”

Reieșind din prevederile alin.(1) și (7) art.4 din proiect, precum și în scopul de a nu genera contradicții la aplicarea dispozițiilor art.4 propunem următorul conținut al alin.(3):

„(3) În Colegiu se înscrie orice medic, cetățean al Republicii Moldova, cetățean străin sau apatrid, care are dreptul la activitate medicală pe teritoriul țării.”

La denumirea art.5 propunem completarea cu cuvintele: „și retragerea” după cuvântul „suspendarea”, deoarece conținutul articolului respectiv prevede atât temeiurile de suspendare, cât și cele de retragere a calității de membru al Colegiului.

Pentru a prevedea prin ce act va fi suspendată sau retrasă calitatea de membru al Colegiului și de către cine va fi emis acesta, precum și care sînt temeiurile de depunere a cererii de restabilire, după omiterea tuturor impedimentelor sau la expirarea termenului pentru care a fost suspendat din serviciu propunem următorul cuprins al articolului 6:

„Articolul 6. Suspendarea și retragerea calității de membru al Colegiului

(1) Membrii Colegiului, care întrerup exercitarea profesiei de medic, pot solicita prin cerere suspendarea calității de membru pe durata respectivă.

(2) Calitatea de membru este suspendată prin decizia Consiliului național:

a) în cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.15;

b) pe perioada interdicției de a exercita profesia de medic, dispusă prin hotărîre judecătorească definitivă;

c) în cazul neachitării taxei de înscriere și cotizațiilor, în termen de 6 luni de la scadența acestora pînă la achitarea integrală a restanțelor.

(3) Pe durata suspendării calității de membru al Colegiului obligațiile și drepturile ce decurg din prezenta lege se suspendă.

(4) Retragerea calității de membru al Colegiului se face în baza deciziei Consiliului Național, în cazul:

a) nerespectării prevederilor prezentei legi și/sau statutului Colegiului;

b) interdicției de a exercita profesia de medic, dispusă prin hotărîre judecătorească definitivă.

(5) Calitatea de membru al Colegiului suspendată sau retrasă se restabilește prin cererea solicitantului după înlăturarea tuturor impedimentelor ce au generat suspendarea sau retragerea calității de membru.

(6) Retragerea calității de membru prevede radierea din registrul membrilor Colegiului și privarea medicului de dreptul la activitate profesională pe teritoriul Republicii Moldova.”

La art.7 propunem excluderea lit.i și j), dat fiind faptul că acestea țin de respectarea normelor și principiilor Codului-cadru de etică medicală, normă prevăzută la lit.c) a articolului menționat.

La art.8 propunem excluderea alin.(2), deoarece nu se încadrează în titlul acestui articol și solicităm completarea articolului menționat cu următoarele alineate:

„(2) Alegerea organelor de conducere ale Colegiului se face prin vot secret.

(3) Organele de conducere colegiale adoptă decizii prin vot deschis. Deliberările și votul constituie secret profesional.”

După articolul 10 „Organizarea activității Colegiului”, se propune includerea unui nou articol, (11), cu următorul cuprins:

„Articolul 11. Organizarea teritorială a Colegiului.

(1) Colegiul se organizează și funcționează la nivel național și teritorial (raional și municipal).

(2) Sediul central al Colegiului este amplasat în municipiul Chișinău.”

În scopul stabilirii clarităților ce reprezintă Corpurile profesionale teritoriale, precum și procedura de alegere a lor, propunem următorul cuprins al art.9, care devine art.12:

„Articolul 12. Corpurile profesionale teritoriale

(1) Medicii care activează în instituțiile medico-sanitare din cadrul unui raion/municipiu, indiferent de subordine și forma de proprietate, formează Corpul profesional teritorial.

(2) Corpul profesional teritorial, în cadrul adunării membrilor săi alege, în mod secret, cu 2/3 din voturile membrilor adunării corpului profesional teritorial, Consiliul teritorial și reprezentanții săi în organele de conducere ale Colegiului, pe un termen de 4 ani.

(3) Consiliul teritorial se constituie din trei membri: președinte, vicepreședinte și secretar.

(4) Adunarea Corpului profesional teritorial se întrunește la inițiativa președintelui Consiliului teritorial sau a 1/3 din membrii Corpului.

(5) Consiliul teritorial exercită atribuțiile date în competența sa prin Statutul Colegiului și prin deciziile Consiliului național.”

Ținându-se cont de faptul că Consiliu național, potrivit art.12 alin.(1) este creat la fel din reprezentanți ai corpurilor profesionale teritoriale, la alin. (1) al art.11 este incorectă sintagma „membrii Consiliului național”, prin urmare urmează a fi exclusă.

Deoarece în proiect nu sînt stipulate aspecte ce țin de atribuțiile, drepturile și obligațiile Comisiei de cenzori, dispozițiile lit.c) alin.(3) art.11, necesită a fi excluse.

La alin.(7) este necesar de a stipula care este forța juridică a hotărîrilor adoptate de Adunarea generală. În acest context, propunem următorul cuprins a acestui articol:

„Articolul 14. Adunarea generală

(1) Adunarea generală este organul suprem al Colegiului Medicilor și este alcătuită din reprezentanți ai corpurilor profesionale teritoriale, aleși potrivit prezentei legi.

(2) Corpurile profesionale teritoriale sînt reprezentate în Adunarea generală în raport de 1 la 50 de membri.

(3) Adunarea generală are următoarele atribuții:

- a) adoptă Statutul Colegiului;
- b) aprobă bugetul Colegiului și raportul anual privind executarea acestuia;
- c) adoptă poziția Colegiului cu privire la politicile și programele de sănătate, exercitarea profesiei de medic și statutul medicului în societate;
- d) stabilește cuantumul cotizației de membru a Colegiului;
- e) alte atribuții stabilite de Statutul Colegiului.

(4) Adunarea generală se întrunește în ședință ordinară anual, în trimestrul I al anului în curs.

(5) Adunarea generală este condusă de către președintele Colegiului.

(6) Adunarea generală adoptă hotărâri cu votul majorității membrilor prezenți. Hotărârile Adunării generale sînt semnate de către președintele Colegiului și sînt obligatorii pentru toți membrii Colegiului.

(7) Hotărârile Adunării generale pot fi contestate în modul stabilit de lege.

(8) Adunarea generală extraordinară se convoacă la inițiativa:

- a) președintelui Colegiului;
- b) a cel puțin 3 membri ai Biroului executiv;
- c) a 1/3 dintre membrii Consiliului național al Colegiului;
- d) a 1/3 din membrii Adunării generale.”

La alin.(1) art.12 în scopul definirii statutului Consiliului național propunem includerea după sintagma „Consiliul național este” a sintagmei „organul reprezentativ al Colegiului Medicilor și este”.

La alin.(2) art.12 pentru a concretiza dacă reprezentantul Ministerului Sănătății poate ocupa funcții de conducere în Consiliul național, propunem după sintagma „prin ordinul ministrului” completarea cu următoarea sintagmă „funcția căreia este incompatibilă cu oricare funcție de conducere din cadrul Colegiului Medicilor”, iar la alin.(4) pentru a prevedea modalitatea întrunirii acestui Consiliu, precum și caracterul ședințelor propunem, după sintagma „se întrunește” completarea cu sintagma „lunar în ședințe publice”.

Reieșind din faptul că prevederile lit. e) și lit. f) al articolului respectiv, abordează același subiect, propunem a fi comasate în următoarea variantă: „promovează, organizează și participă la activități științifice medicale;”

Prevederile stipulate la lit. g) alin.(5) art.12, considerăm că este o atribuție ce ține de competența Adunării generale, dat fiind faptul că vizează interesul general al membrilor Colegiului, prin urmare, propunem excluderea acestei prevederi de la art.12 și includerea în atribuțiile Adunării generale.

În scopul corespunderii lit. b) alin.(3) art.11 cu lit. k) alin.(5) art.12 este necesar de a substitui cuvintele „de venituri și cheltuieli” cu cuvintele „și raportul anual privind executarea acestuia.”

Dispozițiile lit. l) alin.(5) art.12, vin în contradicție cu art.16 alin.(1) ce stipulează că Colegiul instituie comitete permanente și comisii provizorii și nu Consiliul național, în acest context propunem excluderea acestor prevederi de la art.12.

Pentru a acorda posibilități egale membrilor Colegiului de a exercita funcții în organul de conducere, precum și pentru a concretiza dacă persoanelor cu funcții de conducere din Biroul executiv li se suspendă contractul de muncă încheiat cu instituția medicală sau nu, atîta timp cît ocupă o funcție de conducere, va beneficia sau nu de vechime în muncă pe perioada suspendării etc., propunem următorul cuprins al art.13, care devine art.16:

„Articolul 16. Biroul executiv

(1) Biroul executiv este constituit din 9 membri ai Consiliului național, inclusiv președintele, 2 vicepreședinți, secretarul și 5 membri, delegați de Adunarea generală.

(2) Mandatul de membru al Biroului executiv este de 4 ani, cu excepția celui de președinte, mandatul căruia este de 2 ani.

(3) Pe durata exercitării mandatului de membru al Biroului executiv, se suspendă contractul individual de muncă încheiat cu instituția medico-sanitară.

(4) Perioada de exercitare a mandatului de membru al Biroului executiv se include în vechimea în muncă.

(5) Ședințele ordinare ale Biroului executiv se convoacă lunar, iar cele extraordinare la inițiativa președintelui sau a cel puțin 1/3 din membrii săi.

(6) Biroul executiv activează legal în prezența a cel puțin 7 membri și aprobă deciziile cu majoritatea simplă a voturilor.

(7) Biroul executiv are următoarele atribuții:

a) asigură activitatea permanentă a Colegiului în perioada dintre ședințele Consiliului național;

b) aprobă statele de personal ale Colegiului și angajarea personalului titular;

c) asigură executarea bugetului Colegiului;

d) întocmește raportul anual de activitate și îl prezintă Consiliului național;

e) ia decizii referitor la donații și sponsorizări;

f) execută hotărârile Adunării generale și deciziile Consiliului național;

g) elaborează și prezintă spre avizare Consiliului național proiectul bugetului de venituri și cheltuieli;

h) aprobă contracte cu suma ce depășește 10.000 lei;

i) coordonează activitatea Comitetelor și comisiilor provizorii ale Colegiului;

j) îndeplinește alte sarcini stabilite de către Consiliul național.”

La art.14 în vederea evitării creării monopolului în activitatea de conducere a Colegiului considerăm necesară ca deținerea mandatului de 4 ani al președintelui să fie redusă la 2 ani. Astfel, propunem substituirea termenului de „4 ani” cu „2 ani”.

La lit. e) alin.(3) din art.14, propunem excluderea acesteia, deoarece atribuția de soluționare a problemelor curente ale Colegiului, necesită implicarea mai multor colaboratori sau unui organ al Colegiului, astfel aceasta nu poate fi pusă în sarcina unei singure persoane.

Art. 16 din proiect, propunem a fi exclus, din considerentul că ține de organizarea activității colegiului și solicităm includerea acestuia după art.8.

La art.17 nu sînt stabilite clar care sînt temeiurile răspunderii disciplinare, precum și cine este în drept să intenteze procedura disciplinară, iar alin.(5) vine

în contradicție cu art.212 alin.(1) din Codul de procedură penală al Republicii Moldova. Prin urmare, propunem următorul cuprins al acestui articol, care devine art.19:

„Articolul 19. Răspunderea disciplinară a membrilor Colegiului

(1) Membrii Colegiului poartă răspundere disciplinară pentru nerespectarea legislației ce reglementează exercitarea profesiei de medic, regulilor de bună practică profesională, Codului cadru de etică (deontologic) al lucrătorului medical și farmaceutic, prezentei legi și statutul Colegiului, deciziilor și hotărârilor obligatorii adoptate de organele de conducere ale Colegiului.

(2) Angajatorul este obligat să sesizeze în scris Consiliul teritorial despre orice abatere comisă de membrii Colegiului, menționate în alin.(1).

(3) Consiliul teritorial solicită examinarea de către Consiliul național a abaterilor înregistrate.

(4) Sancțiunea disciplinară se aplică se către Consiliul național nu mai târziu de trei luni de la constatarea abaterii.

(5) Răspunderea disciplinară a membrilor Colegiului nu exclude răspunderea penală, contravențională sau civilă conform prevederilor legale.

(6) Instanțele de judecată, din oficiu vor comunica Colegiului Medicilor hotărârile judecătorești definite, prin care s-au pronunțat cu privire la acțiunile săvârșite în legătură cu exercitarea profesiei de medic pe teritoriul Republicii Moldova.”

La art. 18 alin.(1) lit. a) propunem substituirea cuvîntului „atenționarea” cu cuvîntul „avertizarea”, iar sancțiunea prevăzută la lit. d) al acestui articol propunem de a fi exclusă, deoarece doar instanța de judecată poate aplica sancțiunea respectivă.

La lit.f) alin.(1) al prezentului articol propunem completarea după sintagma „membru al Colegiului” cu sintagma „în temeiurile prevăzute de art.6 alin. (4)”.

La alin.3 art.18 cuvîntul „repetarea” propunem să se substituie cu cuvîntul „comiterea”.

Alin.(1) art.20 vine în contradicție cu art.12 alin.(5) lit. c), în care este prevăzut că actele emise de Consiliul național sînt deciziile și nu hotărârile. Prin urmare, propunem substituirea la art.20 alin.(1) a cuvîntului „hotărîre” cu „deciziile”.

În scopul stabilirii în ce condiții sancțiunea disciplinară poate fi ridicată înainte de termen propunem la art.21 alin.(1), după sintagma „Consiliul teritorial”, adăugarea sintagmei „în baza demersului angajatorului”.

Alin.4 și 5 art.21 propunem a fi excluse, deoarece se regăsesc în prevederile altor articole din proiect.

În scopul respectării autonomiei instituționale se propune ca art.22 din proiect, care devine art.24 să aibă următorul cuprins:

„Articolul 24. Atribuțiile și drepturile autorităților de stat

(1) În cazul constatării cazurilor de nerespectare a prevederilor legislației în vigoare, Ministerul Sănătății sesizează organele de conducere ale Colegiului.

(2) Ministerul Sănătății este în drept să sesizeze instanța de judecată în cazul neîncadrării Colegiului în normele legislației în vigoare.”

La art.23 alin.(2),propunem substituirea sintagmei „Consiliul național” cu sintagma „Adunarea generală”, deoarece vizează interesele tuturor membrilor, iar la alin.(4) lit. b) adăugarea sintagmei „conform legislației”, după cuvîntul „personalului”.

Dispozițiile alin. (3) art.23 nu țin de reglementarea acestui articol, prin urmare propunem a fi excluse.

La capitolul VIII propunem să se includă norma ce-ar prevedea acțiunile medicilor după intrarea în vigoare a legii și anume dacă aceștia urmează să depună cerere către Colegiu sau cei care activează vor obține de drept calitatea de membru. Astfel, propunem completarea cu un nou articol, art.26, cu următorul cuprins:

„Articolul 26.

La data intrării în vigoare a prezentei legi, au calitatea de membru al Colegiului Medicilor din Republica Moldova toți medicii angajați în instituțiile medico-sanitare, indiferent de forma de proprietate.”

În contextul celor expuse, Guvernul susține proiectul de lege privind organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor din Republica Moldova, în baza propunerilor de modificare și completare menționate.