

PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

01 februarie 2022

Nr. 01-06-03

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (2) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Amendamentul nr. 2, întocmit prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 29/2022.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea Amendamentului în Parlament se desemnează Ministerul Sănătății.

Cu stimă,

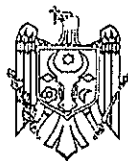
Sandule
Maia SANDU

Anexe:

- | | |
|--|------------|
| 1. Copia demersului Guvernului | – 1 filă; |
| 2. Hotărârea Guvernului nr.29 din 19 ianuarie 2022 | – 2 file; |
| 3. Proiectul de lege | – 2 file; |
| 4. Copia Amendamentului în limba engleză | – 45 file; |
| 5. Copia certificată (de pe traducerea oficială) | – 28 file; |
| 6. Argumentarea oportunității de ratificare | – 5 file; |
| 7. Copiile avizelor autorităților naționale | – 8 file; |
| 8. Tabelul de sinteză a avizelor | – 5 file. |

*Domnului Igor GROSU,
Președinte al Parlamentului*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>27</u>		
<u>02</u>	<u>02</u>	20 <u>22</u>
Ora _____		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

20-76- *AdL*

Chișinău

20 ianuarie 2021

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și a art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea *Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului "Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova", semnat la 24 decembrie 2021*, aprobat prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 29/2022.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Sănătății.

Anexe (120 file):

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (2 file);
2. Proiectul de lege (2 file);
3. Copia Acordului (45 file);
4. Copia certificată a traducerii acestuia (53 file);
5. Argumentarea necesității ratificării (5 file);
6. Copiile avizelor autorităților naționale (8 file);
7. Tabelul de sinteză al avizelor (5 file).

Prim-ministru

Natalia GAVRILIȚA

fix: Gînga Liliانا
022 250-204

Casa Guvernului,
MD-2012, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

APARATUL PREȘEDINTELUI
REPUBLICII MOLDOVA



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 29

din 19 ianuarie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul
de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională
pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea
sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021**

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021.

Prim-ministru

Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Ministrul finanțelor

Ministrul sănătății

NATALIA GAVRILIȚA

Nicolae POPESCU

Dumitru Budianschi

Ala Nemerenco



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

**pentru ratificarea Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori,
la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația
Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului
„Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021.

Art. 2. – Guvernul și alte instituții ale statului vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Amendamentului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Asociației Internaționale pentru Dezvoltare ratificarea Amendamentului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea
necesității ratificării Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021

A. Descrierea tratatului:

1. Informații generale:

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, reprezintă un tratat internațional de nivel interstatal, încheiat în numele Republicii Moldova.

Informații privind conținutul tratatului:

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, semnat la 24 decembrie 2021, are drept scop modificarea Acordului de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea implementării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la Chișinău la 11 iulie 2014, inclusiv cu completarea obiectivului și scopului acestuia.

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, conține următoarele modificări structurale și ale progresului în atingerea indicatorilor, după cum urmează:

- (a) Obiectivele de dezvoltare ale programului vor fi revizuite: „Obiectivul de dezvoltare al programului este de a contribui la reducerea riscurilor cheie pentru bolile netransmisibile și infecțioase, inclusiv COVID-19, și la îmbunătățirea eficienței serviciilor de sănătate în Republica Moldova”;
- (b) Domeniul de aplicare al programului în lumina pandemiei COVID-19 va fi extins pentru a include priorități critice ale Guvernului, și anume: (i) comunicarea privind schimbarea comportamentului legată de răspunsul la COVID-19; și (ii) implementarea vaccinului COVID-19. În plus, vor fi aduse modificări acțiunilor din cadrul Planului de acțiuni al programului pentru a reflecta contextul actual.
- (c) Se propune un nou Indicator Legat de Debursări (ILD) - (ILD nr. 11): „Lecțiile învățate incorporate în campaniile de comunicare privind schimbarea comportamentului bazate pe populație și evaluarea pregătirii pentru vaccin”.
ILD nr. 11 va avea trei rezultate legate de debursare (RLD), după cum urmează:
RLD nr. 11.1: “Împrumutatul a implementat un sondaj pentru a evalua cunoștințele, comportamentele și atitudinile oamenilor legate de încetinirea transmiterii COVID-19” (1.099.000 DST);
RLD nr. 11.2: „Împrumutatul a implementat o evaluare a disponibilității vaccinului COVID-19” (1.099.000 DST); și

RLD nr. 11.3: „Împrumutul a revizuit strategia națională de comunicare pentru COVID-19 (pe baza rezultatelor sondajului și a evaluării disponibilității vaccinurilor) și a implementat șase activități ale strategiei revizuite” (1.099.000 DST).

- (d) RLD nr. 1.2 „Reducerea cu 2 puncte procentuale a prevalenței fumatului la adulți (categoria de vârstă 18-69 ani; a) bărbați; b) femei”, RLD nr. 9.2 „Elaborarea studiului de fezabilitate privind optimizarea spitalelor” și RLD nr. 9.3 „Aprobarea strategiei naționale și planului general privind consolidarea și raționalizarea spitalelor” - vor fi anulate, iar sumele ne debursate în conformitate cu RLD nr. 1.2, 9.2 și 9.3 vor fi realocate pentru a finanța noile RLD în cadrul ILD nr. 11.
- (e) ILD nr. 2 va fi modificat și definiția revizuită, după cum urmează: „Creșterea numărului de persoane cu BCV (*boli cardiovasculare*) care beneficiază de medicamente compensate pentru tratamentul BCV”.
- (f) ILD nr. 7 va fi modificat, după cum urmează: „Proiectarea și pilotarea schemei de stimulente bazate pe performanță pentru toate spitalele”.
RLD nr. 7.4 „Aprobarea schemei revizuite de stimulare bazată pe performanță și implementarea în toate spitalele multe - profil contractate de către CNAM” va fi anulat, iar sumele ne debursate vor fi realocate pentru RLD nr. 7.2 și nr. 7.3. Ultimele se modifică și se vor expune în următoarea redacție: RLD nr. 7.2 „Revizuirea schemei de plată pentru performanță” (485.250 DST) și RLD nr. 7.2 „Pilotarea metodologiei revizuite în cel puțin 7 spitale” (485.250 DST).
- (g) Cadrul de rezultate va fi revizuit pentru a reflecta schimbarea domeniului de aplicare al proiectului.

B. Analiza de impact:

1. Informații generale:

Actualitatea Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, este argumentată de situația dificilă cauzată de pandemia COVID-19 și necesitatea fortificării capacităților sistemului național de sănătate pentru a face față în mod adecvat crizei provocate de pandemie.

Scopul final al Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, este de a facilita realizarea indicatorilor legați de debursări, revizuiți de către Ministerul Sănătății și Compania Națională de Asigurări în Medicină, de comun acord cu Banca Mondială, pentru a susține eforturile naționale în lupta cu pandemia COVID-19, inclusiv cu debursarea surselor financiare respective la bugetul de stat.

2. Aspectul politic:

Prevederile Amendamentului nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica

Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, nu contravin politicii interne și externe promovate de către Republica Moldova.

3. Aspectul economic:

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, contribuie la reducerea riscurilor aferente bolilor non - transmisibile și infecțioase, inclusiv COVID-19, precum și la sporirea eficienței serviciilor de sănătate prestate populației, prin fortificarea instituțiilor de asistență medicală spitalicească, comunicarea pentru schimbarea comportamentului în legătură cu răspunsul la COVID-19 și facilitarea implementării vaccinului COVID-19, astfel contribuind la diminuarea efectelor negative asupra situației socio-economice cauzată de pandemia COVID-19.

4. Aspectul normativ:

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, este compatibil cu instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte.

5. Aspectul instituțional și organizatoric:

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, nu prevede modificări în forma de implementare de către Ministerul Sănătății și Compania Națională de Asigurări în Medicină și nu presupune crearea unei unități separate de implementare a proiectelor și/sau înființarea de structuri noi sau modificarea celor existente.

6. Aspectul financiar:

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, nu modifică principalele aspecte financiare ale Acordului, cum ar fi: (i) suma împrumutului de la Asociația Internațională pentru Dezvoltare, în valoare de 20 milioane Drepturi Speciale de Tragerea (DST); sau (ii) condițiile de creditare (maturitatea împrumutului, perioada de grație, taxa de angajament, taxa de deservire și nici dobânda).

Realocarea resurselor financiare de la ILD, care nu mai sunt realizabili, cu redirecționarea acestora către noii indicatori stabiliți, va fi efectuată după cum urmează:

ILD nr. 2 „Creșterea cu 10 puncte procentuale a bolnavilor cu boli cardiovasculare care beneficiază de medicamente compensate pentru tratamentul afecțiunilor cardiovasculare”, se va modifica pentru a include numărul absolut de pacienți care beneficiază de medicamente compensate, și nu cota pacienților cu BCV. Definiția revizuită a DLI 2 este formulată astfel: „Creșterea numărului de persoane cu BCV care beneficiază de medicamente compensate pentru tratamentul BCV”. În

cadrul acestui DLI, vor fi alocate 29.115 pentru fiecare creștere de 0,1 procente de la valoarea de referință, până la o valoare maximă de 2.911.500 DST.

ILD nr. 7 „Pilotarea, adoptarea, și implementarea schemei de stimulare bazată pe performanță în spitale” va fi modificat pentru a reflecta schimbările aduse schemei de stimulente bazate pe performanță, iar noua definiție va suna astfel: „Proiectarea și pilotarea schemei de stimulente bazate pe performanță pentru toate spitalele”. ILD nr. 7.4 va fi anulat, căci faza de pilotare va genera datele necesare pentru ajustările ulterioare ale indicatorilor și punerea în aplicare a schemei în fiecare spital de îngrijire acută. Sursele financiare prevăzute anterior pentru ILD nr. 4 (323.500 DST) vor fi realocate către DLR-urile 7.2 și 7.3, care se vor revizui după cum urmează: #7.2: revizuirea schemei de plată pentru performanță, (485.250 DST); și #7.3: pilotarea metodologiei revizuite în cel puțin 7 spitale, (485.250 DST).

ILD nr. 9 „Consolidarea spitalelor departamentale în subordinea MSMPS”, la moment este în proces procedura de fuzionare a Spitalului de Stat la Spitalul Clinic al MSMPS. Astfel, împreună cu Spitalul Clinic Central Feroviar (absorbit de Spitalul Clinic al MSMPS în 2018) se va realiza indicatorul intermediar nr. 9.1 care prevede stabilirea managementului comun la 3 spitale din Chișinău și pentru care s-au debursat sumele în avans.

Având în vedere pandemia COVID-19 și, în consecință, suprasolicitarea paturilor de spital, rolul spitalelor este reanalizat, iar strategia națională planificată anterior și planul general de consolidare și raționalizare a spitalelor ar urma fi regândite odată ce pandemia se va afla sub control.

În acest context, s-a solicitat anularea ILD nr. 9.2 și nr. 9.3 și realocarea finanțării pentru noul ILD nr. 11 definitivat în responsabilitatea MSMPS și în susținerea eforturilor de luptă cu pandemia COVID-19: „Integrarea lecțiilor învățate în campaniile de comunicare privind schimbarea comportamentului populației și evaluarea gradului de pregătire pentru vaccin”, care va avea 3 rezultate intermediare pentru 2021: (i) Desfășurarea unui studiu de evaluare a cunoștințelor, comportamentelor și atitudinilor persoanelor în legătură cu încetinirea transmiterii COVID-19 (1.099.000 DST); (ii) Realizarea evaluării gradului de pregătire pentru vaccinul COVID-19 (1.099.000 DST); și (iii) Revizuirea strategiei naționale de comunicare pentru COVID-19 (pe baza rezultatelor studiului și evaluării gradului de pregătire pentru vaccine) și realizarea a șase activități din strategia revizuită (1.099.000 DST).

7. Aspectul temporar:

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, va intra în vigoare după ratificarea acestuia de către Parlamentul Republicii Moldova și ulterioara notificare a Băncii Mondiale privind îndeplinirea tuturor procedurilor interne prevăzute de legislație.

Banca Mondială, la solicitarea Ministerului Finanțelor, a extins anterior termenul de implementare a Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova” până la 31 decembrie 2021, fără a modifica periodicitatea prezentării rapoartelor de monitorizare și evaluare a implementării Proiectului și/sau organizării reuniunilor comitetului de monitorizare a implementării acestuia. Totodată, Ministerul Sănătății a solicitat Ministerului Finanțelor de a interveni către

Banca Mondială cu solicitarea de extindere a termenului de implementare a Proiectului, ținând cont de timpul necesar pentru realizarea indicatorilor legați de debursări. Prin urmare, conform demersului Băncii Mondiale din 23 decembrie 2021, termenul de implementare a Proiectului a fost extins cu o perioadă de 8 luni, până la 31 august 2022.

C. Analiza oportunității ratificării

Amendamentul nr. 2, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea sectorului sănătății în Republica Moldova”, semnat la 24 decembrie 2021, va intra în vigoare după ratificarea acestuia de către Parlamentul Republicii Moldova și ulterioara notificare a Băncii Mondiale privind îndeplinirea tuturor procedurilor interne prevăzute de legislație.

Ministru

Digitally signed by Nemerenco Ala
Date: 2021.12.28 09:35:08 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO