



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

21 iulie 2017

CAM nr. 318

raport final

RAPORT

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 764-XV din 27.12.2001
privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova**

nr. 354 din 17.08.2016

Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat suplimentar în ședința sa din 21 iulie 2017 proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Adunarea Populară a Găgăuziei.

Proiectul de lege în cauză se înscrie în pachetul de propuneri legislative elaborate de Grupul de Lucru, constituit prin Hotărârea Parlamentului nr. 206 din 20 noiembrie 2015, pentru asigurarea, în cadrul normelor constituționale, a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia.

Proiectul de lege nominalizat vine să dezvolte reglementările constituționale ce se referă la organizarea și funcționarea unității teritoriale autonome Găgăuzia în Legea nr. 764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova. Astfel, la art. 4, alin. (1) al legii cuvintele "raioane, orașe și sate" se propun a fi substituite cu cuvintele prevăzute de norma constituțională "sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia". Pentru a exclude orice interpretare eronată a statutului special de autonomie al unității teritoriale autonome Găgăuzia, se propune un alineat nou (3¹), care prevede că statutul special de autonomie a unității teritoriale autonome Găgăuzia se reglementează de art. 111 din Constituția Republicii Moldova și Legea nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994

privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri). De asemenea, prin proiect este propus un alineat nou (1¹) la articolul 17 și modificarea conținutului art. 18 al Legii, prin care competențele ce se referă la soluționarea problemelor organizării teritoriale a Găgăuziei, stabilirii și modificării categoriei localităților, a hotarelor raioanelor, orașelor și satelor din componența unității teritoriale autonome Găgăuzia sunt transmise Adunării Populare conform prevederilor Legii nr. 344-XIII din 23 decembrie 1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri).

Pe marginea proiectului de lege în cauză a parvenit coraportul Comisiei juridice, numiri și imunități, precum și avizele din partea Comisiei drepturile omului și relații interetnice, Comisiei agricultură și industrie alimentară, Guvernului RM și a Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului RM.

În coraport se propune excluderea alin. (4) art. 4 la pct. 1 din proiect din considerentele că în cazul introducerii unui "nivel special de administrare" se va produce un dezechilibru a nivelurilor de administrație publică.

De asemenea, Comisia juridică, numiri și imunități propune excluderea pct. 3 din proiectul de lege, deoarece chestiunile ce țin de formarea, desființarea și schimbarea statutului unității administrativ-teritoriale se efectuează de către Parlament după consultarea cetățenilor și sunt reglementate în art. 17 alin. (1) al Legii nr. 764/2001, precum și în pct. 1 din Regulamentul cu privire la modul de soluționare a chestiunilor organizării administrativ-teritoriale a Republicii Moldova, aprobat prin Legea nr. 741-XIII din 20.02.1996, care stabilește că "Formarea și desființarea unităților teritoriale autonome cu statut juridic special și a raioanelor, comasarea și decomasarea raioanelor, stabilirea și transferarea centrelor lor administrative se hotărăsc de către Parlament la propunerea autorităților reprezentative a unității teritoriale autonome cu statut juridic special sau a consiliului raional, Președintelui Republicii Moldova sau a deputaților în Parlament, după consultarea cetățenilor, pornindu-se de la interesele naționale și oportunitate, precum și ținându-se cont de interesele economice ale unităților administrativ-teritoriale primare." La fel, Guvernul Republicii Moldova în avizul său stipulează că prevederea respectivă urmează a fi exclusă, deoarece Legea nr. 764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova nu reglementează aspecte procedurale în acest sens.

Și membrii grupului de lucru, creat în scopul asigurării în cadrul normelor constituționale a funcționalității unității teritoriale autonome Găgăuzia și a prevederilor legislative ale Republicii Moldova în raport cu statutul special al UTA Găgăuzia au înaintat un șir de propuneri și obiecții de formulare și de conținut.

Astfel, se propune următoarea redacție a alin. (4) art. 4 la pct. 1 din proiect:

„(4) Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe următoarele niveluri: satele (comunele) și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea, iar unitatea teritorială autonomă Găgăuzia are un statut juridic special.”

Punctul 3 din proiect se propune a fi exclus.

Articolul 18 la pct. 4 din proiect se propune în următoarea redacție:

”Articolul 18:

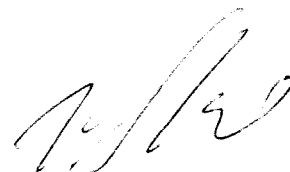
alineatul unic devine alineatul (1);

articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Soluționarea problemelor organizării teritoriale a Găgăuziei, inclusiv stabilirea și modificarea categoriei localităților, a hotarelor raioanelor, orașelor și satelor, a denumirilor acestora, ține de competența Adunării Populare, în condițiile legii”.”

Toate propunerile și obiecțiile acceptate sunt incluse în proiectul de lege redactat pregătit pentru examinare în lectura a doua.

Urmare a celor menționate mai sus, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice cu majoritatea voturilor (8 – ”pentru”, 2 – ”împotrivă”) propune plenului Parlamentului examinarea în două lecturi a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a RM, **nr. 354 din 17.08.2016.**



Violeta IVANOV,

Președintele Comisiei

L E G E

pentru modificarea și completarea Legii nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.16, art. 53), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 4:

la alineatul (1), textul „raioane, orașe și sate” se substituie cu textul „sate, orașe, raioane și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Statutul special de autonomie al localităților din stînga Nistrului se stabilește prin legi organice, potrivit art. 110 din Constituția Republicii Moldova.”

articolul se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Statutul special de autonomie al unității teritoriale autonome Găgăuzia se reglementează de Constituția Republicii Moldova și Legea nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei.”

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova se efectuează pe următoarele niveluri: satele (comunele) și orașele (municipiile) constituie nivelul întâi, raioanele, municipiul Chișinău și municipiul Bălți

constituie nivelul al doilea, iar unitatea teritorială autonomă Găgăuzia are un statut juridic special.”

2. Legea se completează cu articolul 10¹ cu următorul cuprins:

„Art. 10¹. – Găgăuzia este o unitate teritorială autonomă cu statut special care, fiind o formă de autodeterminare a găgăuzilor, este parte integrantă și inalienabilă a Republicii Moldova și își soluționează de sine stătător, în limitele competenței sale, potrivit prevederilor Constituției Republicii Moldova, ale Legii nr. 344/1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei, altor acte normative și în interesul întregii populații, problemele cu caracter politic, economic și cultural.”

3. Articolul 18:

alineatul unic devine alineatul (1);

articolul se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) Soluționarea problemelor organizării teritoriale a Găgăuziei, inclusiv stabilirea și modificarea categoriei localităților, a hotarelor raioanelor, orașelor și satelor, a denumirilor acestora, ține de competența Adunării Populare, în condițiile legii”.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI