



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNȚEPRINZĂTOR

Nr. 38-02-6185

Chișinău

15 iulie 2020

### Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la analiza impactului de reglementare și la proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic.*

Anexă: 2 file

**Secretar general adjunct al Guvernului,  
Președinte al Grupului de lucru al  
Comisiei de stat pentru reglementarea  
activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

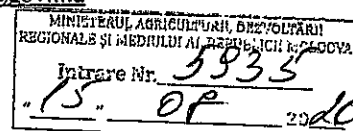
Digitally signed by Cazan Roman  
Date: 2020.07.15 13:07:30 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Casa Guvernului, of. 625  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon: + 373 22 250 442

E-mail: [secretariat.gl.air@gov.md](mailto:secretariat.gl.air@gov.md)



## EXPERTIZA

### Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

<b>Titlul actului examinat:</b>	Proiectul de lege privind calitatea aerului atmosferic
<b>Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:</b>	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului Valentina Țapiș, Secția politici de aer și schimbări climatice
<b>Evaluarea documentului de analiza a impactului</b>	
<b>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</b>	7 aprilie 2020
<b>Concluzia:</b> Analiza impactului corespunde cu cerințele și rigorile Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative și este susținută în forma prezentată.	
<b>Evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<b>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</b>	7 iulie 2020
<b>Concluzia:</b> Proiectul conține unele norme contradictorii cu principiile de reglementare ale activității de întreprinzător, necesită modificări/completări, însă aceste norme nu vor avea impact major negativ, se susține cu unele obiecții/recomandări.	
<b>Comentarii, obiecții, recomandări:</b>	
Întru asigurarea respectării <i>principiilor de previzibilitate</i> în reglementarea activității de întreprinzător, stabilite la art. 5 al Legii 235/2006, dar și asigurarea "... <i>predictibilității normelor juridice</i> ", conform prevederilor art.3 al Legii 100/2017, <i>se recomandă</i> a se aduce claritate la un șir de prevederi:	
<ul style="list-style-type: none"><li>- La art.1.2 formula "...<i>acolo unde este corespunzătoare și îmbunătățirea acestora în alte cazuri</i>", care este una extrem de incertă;</li><li>- La art. 5.1 : necesar a se stabili expres de către cine și în baza căror principii "...<i>se stabilesc aglomerări, zone de evaluare și zone de gestionare a calității aerului atmosferic.</i>", iar la 5.3. "... <i>se constituie Rețeaua națională de monitorizare a calității aerului</i>", iar la art. 19.1, 26.1, 27.1 "...<i>se delimitează...</i>", 19.3 "... <i>se reexaminează</i>", 26.2 "...<i>se amplasează panouri de informare</i>", 27.2 "...<i>se elaborează planuri de calitate a aerului</i>", 27.3 "... <i>se elaborează planuri de menținere a calității aerului atmosferic</i>", 28.1 "...<i>se asigura ca concentrațiile de ozon în aerul atmosferic nu depășesc valorile-țintă si obiectivele</i>", 34.1 "... <i>sunt întocmite planuri privind calitatea aerului atmosferic pentru aceste zone sau aglomerări</i>", 35.2 "... <i>sunt întocmite planuri privind menținerea calității aerului atmosferic pentru aceste zone sau aglomerări</i>", ;</li><li>- La art. 10 în denumire nu este clar care anume este acea autoritate publică centrală "...<i>care stabilește politica în domeniul transporturi, energie și industrie</i>" (ANTA, ANRE...?);</li><li>- La art. 12 d) : "...<i>verifică transmiterea datelor de către subiecții economici în Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți la Agenția de Mediu</i>" necesar a se stipula expres conform căror prevederi se transmit aceste date de către agenții economici, în ce format etc...;</li></ul>	

- La art. 12 f) formularea "...aplică sancțiuni prevăzute de lege, inclusiv sistarea și/sau suspendarea unor activități pe perioade determinate, interzicerea inițierii activităților ce contravin *masurilor de protecție a aerului atmosferic* în cazul în care se constată depășirea valorilor-limita de emisie și este pusă în pericol sănătatea umană" se consideră a fi una extrem de evazivă, astfel necesită a fi adusă claritate (care sunt acele "măsuri de protecție" și când, în ce cazuri "este pusă în pericol sănătatea umană");
- La art. 16 în denumire necesită a fi adusă claritate: care sunt categoriile de agenți economici asupra cărora se extind responsabilitățile indicate în art.16 (pentru că formularea "care desfășoară activitate cu impact asupra aerului atmosferic" este una extrem de evazivă);
- La art. 16 f) necesită a fi stipulate expres "actele de reglementare", în conformitate cu care agentul economic "... asigură puncte de prelevare și control al emisiilor de poluanți în aer";
- La art.16 g) : cu referință la "...depășirea valorilor-limita a emisiilor de poluanți", se face necesar a se stabili expres unde și de către cine se stabilesc aceste valori-limită etc., pentru că pentru sursele mobile este indicat în art. 10 că sunt stabilite de "autoritatea publică centrală care stabilește politica în domeniul transporturi, energie și industrie", și deloc nu este clar cine anume (ANTA, ANRE sau...?) iar pentru sursele fixe nu este nici o claritate; Obiecție valabilă pentru tot textul Proiectului (art. 17.1,...);
- La art.18.1 nu este clar de către cine se efectuează "evaluarea preliminară a calității aerului atmosferic";
- La art. 20 necesită a fi aduse claritate: care sunt acele "...tehnici de măsurare în puncte fixe", "... combinații de măsurări în puncte fixe și tehnici de modelare, și/sau măsurări indicative", "... tehnicile de modelare sau tehnicile de estimare obiective, ori ambele", "... măsurări de fond în mediu rural";
- La art. 23.1 nu este clar de către cine este efectuată "Estimarea calității aerului atmosferic în baza măsurărilor efectuate prin Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului...";
- La art. 32.1 se consideră evazivă formularea "...se vor preconiza măsuri care să asigure un consum minim de aer atmosferic pentru necesitățile de producție".
- Art. 33.1 e necesar a se aduce în concordanță cu cadrul legal național, deoarece Legea 160/2011 nu prevede "...Autorizație de mediu/Autorizație integrată de mediu", precum a se indica expres conform căreia "...legislații speciale" se va efectua "Desfășurarea activităților care produc emisii de poluanți în atmosferă de la surse fixe";
- Art. 33.3 necesar a se revizui conținutul prevederii, conform căreia "Agenția de Mediu poate stabili, după caz, pentru acești poluanți valori- limita de emisie mai restrictive decât valorile stabilite de legislația în vigoare specifică activității desfășurate", întru conformarea principiului previzibilității stabilit de Legea 235/2006.

*Extrasul din Procesul-verbal nr.22 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 7 iulie 2020 se anexează.*

**Președintele Grupului de lucru  
al Comisiei de stat pentru  
reglementarea activității de întreprinzător**

**Roman CAZAN**

**EXTRAS**  
**din PROCESUL-VERBAL nr.22**  
**al ședinței Grupului de lucru**  
**al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător**  
**(Ședință prin corespondență)**

**7 iulie 2020**

**Au participat :**

*Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:*

- |                        |                                                                                                                                                                                 |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Vladislav Caminschi    | - director executiv al Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova, vicepreședintele Grupului de lucru                                                         |
| Eugen Dațco            | - director executiv al Uniunii Transportatorilor și Drumarilor din Republica Moldova                                                                                            |
| Marina Bzovîi          | - director executiv al Asociației Naționale a Companiilor din Domeniul TIC                                                                                                      |
| Ana Groza              | - director executiv al Asociației Investitorilor Străini (FIA)                                                                                                                  |
| Carolina Linte         | - Director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte”                                                            |
| Diana Russu            | - șef al Direcției susținere și promovare a membrilor CCI a RM, Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova                                                              |
| Elena Bejenaru         | - director executiv al Federației Patronale a Constructorilor, Drumarilor și a Producătorilor Materialelor de Construcție „CONDRUMAT”                                           |
| Victor Baci            | - consultant de politici, Asociația Patronală „Camera de Comerț Americană din Moldova”                                                                                          |
| Valentina Chiper       | - șef al Secției reglementarea mediului de afaceri și întreprinderi mici și mijlocii, Direcția politici economice și mediul de afaceri, Ministerul Economice și Infrastructurii |
| Roman Gapeev           | - șef al Serviciului transport feroviar, Direcția transport, Ministerul Economiei și Infrastructurii                                                                            |
| Alexandru Leonte       | - Consultant principal în Direcția urbanism, construcții și locuințe, Ministerul Economiei și Infrastructurii                                                                   |
| Maria Nagornîi         | - șef al Direcției politici de prevenire a poluării și evaluării de mediu, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului                                           |
| Victoria Ciorbă        | - consultant principal în Direcția avizarea acte normative, Ministerul Justiției                                                                                                |
| Alexandru Tocarjevschi | - șef al Direcției politici în domeniul ordinii și securității publice, Ministerul Afacerilor Interne                                                                           |
| Svetlana Nunu          | - consultant principal în Direcția acte guvernamentale, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru                                                                        |

*Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:*