



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia juridică, numiri și imunități

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

08 iulie 2015

cy6 nr. 157

Raport asupra proiectul de lege cu privire la Agentul guvernamental (nr. 179 din 05.05.2015, lectura II)

Comisia juridică, numiri și imunități menționează că la data de 18 iunie 2015 proiectul de lege nr. 179 din 05.05.2015 cu privire la Agentul guvernamental a fost aprobat de către Parlament în prima lectură.

În ședința Parlamentului din 3 iulie 2015 în cadrul căreia proiectul de lege a fost supus dezbaterilor în lectura a doua, la propunerea Președintelui Parlamentului s-a decis remiterea proiectului de lege spre definitivare Comisiei juridice.

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege cu privire la Agentul guvernamental, în special amendamentul înaintat de deputatul Valeriu GHILEȚCHI la alin. (3) art. 27 din proiect referitor la acțiunea în regres.

În urma dezbaterilor asupra amendamentului în cauză, cu participarea autorului amendamentului și a proiectului de lege, membrii Comisiei juridice au decis asupra următoarei redacții a alin. (3) de la art. 27 din proiectul de lege:

„(3) Ministerul Justiției este obligat să intenteze acțiunea în regres, dacă se întrunesc condițiile stabilite prin lege, în termen de trei ani din ziua achitării sumelor stabilite prin hotărârea sau decizia Curții Europene ori prin convenția de rezolvare pe cale amiabilă.”

În rezultatul examinării proiectului de lege, membrii Comisiei juridice, numiri și imunități au decis cu votul majorității membrilor să propună proiectul de lege nr. 179 din 05.05.2015 spre examinare și adoptare de către Parlament în lectura a doua.

Raisa APOLSCHII,
Președintele Comisiei

**Sinteza amendamentelor
la proiectul de lege cu privire la Agentul guvernamental
(nr. 179 din 05.05.2015, lectura II)**

	Reglementări din proiectul de lege nr. 179 prin care se propun modificări și completări	Amendamente, propuneri și obiecții la proiectul nr. 179	Decizia Comisiei privind la amendamente, propuneri și obiecții
1	2	3	4
1.	<p>Articolul 2. Numirea în funcția de Agent guvernamental</p> <p>(1) Candidat la funcția de Agent guvernamental poate fi persoana care întrunește următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) este cetățean al Republicii Moldova; b) are capacitatea deplină de exercițiu; c) deține diplomă de licențiat în drept sau echivalentul acesteia; d) nu are antecedente penale; e) cunoaște limba de stat; f) cunoaște cel puțin una din limbile oficiale ale Consiliului Europei; g) corespunde cerințelor de ordin medical pentru exercitarea funcției; h) are o experiență de 7 ani corespunzătoare pentru realizarea atribuțiilor ce îi revin; i) nu este privată de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate, ca pedeapsă de bază sau complementară stabilită prin hotărâre judecătorească definitivă. <p>(2) Agentul guvernamental este numit în funcție, pentru o perioadă nedeterminată, de către Guvern, la propunerea ministrului justiției. Despre numirea în funcție a Agentului guvernamental este informată Curtea Europeană și Secretariatul Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.</p>	<p>1.1. La art. 2, alineat (1), după litera c) se adaugă o nouă literă cu următorul conținut:</p> <p>"cunoaște bine prevederile Convenției și jurisprudența Curții Europene;"</p> <p>Argument: Cunoașterea bună a Convenției și a jurisprudenței CEDO este un element cheie pentru activitatea eficientă a Agentului guvernamental.</p> <p>litera f) va avea următorul conținut: "cunoaște și vorbește fluent, cel puțin, una din limbile oficiale ale Consiliului Europei;"</p> <p>Argument: Este importantă nu doar cunoașterea și înțelegerea unei limbi oficiale a Consiliului Europei ci și capacitatea de a comunica fluent în limba respectivă.</p> <p style="text-align: center;">Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p> <p>1.2. Luând în considerație statutul Agentului guvernamental și numirea acestuia de către Guvern, considerăm oportun de a stabili prin lege termenul de activitate al acestuia. Potrivit art.7 din Legea nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, mandatul demnitarului este de 4 ani, dacă un alt termen nu este stabilit prin Constituție sau prin legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar.</p> <p>Astfel se propune următoarea redacție a alin. (2) art. 2 din proiect:</p> <p>„(2) Agentul guvernamental este numit în funcție, de către Guvern, la propunerea ministrului justiției pentru un</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>

		<p>singur mandat de 7 ani. Despre numirea în funcție a Agentului guvernamental este informată Curtea Europeană și Secretariatul Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene.”</p> <p>Valeriu MUNTEANU, Tudor DELIU, deputați în Parlament</p>	
2.	<p>Articolul 4. Încetarea activității Agentului guvernamental (1) Agentul guvernamental își încetează activitatea în caz de:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) demisie; b) pierdere a cetățeniei Republicii Moldova; c) constatare a incapacității de muncă, dovedită prin certificat medical; d) constatare, prin hotărîre judecătorească definitivă, a capacității de exercițiu restrînse sau a incapacității sale; e) pronunțare a hotărîrii definitive de condamnare; f) privare de dreptul de a ocupa anumite funcții sau de a exercita o anumită activitate, ca pedeapsă de bază sau ca pedeapsă complementară, în temeiul sentinței judecătorești definitive prin care s-a dispus această interdicție; g) atingere a vârstei de pensionare; h) eliberare din funcție; i) deces. <p>(2) Eliberarea din funcție a Agentului guvernamental se face de către Guvern, la propunerea ministrului justiției.</p> <p>(3) În termen de o lună de la încetarea activității Agentului Guvernamental, Guvernul numește în funcție un nou Agent guvernamental.</p>	<p>2.1. La art.4 alin. (1) se propune următoarea redacție a lit. h): „h) încetare a mandatului”.</p> <p>alin. (1) se completează cu lit.j) avînd următorul conținut: „j) în alte cazuri prevăzute de lege”.</p> <p>Vasile BOLEA, deputat în Parlament</p> <p>2.2. La art. 4, alineat (1), litera d) după cuvintele „incapacității sale” se adaugă sintagma „de a activa în această funcție”.</p> <p>Argument: Actuala redacție nu explică clar la ce se referă această incapacitate.</p> <p>La alineat (3), expresia "în termen de o lună" se substituie cu: „în termen de, cel mult, trei luni”;</p> <p>Argument: recente crize politice ne-au arătat că putem avea situații când guvernul poate fi nefuncțional până la trei luni.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
3.	<p>Articolul 5. Atribuțiile Agentului guvernamental (2) Agentul guvernamental are următoarele atribuții în domeniul reprezentării Republicii Moldova în</p>	<p>3.1. Art. 5, alineat (2), va fi reformulat după cum urmează: „În domeniul reprezentării Republicii Moldova în fața Curții Europene, Agentul guvernamental are următoarele</p>	Nu se acceptă

	<p>fața Curții Europene:</p> <p>a) reprezintă Republica Moldova la Curtea Europeană;</p> <p>b) întreprinde măsuri pentru prevenirea constatării de către Curtea Europeană a încălcărilor Convenției în cauzele îndreptate împotriva Republicii Moldova;</p> <p>c) întreprinde măsuri pentru remedierea pretinselor încălcări ale Convenției și pentru repararea prejudiciilor cauzate;</p> <p>d) propune autorităților pentru adoptare măsuri de implementare adecvată a Convenției și aplicarea standardelor respectării drepturilor omului instituite prin jurisprudența Curții Europene;</p> <p>(3) În domeniul asigurării executării hotărârilor și deciziilor Curții Europene, Agentul guvernamental îndeplinește următoarele atribuții:</p> <p>a) elaborează și propune măsuri care urmează a fi întreprinse în vederea executării hotărârilor și deciziilor Curții Europene și coordonează procesul de implementare a acestora.</p> <p>(4) În domeniul asigurării implementării la nivel național a Convenției, Agentul guvernamental:</p> <p>c) informează autoritățile competente despre necesitatea adaptării legislației naționale drept urmare a evoluției jurisprudenței Curții Europene;</p>	<p>atribuții";</p> <p>Argument: formularea propusă corespunde structurii următoarelor două alienate</p> <p>la litera a) după cuvântul "reprezintă" se adaugă cuvântul "interesele";</p> <p>Argument: modificarea propusă oferă mai multă claritate;</p> <p>la literele b) și c) cuvântul „măsuri” va fi înlocuit cu cuvintele „acțiunile necesare”.</p> <p>Argument: cuvântul măsuri nu reflectă bine esența acestui alineat deoarece conform DEX semnificația primară a cuvântului măsuri este cu totul alta;</p> <p>litera d) va avea următorul conținut „propune autorităților să întreprindă acțiunile necesare pentru implementarea adecvată a Convenției și aplicarea standardelor respectării drepturilor omului...” și mai departe după text;</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p> <p>3.2. Art. 5, alineat (3) lit. a) după cuvântul „elaborează” se adaugă cuvântul „prevederi” iar cuvântul „măsuri” va fi înlocuit cu cuvântul „acțiuni”;</p> <p>3.3. La alineat (4), litera c) cuvântul "adaptării" se înlocuiește cu cuvântul "modificării";</p> <p>Argument: în procedura legislativă se utilizează termenul "proiect de modificare a legii", nu "proiect de adaptare a legii".</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>
4.	<p>Articolul 6. Obligațiile Agentului guvernamental</p> <p>(1) În exercitarea atribuțiilor sale Agentul guvernamental are următoarele obligații:</p> <p>e) să se abțină de la declarații publice care ar putea să prejudicieze imaginea și interesele Republicii</p>	<p>La art. 6, alineat (1) lit. e) se exclud cuvintele "în procedurile";</p> <p>Argument: excluderea acestui cuvânt face mai clară prevederea și se citește mai ușor.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Nu se acceptă</p>

	Moldova în procedurile în fața Curții Europene sau a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei;		
5.	<p>Articolul 7. Asigurarea activității Agentului guvernamental</p> <p>(1) Activitatea Agentului guvernamental este asigurată de o subdiviziune specializată din cadrul aparatului central al Ministerului Justiției, în care activează funcționari publici și persoane detașate din cadrul altor autorități.</p> <p>(2) Structura și efectivul limită ale subdiviziunii specializate să asigure activitatea Agentului guvernamental, în limitele statului de personal avizat al Ministerului Justiției, raporturile acesteia cu alte subdiviziuni ale Ministerului Justiției se stabilesc printr-un ordin al ministrului justiției, la propunerea Agentului guvernamental.</p> <p>(3) Procurorii și alți funcționari publici pot fi detașați în subdiviziunea specializată să asigure activitatea Agentului guvernamental la propunerea Agentului guvernamental și cu acordul ministrului justiției, în condițiile stabilite de lege.</p>	<p>La art.7, alineat (1), (2) și (3), după cuvintele "subdiviziunii specializate" se adaugă cuvintele "pentru asigurarea activității".</p> <p>Argument: formularea propusă este mai potrivită pentru denumirea subdiviziunii date.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă
6.	<p>Articolul 8. Asigurarea materială a activității Agentului guvernamental</p> <p>(2) În cazul în care pentru reprezentarea într-o cauză aflată pe rolul Curții Europene sînt necesare cunoștințe speciale, Agentul guvernamental poate solicita efectuarea unei expertize sau concluzii ale specialiștilor.</p>	<p>La art.8, alineat (2). după cuvîntul "sau" se adaugă sintagma "prezentarea unor";</p> <p>Argumente: modificarea este propusă din considerente redacționale.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Se acceptă
	<p>Articolul 9. Consiliul consultativ al Agentului guvernamental</p> <p>(2) Componenta consiliului și modul de lucru se stabilesc printr-un regulament aprobat de Guvern la propunerea ministrului justiției. Lucrările de secretariat ale consiliului sînt asigurate de subdiviziunea specializată să asigure activitatea Agentului guvernamental.</p>	<p>La art.9, alineat (2). după sintagma "modul de lucru" se adaugă sintagma "al acestuia";</p> <p>după cuvintele "subdiviziunii specializate" se adaugă cuvintele "pentru asigurarea activității".</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă</p>

7.	<p>Articolul 10. Procedura contencioasă în fața Curții Europene</p> <p>(1) După o notificare oficială parvenită din partea Curții Europene cu privire la depunerea unei cereri individuale, Agentul guvernamental solicită autorităților materiale și comentarii cu privire la circumstanțele de fapt și de drept, explicându-le, totodată, riscurile și perspectiva cazului. Autoritățile, indiferent de statutul acestora, sînt obligate să transmită informațiile solicitate și actele privind procedurile aflate în curs de desfășurare în fața acestora, indiferent de stadiul în care se află, în termenele și condițiile indicate de Agentul guvernamental.</p>	<p>La art.10, alineat (1), cuvîntul "parvenită" se substituie cu cuvîntul "primită".</p> <p>Argument: semnificația primară a cuvîntului "parvenit" este una negativă, de aceea este mai bine de a fi înlocuit.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă
8.	<p>Articolul 11. Soluționarea pe cale amiabilă a cauzei aflate pe rolul Curții Europene</p> <p>(3) Procedura de soluționare amiabilă este confidențială și se încheie prin semnarea de declarații mutuale propuse cu asistența Curții Europene ori a unui acord scris între Agentul guvernamental și reclamant, ori reprezentantul acestuia. Clauzele acordului se stabilesc în funcție de circumstanțele fiecărei cauze în parte și sînt coordonate în prealabil cu Guvernul și/sau cu alte autorități cărora li se atribuie pretinsa încălcare a drepturilor reclamantului.</p>	<p>La art. 11, alineat (3), cuvîntul "ori" după cuvîntul "reclamant," se substituie cu cuvîntul "sau";</p> <p>Argument: modificarea este propusă din considerente redacționale.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Se acceptă
9.	<p>Articolul 12. Declarația unilaterală</p> <p>(1) În cazul în care reclamantul a refuzat soluționarea amiabilă a cauzei aflate pe rolul Curții Europene sau în cazurile în care o asemenea procedură nu poate fi inițiată ori nu este posibilă, Agentul guvernamental poate formula o declarație unilaterală, prin care recunoaște expres existența unei încălcări a Convenției și se obligă să întreprindă toate măsurile de remediere necesare.</p>	<p>La art.12, alineat (1), sintagma "toate măsurile de remediere necesare" va fi reformulată după cum urmează: "toate acțiunile necesare de remediere."</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă
10.	<p>Articolul 18. Executarea măsurilor cu caracter individual</p> <p>(1) Executarea măsurilor cu caracter individual include acțiuni de remediere și/sau plata compensațiilor</p>	<p>La art.18, alineat (1), cuvîntul "măsurilor " va fi înlocuit cu sintagma "hotărârilor și deciziilor".</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă

	bănești, care rezultă din hotărîrea Curții Europene sau acele asumate prin acordul de reglementare amiabilă ori prin declarația unilaterală acceptată prin decizia Curții Europene.		
11.	<p>Articolul 19. Executarea măsurilor cu caracter general</p> <p>(1) Executarea măsurilor cu caracter general are scopul preîntîmpinării viitoarelor încălcări ale Convenției, înlăturarea problemelor sistemice identificate de Curtea Europeană care impun necesitatea adoptării sau modificării actelor normative, documentelor de politici, instituirea sau schimbarea de practici, precum și alte măsuri relevante.</p> <p>(2) Agentul guvernamental, în termen de trei luni de la devenirea definitivă a hotărîrii Curții Europene, propune autorităților măsuri cu caracter general, coordonează și monitorizează implementarea acestora.</p> <p>(3) Sarcina executării măsurilor cu caracter general revine autorităților care au un rol activ în implementarea acestora.</p>	<p>La art. 19, alineatul (1) va fi reformulat după cum urmează:</p> <p>„(1) Executarea hotărîrilor și deciziilor cu caracter general are drept scop preîntîmpinarea viitoarelor încălcări ale Convenției, înlăturarea problemelor sistemice identificate de Curtea Europeană care impun necesitatea adoptării sau modificării actelor normative și documentelor de politici, instituirea sau schimbarea de practici, precum și alte măsuri relevante.”</p> <p>Argument: modificarea este propusă din considerente redacționale.</p> <p>La alineatul (2), cuvîntul „măsuri” va fi înlocuit cu cuvîntul „acțiuni”.</p> <p>La alineatul (3), cuvîntul „măsurilor” va fi înlocuit cu cuvîntul „acțiunilor.”</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	Nu se acceptă
12.	<p>Articolul 21. Supravegherea guvernamentală</p> <p>(3) Agentul guvernamental, pînă la data de 15 martie a fiecărui an, elaborează și prezintă Guvernului pentru aprobare proiectul raportului pentru anul precedent cu privire la măsurile întreprinse în vederea executării hotărîrilor și a deciziilor Curții Europene, precum și alte aspecte importante pentru executarea sau planificarea executării. Raportul se prezintă Parlamentului pentru informare.</p>	<p>La art. 21 alin. (3) se propune completarea la final cu sintagma: „pînă la data de 15 aprilie a fiecărui an.”</p> <p>Tudor DELIU, deputat în Parlament</p>	Se acceptă
13.	<p>Articolul 22. Controlul parlamentar</p> <p>(1) Executarea măsurilor cu caracter general și individual este supusă controlului parlamentar, în modul prevăzut de prezenta lege și de regulamentul aprobat de Parlament.</p> <p>(2) Parlamentul este informat, periodic sau la</p>	<p>La art.22, alin.(1) va avea următoarea redacție:</p> <p>„(1) Executarea măsurilor cu caracter general și individual este supusă controlului parlamentar, în modul prevăzut de prezenta lege și de Regulamentul Parlamentului.</p> <p>Tudor DELIU, deputat în Parlament</p>	Se acceptă

	solicitare, de către Agentul guvernamental despre hotărârile și deciziile Curții Europene, măsurile care urmează a fi întreprinse sau au fost întreprinse în vederea executării acestora, precum și despre corespondența cu Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei privind executarea hotărârilor și deciziilor Curții Europene.		
14.	<p>Articolul 27. Dreptul de regres</p> <p>....</p> <p>(3) Acțiunea în regres este intentată de către Ministerul Justiției, în termen de trei ani din ziua achitării sumelor stabilite prin hotărârea sau decizia Curții Europene, în condițiile stabilite de lege.</p>	<p>La art.27, alineatul (3) va fi reformulat după cum urmează:</p> <p>„(3) Agentul guvernamental este obligat să evalueze fiecare caz, în care statul a fost obligat să achite sume stabilite prin hotărârea Curții Europene sau prin convenție de rezolvare pe cale amiabilă, pentru a identifica persoanele care se fac vinovate de prejudiciul adus statului. În baza acestei evaluări, Ministerul Justiției va intenta, în condițiile stabilite de lege, acțiune de regres împotriva persoanelor care, prin activitatea lor, se fac vinovate de aceste prejudicii. Termenul de prescripție pentru aceste acțiuni este de 3 ani din ziua achitării sumelor stabilite prin hotărârea sau decizia Curții Europene.”</p> <p>Argument: Statul nu are doar dreptul de regres dar și datoria de a intenta acțiuni de regres împotriva persoanelor care prejudiciază bugetul statului.</p> <p>Valeriu GHILEȚCHI, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă următoarea redacție:</p> <p>„(3) Ministerul Justiției este obligat să intenteze acțiunea în regres, dacă se întrunesc condițiile stabilite prin lege, în termen de trei ani din ziua achitării sumelor stabilite prin hotărârea sau decizia Curții Europene ori prin convenția de rezolvare pe cale amiabilă.”</p>
15.	<p>Articolul 28. Sesizări cu caracter general</p> <p>(1) Agentul guvernamental poate să sesizeze din oficiu autoritățile competente dacă anumite practici, acțiuni ori omisiuni ale acestora relevă o problemă sistemică și pot să conducă la încălcarea masivă a drepturilor garantate de Convenție și să genereze mai multe adresări la Curtea Europeană. Sesizările Agentului guvernamental cu caracter general sînt obligatorii pentru examinare de către autorități.</p> <p>(2) Agentul guvernamental, la solicitarea expresă a autorității, poate prezenta o evaluare a unui caz individual prin prisma aplicabilității Convenției și a jurisprudenței Curții Europene. Evaluarea respectivă poate fi solicitată și</p>	<p>Se propune excluderea din art.28 alin.(1) și art.29 alin. (1) și (2) a cuvintelor „poate”, în scopul evitării interpretărilor abuzive.</p> <p>Anatolie DIMITRIU, deputat în Parlament</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>prezentată cu titlu confidențial și are un caracter de recomandare.</p> <p>Articolul 29. Informarea despre evoluția jurisprudenței Curții Europene și compatibilitatea legislației cu Convenția</p> <p>(1) Agentul guvernamental, din oficiu ori la solicitarea autorității, poate prezenta o informație despre evoluția relevantă a jurisprudenței Curții Europene.</p> <p>(2) Agentul guvernamental poate prezenta, din oficiu sau la solicitare, avizele sale cu privire la compatibilitatea legislației, în măsura în care aceasta nu contravine mandatului său.</p>	
16.	<p>Capitolul VII. DISPOZIȚII FINALE ȘI TRANZITORII</p> <p>Articolul 30.</p> <p>(1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Legea nr. 353-XV din 28 octombrie 2004 cu privire la Agentul guvernamental (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 208–211, art. 932), cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) Guvernul, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va prezenta Parlamentului propuneri pentru aducerea legislației în vigoare în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va aproba sau, după caz, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>	<p>Art. 30 se completează cu un nou alin. (2) avînd următorul conținut:</p> <p>„(2) În termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul, la propunerea ministrului justiției va numi Agentul guvernamental conform prevederilor prezentei legi.”</p> <p>Drept urmare, alin. (2) din proiect devine alin. (3).</p> <p>Igor VREMEA, deputat în Parlament</p>

Se acceptă



Raisa APOLSCHII,
Președintele Comisiei