



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 35

от 13 января 2012 г.

Кишинэу

**О проекте закона о порядке действий против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова**

---

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о порядке действий против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова.

Премьер-министр



**ВЛАДИМИР ФИЛАТ**

Контрасигнуют:

Министр обороны

Виталие Маринуца

Министр транспорта и  
дорожной инфраструктуры

Анатолие Шалару

Министр юстиции

Олег Ефрим

## ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ЗАКОН

**о порядке действий против воздушных судов, незаконно  
использующих воздушное пространство Республики Молдова**

Парламент принимает настоящий органический закон.

## ГЛАВА I

## Общие положения

**Статья 1.** – Настоящий закон регламентирует порядок действий против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова, и применяется к воздушным судам, которые действуют в воздушном пространстве Республики Молдова.

**Статья 2.** – Воздушное пространство Республики Молдова представляет воздушную колонну, расположенную над ее территорией до нижнего предела заатмосферного пространства, над которым Республика Молдова обладает суверенными правами согласно нормам международного права.

**Статья 3.** – В целях настоящего закона используются следующие понятия:

***воздушное судно, незаконно использующее воздушное пространство Республики Молдова*** – молдавское или иностранное воздушное судно, которое выполняет летную деятельность в воздушном пространстве Республики Молдова без разрешения на эту деятельность или которое отклоняется от положений полученного разрешения;

***воздушное судно-перехватчик*** – военное воздушное судно, которое маневрирует по сближению с неидентифицированным или незаконно использующим воздушное пространство Республики Молдова воздушным судном, в целях установления, предупреждения, принуждения возврата к законности или уничтожения воздушного судна;

***самонаводящееся вооружение*** – ракеты на борту военного воздушного судна, которые самостоятельно наводят свое движение к цели, применяемые для уничтожения воздушных или наземных целей;

**приземление** – маневрирование воздушного судна для совершения плавного контакта с земной поверхностью, с момента выравнивания до полной остановки на посадочной полосе или платформе;

**взлет** – фаза полета воздушного судна, которое после руления на земле отрывается и поднимается в воздух для полета;

**захват** – действие по изменению назначения воздушного судна путем применения силы или угрозы применения силы;

**предупредительный огонь** – огонь, открытый воздушным судном-перехватчиком посредством артиллерийского бортового вооружения, для привлечения внимания экипажа воздушного судна, незаконно использующего воздушное пространство Республики Молдова, исключая попадание в него;

**огонь на уничтожение** – огонь, примененный воздушным судном-перехватчиком посредством бортового вооружения или наземными средствами противовоздушной обороны в целях уничтожения воздушного судна, незаконно использующего воздушное пространство Республики Молдова;

**вертолетная площадка** – аэродром или аэропорт, используемый исключительно для взлета, посадки и руления вертолетов;

**трассирующие боеприпасы** – снаряды на борту военного воздушного судна с фосфоресцирующими пулями, визуально наблюдаемые на большей части траектории их полета;

**органы воздушного движения** – гражданские структуры, подчиненные Министерству транспорта и дорожной инфраструктуры, и военные структуры, подчиненные Министерству обороны, специализированные в наблюдении, координации, контроле и управлении воздушных судов;

**пролет** – вход и пересечение воздушного пространства государства с посадкой на его территории или без;

**маршрут полета** – линия, которая связывает последовательно занятые позиции или которые будет занимать воздушное судно в полете.

**Статья 4.** – Использование воздушного пространства Республики Молдова осуществляется на основании письменных или устных разрешений, выданных:

а) Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры для молдавских и иностранных гражданских воздушных судов, выполняющих регулярные воздушные полеты.

б) Органом гражданской авиации для:

молдавских и иностранных гражданских воздушных судов, выполняющих нерегулярные воздушные полеты;

молдавских гражданских воздушных судов, перевозящих официальные делегации;

молдавских гражданских воздушных судов, перевозящих войска, вооружение, боевую технику, опасные материалы и любые другие типы грузов, которые по своей природе могут влиять на национальную безопасность Республики Молдова, с обязательным получением уведомления от Министерства обороны;

молдавских гражданских воздушных судов, выполняющих полеты для аэрофотосъемки и видеосъемки национальной территории, с обязательным получением уведомлений от Министерства обороны и от Службы информации и безопасности;

с) Министерством иностранных дел и европейской интеграции для: иностранных гражданских воздушных судов, перевозящих официальные делегации, с обязательным получением уведомления от Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры;

иностранных гражданских воздушных судов, перевозящих войска, вооружение, боевую технику, опасные материалы и любые другие типы грузов, которые по своей природе могут влиять на национальную безопасность Республики Молдова, с обязательным получением уведомлений от Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры и от Министерства обороны;

иностранных государственных воздушных судов, с обязательным получением уведомления от Министерства обороны;

иностранных гражданских воздушных судов, выполняющих полеты для аэрофотосъемки и видеосъемки национальной территории, с обязательным получением уведомлений от Министерства обороны и от Службы информации и безопасности;

d) Министерством обороны для молдавских государственных воздушных судов.

**Статья 5. – (1)** Ответственность за применение мер по запрету незаконных актов, связанных с незаконным использованием воздушного пространства Республики Молдова, возлагается на Министерство обороны, которое уполномочено принять установленные данным законом меры и использовать в этих целях собственные силы и средства.

**(2)** Гражданские органы воздушного движения оповещают специализированные структуры Министерства обороны о воздушных судах, которые должны действовать в воздушном пространстве Республики Молдова, которые находятся под их управлением или о которых есть информация о незаконном использовании воздушного пространства.

## ГЛАВА II

### Порядок действий против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова

**Статья 6.** – Ситуации, в которых воздушные судна незаконно используют воздушное пространство Республики Молдова, являются следующие:

- а) взлет с аэропорта, аэродрома или другого места на национальной территории, без разрешения на это от уполномоченных органов;
- б) отклонение от траекторий полета, указанных в полученном разрешении от уполномоченных органов, без уведомления органов воздушного движения;
- с) вход в воздушное пространство Республики Молдова без разрешения уполномоченных органов, указанных в статье 4 настоящего закона;
- д) приземление или приводнение без разрешения;
- е) прекращение радиосвязи и/или незаконное вмешательство на борту воздушного судна, невзирая на соблюдение полученного разрешения или угон воздушного судна;
- ф) несоблюдение экипажем воздушного судна указаний органов воздушного движения.

**Статья 7.** – Определение момента и места возникновения случаев, предусмотренных статьями 6 настоящего закона, производится органами воздушного движения.

**Статья 8.** – Против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова, Министерство обороны последовательно предпринимает следующие меры:

- а) определение с земли местоположения воздушного судна, установление радиосвязи с ним и его идентификация;
- б) передача с земли пилоту или экипажу воздушного судна информации и указаний с целью законного использования воздушного пространства Республики Молдова;
- с) перехват воздушного судна, продолжающего незаконно использовать воздушное пространство Республики Молдова;
- д) предупредительный огонь воздушными судами-перехватчиками;
- е) огонь на уничтожение воздушными судами-перехватчиками;
- ф) огонь на уничтожение наземными средствами противовоздушной обороны.

**Статья 9.** – (1) Определение с земли местоположения воздушного судна, незаконно использующего воздушное пространство Республики

Молдова, установление радиосвязи с ним и его идентификация осуществляются органами воздушного движения, используя дежурные специализированные средства или средства, специально включенные в этих целях.

(2) Для идентификации воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова, по требованию Министерства обороны могут привлекаться гражданские и государственные воздушные суда Республики Молдова.

**Статья 10.** – Органы воздушного движения оповещают друг друга об обнаружении и идентификации воздушного судна, причинах, приведших к нарушению положений настоящего закона и, на основании имеющейся информации, дают указания пилотам или экипажам по законному использованию воздушного пространства Республики Молдова.

**Статья 11.** – (1) В случае невозможности установления радиосвязи с воздушным судном, незаконно использующим воздушное пространство Республики Молдова, выполняется его перехват военными воздушными судами.

(2) Перехват осуществляется и в случае невыполнения пилотами или экипажами распоряжений, полученных от органов воздушного движения.

(3) Перехват воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова, выполняется с соблюдением авиационных правил, в целях их визуальной идентификации, указания направлений следования для возврата к разрешенным маршрутам полета, оказания помощи при необходимости, наведения для вывода из запретных, ограниченных, опасных или временно резервированных зон, а также для руководства к посадке на указанный аэродром, аэропорт или вертолетную площадку.

(4) Во время перехвата для передачи указаний воздушные суда-перехватчики будут использовать разрешенные радиочастоты, а в случае отсутствия радиосвязи, будут использовать визуальные сигналы и маневрирование, согласно установленным для этой цели международным положениям.

**Статья 12.** – (1) Воздушные суда-перехватчики могут применить предупредительный огонь по воздушному судну, незаконно использующему воздушное пространство Республики Молдова только в случае, если процедуры, предусмотренные пунктами а)-с) статьи 8 настоящего закона, не привели к восстановлению законности использования воздушного пространства этим судном.

(2) Предупредительный огонь открывается с целью предупреждения пилотов или экипажей воздушного судна, если они незаконно используют

воздушное пространство Республики Молдова, и их принуждения беспрекословно следовать инструкциям и указаниям, переданным органами воздушного движения или воздушными судами-перехватчиками.

(3) Предупредительный огонь выполняется бортовым артиллерийским вооружением, исключая трассирующие боеприпасы и самонаводящееся вооружение.

**Статья 13.** – (1) Огонь на уничтожение применяется воздушными судами-перехватчиками по воздушному судну, незаконно использующему воздушное пространство Республики Молдова только в случае, если меры, предусмотренные пунктами а)-d) статьи 8 настоящего закона, не привели к восстановлению законности использования воздушного пространства соответствующим судном, а также в случае, если последнее реагирует агрессивными маневрами или огнем на переданные инструкции, указания и сигналы.

(2) Наземные средства противовоздушной обороны откроют огонь на уничтожение только в случае, если применением мер, предусмотренных в части (1), воздушное судно не было уничтожено.

**Статья 14.** – (1) Против гражданского воздушного судна, которое незаконно использует национальное воздушное пространство, могут быть применены только меры, предусмотренные пунктами а)-с) статьи 8 настоящего закона.

(2) В случае, если эти меры не привели к законности или возврату к законности использования воздушного пространства гражданским воздушным судном, незаконно использующим воздушное пространство Республики Молдова, воздушные суда-перехватчики будут сопровождать и осуществлять наблюдение за ним в течение времени его нахождения в национальном воздушном пространстве до приземления на один из аэропортов или выхода из воздушного пространства Республики Молдова.

3) В исключительных случаях, когда с достоверностью известно, что гражданское воздушное судно угнано, захвачено или находится под незаконным контролем и существуют обоснованные подозрения, что оно может быть использовано для совершения террористического акта, разрешены меры, предусмотренные пунктами d)-f) статьи 8 настоящего закона.

**Статья 15.** – (1) В случаях, когда воздушное судно не соблюдает положение полученного разрешения на полет вследствие форс-мажорных ситуаций – стихийных бедствий и техногенных катастроф, опасных метеорологических условий, технических неполадок или аварий, особых случаев на борту в отношении экипажа или пассажиров, потери

ориентации, будут применены только меры, предусмотренные пунктами а)-с) статьи 8 настоящего закона.

(2) Все эти меры будут направлены на содействие экипажу воздушного судна для продолжения полета или для безопасного приземления.

**Статья 16.** – (1) К воздушному судну, которое приземлилось на территории Республики Молдова, вследствие применения мер, предусмотренных настоящим законом, продолжают относиться как к воздушному судну, незаконно использующему воздушное пространство Республики Молдова, до получения от уполномоченных органов разрешения на возобновление полета.

(2) До получения разрешения на возобновление полета в отношении воздушного судна применяются следующие меры:

- а) стоянка в указанном месте;
- б) наблюдение за воздушным судном и его охрана;
- с) установление личности членов экипажа, пассажиров, характера груза и сбор других данных о полете воздушного судна, а также об обстоятельствах, приведших к отклонению от полученного разрешения.

(3) Обязанность по применению мер, предусмотренных пунктами а) и б) части (2) настоящего закона, возлагается на:

а) командиров авиационных баз, в случае приземления воздушного судна на аэродром или аэропорт совместного базирования с гражданской авиацией;

б) руководителей гражданских аэропортов, в случае приземления воздушного судна на один из них;

с) органы Министерства внутренних дел, в случае приземления воздушных судов на другие участки, кроме аэродромов и аэропортов.

(4) Обязанность по применению мер, предусмотренных в пункте с) части (2), возлагается на:

а) командиров авиационных баз, в случае приземления воздушного судна на аэродром или аэропорт совместного базирования с гражданской авиацией;

б) органы Министерства внутренних дел и Пограничной службы;

с) орган гражданской авиации.

(5) По требованию командиров авиационных баз или руководителей гражданских аэропортов органы Министерства внутренних дел будут участвовать в выполнении мер, предусмотренных пунктами а) и б) части (2) настоящей статьи.



### **ГЛАВА III**

#### **Полномочия о разрешении применения мер против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова**

**Статья 17.** – Право отдать приказ или разрешить применение мер, предусмотренных пунктами а)-с) статьи 8 настоящего закона, имеет командующий Военно-воздушными силами Национальной армии.

**Статья 18.** – (1) Право отдать приказ или разрешить применение предупредительного огня воздушными судами-перехватчиками, огня на уничтожение воздушными судами-перехватчиками и наземными средствами противовоздушной обороны имеет министр обороны, а в случаях его отсутствия – начальник Главного штаба Национальной армии.

(2) Применение мер, предусмотренных частью (3) статьи 14 настоящего закона, осуществляется только после их утверждения Верховным главнокомандующим Вооруженными силами.

**Статья 19.** – О каждом случае незаконного использования воздушного пространства Республики Молдова Министерство обороны немедленно проинформирует Верховного главнокомандующего Вооруженными силами и Службу информации и безопасности.

**Статья 20.** – В целях обеспечения безопасности полетов во время применения мер, предусмотренных статьями 8 настоящего закона, Министерство обороны через специализированные структуры Военно-воздушных сил может дать указания на отклонение или на временный запрет всех полетов в определенной зоне или во всем воздушном пространстве Республики Молдова.

**Статья 21.** – Передача данных, распоряжений и приказов о выяснении воздушной обстановки и о действиях против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова, имеют приоритет во всех системах национальной связи.

**Статья 22.** – (1) Полученные данные, ходатайства, распоряжения и приказы в отношении воздушного судна, незаконно использующего воздушное пространство Республики Молдова, будут регистрироваться на специальном оборудовании или записываться и храниться до окончания расследования события.

(2) Эти данные будут предоставлены в распоряжение органов, проводивших расследование, с соблюдением положений действующего законодательства.

(3) Уничтожение, фальсификация или разглашение данных, предусмотренных в части (1) настоящего закона, неавторизованным учреждениям и лицам, преследуется по закону.

#### **ГЛАВА IV ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 23.** – Настоящий закон вступает в силу с момента опубликования, за исключением положений, установленных в пунктах с)-е) статьи 8 настоящего закона, которые вступят в силу с 1 января 2015г.

**Статья 24.** – Материально-техническое и финансовое обеспечение положений настоящего закона осуществляется за счет выделений из государственного бюджета для обороны.

**Статья 25.** – Несоблюдение положений настоящего закона влечет дисциплинарную, материальную, гражданскую или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

**Статья 26.** – Правительству в 6-месячный срок:

- а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- б) предпринять необходимые меры по внедрению положений настоящего закона.

**Председатель Парламента**

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА**

### **к проекту закона о порядке действий против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова**

Законодательство о государственной границе основывается на Конституцию Республики Молдова, международные договора, стороной которых является Республики Молдова, закон № 108-XIII от 17.05.1994г. о государственной границе Республики Молдова и другие нормативные документы, принятые в соответствии с перечисленными актами.

Таким образом, в соответствии со ст. 5 и ст. 23 упомянутого закона, Министерство обороны несет ответственность за охрану государственной границы в воздушном пространстве, задача, выполняемая подразделениями противовоздушной обороны Министерства.

Необходимость разработки настоящего законопроекта обусловлена пересмотром положений национальной законодательной базы в части «охрана государственной границы в воздушном пространстве». Таким образом, был выявлен пробел в законе в части касающейся методов действий против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова, мер необходимых для принятия, а также порядка действий против этих воздушных судов. В настоящее время эти действия представлены обобщенно и недостаточно в ст. 28 и 30 закона о государственной границе Республики Молдова, и требуют, соответственно, всеобъемлющего и комплексного подхода.

В то же время, настоящие положения закона в части касающейся «охраны государственной границы в воздушном пространстве» практически не выполняются, поскольку охрана государственной границы в воздушном пространстве должна осуществляться военной авиацией, а Военно-воздушные Силы Республики Молдова на сегодняшний момент не имеют на вооружении средства перехвата.

Для успешного выполнения задачи обеспечения охраны государственной границы в воздушном пространстве, а также для воплощения положений представленного законопроекта, необходимо выявить возможности вооружения Военно-воздушных Сил боевыми самолетами и вертолетами. Вертолеты имеющиеся в настоящее время на вооружении Национальной Армии являются транспортными и не могут быть применены в боевых действиях.

В случае необеспечения минимальным числом средств перехвата, их поддержания в боеготовом состоянии и соответствующей подготовки личного состава – является разумным и необходимым снятие задач представленных в вышеперечисленном законе с ответственности Министерства обороны.

Таким образом, как выполнение положений закона о государственной границе Республики Молдова в части касающейся охраны государственной

границы в воздушном пространстве, так и положений представленного законопроекта, содержат большие финансовые затраты с государственного бюджета и требуют соответствующего подхода со стороны руководства страны.

Более того, новый законопроект о государственной границе Республики Молдова, принятый во втором чтении Парламентом Республики Молдова в ноябре 2011г. в ст. 10 абзац 3 предусматривает «Осуществляя охрану границы, Военно-воздушные Силы Национальной Армии применяют оружие и боевую технику против воздушных судов, незаконно использующих воздушное пространство Республики Молдова, в порядке установленном законом». Таким образом, предложенный Министерством обороны законопроект, является логическим продолжением в процессе совершенствования законодательной базы, который обеспечит соответствие национального законодательства с правилами Европейского Союза, и обеспечит эффективный менеджмент государственной границы.

В то же время подчеркиваем, что такого рода законы действуют в большинстве стран европейского пространства, в том числе в соседних с Республикой Молдова странах.

Для обеспечения транспарентности в процессе разработки и принятия решений, проект был представлен для консультаций посредством официальной веб-страницы Министерства обороны.

Проект был завизирован Министерством внутренних дел, Министерством экономики, Министерством иностранных дел и европейской интеграции, Министерством финансов, Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры, Пограничной службой, Службой информации и безопасности.

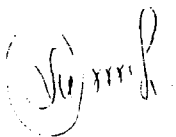
Также, проект прошел антикоррупционную экспертизу, консультацию с Академией наук Молдовы и юридическую экспертизу Министерства юстиции.

В представленном для утверждения проекте были учтены предыдущие авизо и были внесены соответствующие изменения.

Утверждение законопроекта привлечет последующие принятие и/или изменение некоторых нормативных документов, в числе ведомственных (межведомственных).

Выполнение положений настоящего законопроекта требует дополнительных финансовых средств и будет возможно только в пределах выделений государственного бюджета для нужд обороны.

Министр



Виталие МАРИНУЦА