



16 octombrie 2015

Dj8 nr. 384

AVIZ

**la proiectul de lege privind modificarea articolului 15 din Codul Fiscal
nr.1163-XIII din 24.04.1997
(nr.329 din 22.09.2015)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform art. 54 din Regulamentul Parlamentului și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectului de lege prevede introducerea cotei zero a impozitului pe venitul persoanelor juridice pe o perioadă de 7 ani, începînd din ianuarie 2016. Potrivit notei informative, acest fapt va permite atragerea antreprenorilor europeni pentru amplasarea unităților de producere în Republica Moldova.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că:

- potrivit art.7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal, stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permite numai concomitant cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.

Totodată, potrivit normei art.11 alin.(5) al Legii nr.847/1996, nici un proiect de lege, altul decît privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit.

- lipsesc informațiile privind calculele economico-financiare prevăzute la alin.(1) al art.22 din Legea nr.780/2001, precum și analiza impactului de

reglementare, aceasta fiind obligatorie în baza art.4 și art.13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

- inițiativa legislativă atrage reducerea veniturilor bugetare, fapt ce implică necesitatea respectării art. 131 alin.(4) din Constituție și a art.58 din Regulamentul Parlamentului, care prevăd avizarea obligatorie a proiectului de act legislativ de către Guvern. Potrivit art.131 alin.(4) și alin.(6) din Constituție, proiectul de lege va putea fi adoptat doar în cazul avizării pozitive de către Guvern și a stabilirii sursei de finanțare a deficitului bugetar. A se vedea în acest sens Hotărîrea Curții Constituționale privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, nr.29 din 22.05.2001.

- în Parlament au fost înaintate spre examinare un șir de proiecte de legi prin care se propune modificarea și completarea Codului fiscal al Republicii Moldova. Astfel, potrivit normei art. 56 alin. (5) al Regulamentului Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

3. Conform raportului privind executarea bugetului de stat pe anul 2014, impozitul pe venitul persoanelor juridice în anul 2014 a fost încasat în sumă de 2430,5 mil. lei, fiind în creștere față de anul 2013 cu 378,0 mil. lei sau 18,4 la sută. Pe parcursul anului, planul aprobat inițial (2297,3 mil. lei) a fost majorat cu 83,1 mil. lei mai mult și, respectiv, la finele anului a constituit 2380,4 mil. lei. față de planul anual precizat încasările pe acest tip de venit au fost supraîndeplinite cu 50,1 mil. lei sau 2,1 la sută. Ponderea impozitului dat în suma totală a veniturilor bugetului public național a constituit 5,7%, iar în PIB – 2,18%, majorîndu-se față de nivelul anului 2013 cu 0,14 puncte procentuale.

Dinamica încasărilor la buget a impozitului pe venitul persoanei juridice pe anii 2012-2014 se prezintă astfel:

Anul	2012	2013	2014
Impozitul pe venitul persoanei juridice	1966 mil. lei	2052,4 mil. lei	2430,5 mil. lei

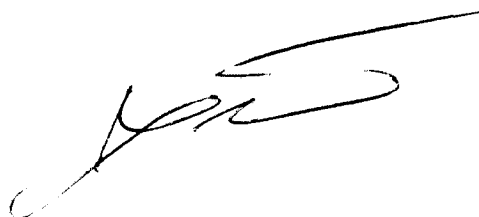
Încasările impozitelor directe la bugetul de stat s-au majorat în acest an, acest fapt datorîndu-se și introducerii de la 1 ianuarie 2014 a noului sistem de formare a bugetelor locale pentru 4 unități administrativ-teritoriale, acesta constînd în vîrsarea la bugetul de stat a defalcărilor sumelor nealocate bugetelor unităților administrativ teritoriale de la impozitul pe venitul persoanelor fizice și juridice și ulterior redistribuirea veniturilor respective către autoritățile publice locale ca

transferuri cu destinație generală și specială. În condițiile în care modificările aduse legislației în domeniul finanțelor publice locale prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr. 267 din 01.11.2013 au intrat în vigoare pentru celelalte raioane, municipiul Bălți și UTA Găgăuzia – începînd cu 1 ianuarie 2015, ponderea încasărilor impozitelor directe în anul curent va crește semnificativ.

Cu referire la cele expuse, atenționăm asupra faptului că nota informativă alăturată proiectului de lege nu oferă informații privind sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit.

Comparativ cu statele UE, Republica Moldova se afla sub media regională a impozitului pe venitul persoanei juridice. Conform Raportului Comisiei Europene, Taxation Trends in the European Union, ediția 2014, rata medie a impozitului pe venit în 2014 este de 22,9%, acesta variînd substanțial în cadrul Uniunii, între un minim de 10% în Bulgaria până la rate egale sau peste 30% în Belgia, Germania, Spania, Franța, Italia, Malta și Portugalia. Patru state membre au redus ratele la acest tip de impozit în 2014: cea mai mare fiind în Finlanda (de la 24.5 % pînă la 20 %), urmată de Regatul Unit (23 % pînă la 21 %), Slovacia (23 % pînă la 22 %), și Danemarca (25 % pînă la 24.5 %).

Concluzionînd cele expuse mai sus, menționăm că reușita atragerii investitorilor străini poate fi posibilă printr-o serie de acțiuni complexe, cum ar fi: elaborarea și perfecționarea continuă a cadrului juridic care reglementează relațiile comercial-economice ale Republicii Moldova, constituirea premiselor pentru dezvoltarea mediului de afaceri, dezvoltarea tehnologică și asigurarea competitivității, crearea unui mediu investițional atractiv, demonopolizarea pieței interne, eliminarea practicilor anticoncurențiale, precum și prin cooperarea economică internațională. În același timp, introducerea cotei 0% la impozitul pe venitul persoanei juridice, ca unică acțiune a statului este insuficientă, fiind necesară implementarea unui sistem funcțional și de durată de reglementare a domeniului vizat.



Șef Direcție
Ion Creangă