



Pr. 162/30.07.19
CZ

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06-9006

Chișinău

17 decembrie 2019

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 439¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (inițiativa legislativă nr.162 din 30 iulie 2019), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.654 din 17 decembrie 2019.

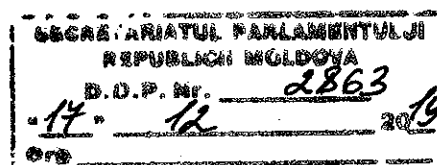
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex: Dumitru Celonenco
Tel.: 022 250 427
E-mail: dimitru.celonenco@gov.md





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.654

din 17 decembrie 2019

Chișinău

**Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea articolului 439¹ din Codul contravențional
al Republicii Moldova nr. 218/2008**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 439¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Prim-ministru

ION CHICU

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Pavel Voicu

Ministrul justiției

Fadei Nagacevski

Ministrul economiei
și infrastructurii

Anatol Usatîi

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.654/2019

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 439¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea art. 439¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 162 din 30 iulie 2019) de către dl Petru Frunze, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Esența inițiativei legislative constă în modificarea sancțiunii aplicate persoanelor care practică transportul rutier ilicit de persoane, transportul rutier ilicit în regim de taxi și transportul rutier ilicit de mărfuri.

Menționăm că transportul rutier ilicit de persoane reprezintă un pericol social sporit din punctul de vedere al securității pasagerilor în trafic care nu beneficiază de protecția asigurării obligatorii, dar și al certificării unităților de transport. În conformitate cu prevederile art. 197 alin. (1)-(3) și (17) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, legiuitorul a prevăzut sancțiuni principale.

Totuși, acest fenomen persistă în Republica Moldova mai mult de 15 ani, care, nu în ultimă instanță, afectează negativ atât operatorii economici care prestează servicii de transport rutier în condiții legale, cât și bugetul de stat, prin eschivarea transportatorilor ilegali de a achita impozitele corespunzătoare.

Pentru atingerea scopului de combatere a acestui flagel, legiuitorul a stabilit drept măsură procesuală de constrângere – suspendarea dreptului de utilizare a vehiculului rutier, caracterizată prin reținerea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare pe un termen de 6 luni. Măsura respectivă încetează de drept de la expirarea termenului de 6 luni.

Potrivit proiectului, pentru contravențiile prevăzute la art. 197 alin.(1)-(3) și (17), măsura de suspendare a dreptului de utilizare a vehiculului rutier se va aplica pînă la achitarea sancțiunii și va înceta cu restituirea plăcuțelor cu numărul de înmatriculare împreună cu certificatul de înmatriculare în cel mult 3 zile la cererea contravenientului, cu condiția prezentării dovezii de achitare a amenzii.

Autorul precizează că proiectul de lege pentru modificarea art. 439¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 are drept scop oferirea deținătorilor de autovehicule a posibilității de utilizare imediată după achitarea sancțiunii, fiind posibilă includerea în circuitul economic a unui număr mare de autovehicule, însă omite faptul că anume pentru activitatea ilicită acestora le-a fost suspendat dreptul la circulație.

Analizînd modificările propuse la art. 439¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, apare suspiciunea că se promovează un scop ascuns de favorizare a transportului ilicit de persoane, transportului ilicit de mărfuri sau a transportului rutier ilicit în regim de taxi, deoarece se creează premise de eludare a normelor Codului transporturilor rutiere nr. 150/2014, prin

simpla achitare a amenzii contravenționale și oferirea posibilității de a desfășura în continuare activitatea ilegală de transport rutier.

Menționăm că măsura complementară de suspendare a dreptului de utilizare a vehiculului rutier pe un termen de 6 luni reprezintă un mecanism utilizat doar în cazul contravențiilor art. 197 alin.(1)-(3) și (17) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 și are ca scop corectarea și reeducarea contravenienților, astfel încât să nu se mai recurgă la ilegalități.

De asemenea, în nota informativă se susține că pentru încălcările art. 197 alin.(1) – privind efectuarea transportului rutier de persoane, contra cost, cu vehicule rutiere construite și echipate cu mai puțin de 9 locuri pe scaune, se aplică prevederile art. 439¹ ca măsură de suspendare a dreptului de utilizare a vehiculului pe un termen de 6 luni. Iar în cazul art. 197 alin. (2) – privind efectuarea transportului rutier de persoane, contra cost, cu vehicule rutiere construite și echipate cu mai mult de 9 locuri pe scaune, nu se aplică prevederile art. 439¹ privind suspendarea dreptului de utilizare a vehiculului pe un termen de 6 luni. Acest fapt demonstrează că companiile mari care prestează servicii de taxi au interes financiar în urma suspendării activității autovehiculelor care concurează pe piață.

Considerăm eronată poziția autorului și modul de interpretare a prevederilor art. 439¹, deoarece legiuitorul tratează în mod egal ambele norme de drept material, potrivit cărora măsura procesuală de suspendare a dreptului de utilizare a vehiculului rutier se aplică inclusiv și pentru art.197 alin. (2) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Totodată, la stabilirea datei intrării în vigoare a actului normativ urmează a se ține cont că, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, este aplicabilă norma imperativă, statuată în art. 56, potrivit căreia „actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova”. În conformitate cu prevederile art. 56 alin. (3) din legea menționată, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective. În acest context, în nota informativă trebuie să se demonstreze că noile prevederi întrunesc condițiile art. 56 alin.(3) din legea menționată supra.

Suplimentar, pentru asigurarea stabilității legislației ce constituie o expresie a principiului securității raporturilor juridice, se propune ca toate inițiativele de modificare a Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 să fie comasate și examinate împreună cu proiectul complex de modificare a acestuia, promovat de Ministerul Justiției ori modificarea frecventă a actelor normative poate fi de natură să creeze dificultăți suplimentare subiecților cărora se adresează, implicit autorităților împuternicite cu aplicarea sa, sub aspectul adaptării la procedurile noi instituite.

Pornind de la cele menționate, Guvernul nu susține această inițiativă.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №654

от 17 декабря 2019 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в статью 439¹ Кодекса
Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 439¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Министр внутренних дел

Павел Войку

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

**Министр экономики
и инфраструктуры**

Анатол Усатый