



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.20-76-3031

Chișinău

23 martie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, *proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții pentru realizarea Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.177 din 23 martie 2022.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege privind ratificarea tratatului internațional (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Copia de pe textul Acordului (en) – 67 file;
4. Copia de pe textul Acordului (ro) – 54 file;
5. Argumentarea necesității ratificării Contractului (8 file);
6. Avizele autorităților (9 file);
7. Tabelul de sinteză (5 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex O. Bordan
Tel: 250-329

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. <u>98</u>		
<u>24</u>	<u>03</u>	<u>2022</u>
Ora _____		



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 177

din 23 martie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea
Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și
Banca Europeană de Investiții pentru realizarea Proiectului „Eficiența
energetică în Republica Moldova”, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2021**

În temeiul art. 3 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții pentru realizarea Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2021.

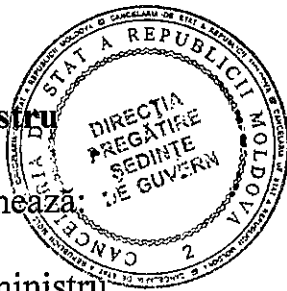
Prim-ministru

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



NATALIA GAVRILIȚA

Andrei SPÎNU

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova
și Banca Europeană de Investiții pentru realizarea
Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții pentru realizarea Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2021.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Contractului de finanțare nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va notifica Băncii Europene de Investiții ratificarea Contractului de finanțare menționat.

Art. 4. – Se scutesc de TVA cu drept de deducere, de accize, plata taxei vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, importul sau achiziționarea de mărfuri (lucrări, servicii) destinate implementării Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” realizat în temeiul Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții, în sumă de 30 de milioane de euro, și Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”, în sumă de 30 de milioane de euro, semnate la 10 decembrie 2021. Modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale respective se stabilește de către Guvern.

Art. 5. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

Argumentarea necesității ratificării Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2021

A. Descrierea Acordului

Informații generale. Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării Proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova” are drept scop contractarea unui împrumut de stat extern în valoare de 30 milioane Euro, în vederea realizării proiectului menționat. Contractul de împrumut este încheiat de Republica Moldova reprezentată de Ministerul Finanțelor și Banca Europeană de Investiții.

Informații privind conținutul Acordului.

Contractul include 12 articole, care conțin prevederi despre suma creditului și procedura de debursare, suma împrumutului (noțiuni utilizate în contractul de finanțare) și moneda rambursării, rata dobânzii, modalitatea de rambursare, taxa de administrare, angajamentele cu privire la Proiect, procedura de achiziție, standarde de mediu și sociale etc.

Orice modificare a prezentului Contract va fi făcută în scris și va fi semnată de părțile contractante. Asemenea modificări vor intra în vigoare pentru modificarea prezentului Contract după ratificarea de către Parlamentul Republicii Moldova în conformitate cu legile aplicabile ale Republicii Moldova.

B. Analiza de impact

Informații generale. În contextul necesității onorării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în domeniul dezvoltării durabile/ eficienței energetice, care presupune mobilizarea resurselor financiare necesare în acest scop, în urma conlucrării și dialogului purtat cu Partenerii de Dezvoltare precum Uniunea Europeană (UE), Banca Europeană

pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) și Banca Europeană pentru Investiții (BEI), a fost elaborat proiectul „Eficiența Energetică în Republica Moldova” (în continuare - *Proiect*).

Proiectul este orientat spre implementarea unui program național de reabilitare energetică a fondului imobiliar al Republicii Moldova ce cuprinde clădiri publice deținute/administrate de autoritățile publice centrale, cât și locale, care este caracterizat printr-o performanță energetică scăzută, urmare a vechimii construcțiilor cât și a lipsei acute a investițiilor în lucrările de consolidare și sporire a eficienței energetice pe parcursul utilizării lor.

În acest sens, în scopul realizării Proiectului, Republica Moldova a contractat un împrumut în valoare de 30 milioane euro din partea BEI, un alt împrumut în valoare de 30 milioane euro din partea BERD, un grant pentru asistență tehnică în valoare de 2,6 milioane euro din partea Platformei de Investiții pentru Vecinătate a Comisiei Europene (NIP), un grant în valoare de 500 mii euro din partea Fondului fiduciar de asistență tehnică pentru țările Parteneriatului Estic („EPTATF”) și urmează, pe parcursul anului 2022, să mai contracteze un grant pentru investiții capitale în valoare de 12,4 milioane euro din partea NIP. Astfel, bugetul total al Proiectului constituie 75,5 milioane euro, cu o durată de implementare de 4 ani (2022 – 2025).

Principala categorie de beneficiari ai Proiectului vor fi instituțiile publice, și anume instituțiile „guvernamentale” de importanță națională (cele de menire socială, precum sunt spitalele republicane/ de interes național) și instituțiile publice (de importanță socială) de importanță locală/ municipală (grădinițe, școli, spitale municipale și raionale)¹.

Astfel, luând în considerație specificul categoriilor de beneficiari se pledează pentru implementarea Proiectului în două faze, și anume:

¹ Pe parcursul anilor 2019-2020, în coordonare cu Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale a fost întocmită o listă scurtă a instituțiilor spitalicești de importanță națională, regională și locală, ce urmează a fi incluse în Proiect

Faza I – cu accent pe instituțiile guvernamentale (spitale), cu un buget aproximativ 45 milioane euro (a fi stabilit cu precizie sporită în primele luni de implementare a Proiectului), cu acoperire egală din partea BERD și BEI;

Faza II – cu accent pe autoritățile administrației publice locale (APL), în limita solicitărilor din partea acestora și a nivelului de îndatorare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, cu un buget de cca. 30 milioane euro (care ar include toată componenta de grant în vederea sporirii interesului APL pentru Proiect). Este de menționat că pentru faza II resursele financiare acordate APL vor fi recreditate.

Merită a fi menționat, că potențialii beneficiari ai proiectului cât și beneficiile a fi atinse urmare implementării proiectului au fost identificați în urma efectuării de către Banca Europeană pentru Investiții a unui studiu de prefizabilitate a proiectului, în anul 2017.

Cu toate acestea, pe parcursul anului 2022, cu suportul asistenței tehnice oferite de către BEI, în temeiul Acordului de Cooperare dintre Banca Europeană de Investiții, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția pentru Eficiență Energetică și Unitatea consolidată pentru implementarea și monitorizarea proiectelor în domeniul energiei cu privire la asistența tehnică pentru elaborarea și implementarea proiectului „Eficiența Energetică în Republica Moldova”, urmează a fi identificați și alți beneficiari finali ai proiectului, în special cei care vor fi finanțați la faza II a proiectului, iar lista finală a beneficiarilor va fi aprobată de Comitetul de coordonare a implementării Proiectului.

Aspectul politic, cultural, social.

Prevederile Contractului de finanțare nu contravin politicii externe promovate de către Republica Moldova. Mai mult ca atât, prevederile și obiectivele Contractului sunt în strictă concordanță cu angajamentele asumate de către țară în cadrul Tratatului de constituire a Comunității Energetice, ratificat prin Legea nr. 117/2009, Acordului de Asociere RM-UE și corespunde obiectivelor Strategiei Energetice a Republicii Moldova până în anul 2030 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 102/2013”.

Totodată, precizăm că în urma implementării proiectului, cetățenii Republicii Moldova vor avea acces la servicii de calitate și condiții mai bune, având în vedere că principalele categorii de clădiri ce urmează a fi supuse reabilitării sunt cele cu destinație socială. Astfel, doar prin reabilitarea instituțiilor spitalicești incluse în lista scurtă a proiectului, se estimează că anual cca. 250.000 pacienți vor beneficia de servicii de o calitate sporită (având în vedere că intervențiile de eficientizare energetică a unei clădiri presupun asigurarea confortului termic în cadrul edificiului).

Aspectul economic si de mediu.

Prin ratificarea Contractului de finanțare cât și realizarea Proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”, se vor implementa obiectivele naționale de eficiență energetică stabilite prin Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, care transpune Directiva UE/27/2012 cu privire la eficiența energetică, precum și va contribui la onorarea angajamentelor statului asumate în cadrul Tratatului de instituire a Comunității Energetice și a Acordului de Asociere RM-UE.

Totodată, menționăm că obiectivele specifice ale proiectului constau în îmbunătățirea indicatorilor de performanță energetică a clădirilor, axându-se pe îmbunătățirea/reabilitarea anvelopei clădirilor, sistemelor de încălzire, ventilație și aer condiționat, implementarea sistemelor de iluminat, distribuția energiei termice, valorificare a surselor de energie regenerabilă, îmbunătățirea confortului interior al clădirilor, reducerea emisiilor de CO₂, astfel atenuând impactul asupra schimbărilor climatice.

Totodată, la necesitate, va fi luată în considerare și posibilitatea implementării lucrărilor de consolidare a clădirilor (pereți, temelie, etc.) recomandate din motive de siguranță și sănătate.

Proiectul are ca și obiectiv (conform estimărilor) renovarea unei suprafețe de până 1-1,1 milioane m² (în strictă dependență de pachetul de măsuri selectat pentru fiecare clădire și investiția asociată) de spații ale clădirilor publice (ce ar corespunde, estimativ, unei

ponderi de 3-4% din suprafața totală a clădirilor publice), în mare parte instituții spitalicești de importanță națională/ republicană.

Impactul proiectului conform studiului de pre-fezabilitate detaliat (elaborat de BEI):

- Economii de energie electrică – 16,8 GWh/ an (corespunde consumului anual de energie electrică a 16 spitale republicane);
- Economii de energie termică – 55,3 GWh/ an (corespunde consumului anual de energie termică a 4 Spitale republicane);
- Economii monetare – 5,2 milioane euro/ an (care ar putea fi excluse din bugetele instituțiilor publice sau, ar putea fi direcționate de către managementul respectivelor instituții pentru acoperirea unor alte necesități);
- Durata simplă de recuperare a investiției – 15,3 ani.
- Durata de recuperare a investițiilor în condițiile monetizării tuturor beneficiilor oferite de proiectele de eficiență energetică (creșterea veniturilor disponibile, reducerea cheltuielilor pe medicamente, îmbunătățirea condițiilor de confort, taxe și plăți la buget din contul proiectului inclusiv a industriilor implicate în proces, creșterea valorii imobilelor și a duratei lor de viață, etc.) – 3,7-4,1 ani²

Aspectul normativ. Prevederile Contractului de finanțare nu contravin prevederilor Constituției Republicii Moldova, Cartei ONU, precum și altor tratate internaționale la care Republica Moldova face parte. Ratificarea Contractului este în concordanță cu angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Tratatului de instituire a Comunității Energetice și ale Acordului de asociere RM-UE.

Aspectul instituțional și organizatoric.

Responsabil de supravegherea/ monitorizarea generală și de asigurarea implementării Proiectului “Eficiența energetică în Republica Moldova”, este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale („MIDR”).

² Durata de recuperare a investițiilor în condițiile monetizării beneficiilor conexe are loc în conformitate cu practica utilizată de statele UE la elaborarea Strategiei sectoriale pentru renovarea fondului imobiliar național pe termen lung

Proiectul va fi implementat prin intermediul Agenției pentru Eficiență Energetică (AEE) în calitate de („Promotor”), care este autoritate administrativă din subordinea MIDR. De asemenea, menționăm că AEE și Unitatea Consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în domeniul Energeticii („UCIPE”) vor face parte din Unitatea de Implementarea de Proiectului („UIP”), o platformă instituită prin ordinul MIDR.

Subsecvent, menționăm că prin ordinul MIDR va fi creat un Comitet de coordonare pentru supravegherea/monitorizarea implementării Proiectului, format din reprezentanți ai MIDR, MF, BEI și BERD, delegației UE la Chișinău, și/sau alții.

Aspectul financiar.

Contractul prevede acordarea unui împrumut Republicii Moldova din partea BEI în valoare de 30 milioane euro.

Împrumutul va fi pus la dispoziție Republicii Moldova, reprezentată de către Ministerul Finanțelor (împrumutatul), în 10 (zece) tranșe valoarea minimă a cărora va fi de 1 milion euro.

Condițiile de rambursare și rata dobânzii pentru fiecare tranșă vor fi stabilite de către Bancă la momentul debursării acesteia, în conformitate cu principiile aplicabile, instituite periodic de organele de conducere ale Băncii în privința împrumuturilor acordate cu o rată de dobândă fixă, denominată în moneda Tranșei și care poartă condiții echivalente pentru rambursarea capitalului și plata dobânzilor.

Contractul prevede că, împrumutatul urmează să achite taxe, impozite și alte impuneri de orice natură, inclusiv accize și taxe de înregistrare, care pot apărea în urma executării sau punerii în aplicare a prezentului Contract în conformitate cu legislația Republicii Moldova.

Totodată, statul va suporta orice cheltuieli, inclusiv cheltuieli profesionale, bancare sau de curs, în legătură cu pregătirea, executarea, implementarea Contractului sau a oricărui document conex, în conformitate cu legislația Republicii Moldova.

Ținem să menționăm despre intenția de a scuti proiectul de achitarea taxelor (TVA și alte taxe, inclusiv vamale), prin adoptarea de către Parlament a deciziei de scutire de TVA cu drept de deducere, de accize, plata taxei vamale, a taxei pentru efectuarea procedurilor vamale, a taxei pentru mărfurile care, în procesul utilizării, cauzează poluarea mediului, importul sau achiziționarea de mărfuri (lucrări, servicii) destinate realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” realizat în temeiul Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții, în sumă de 30 de milioane de euro și Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova”, în sumă de 30 de milioane de euro, semnate la 10.12.2022.

Aspectul temporar.

Durata de implementare proiectului „Eficiența Energetică în Republica Moldova”, este planificată pentru perioada anilor 2022-2025.

Pentru rambursarea fiecărei dintre tranșe, debursate în cadrul Contractului, se aplică o perioadă de grație de 5 ani și un termen maxim de 20 de ani de la recepționarea fiecărei tranșe în parte.

C. Analiza oportunității ratificării:

Contractul de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” în sumă de 30 de milioane de euro, a fost semnat la Chișinău, 10 decembrie 2021, în limba engleză, în două exemplare.

Conform prevederilor secțiunii 12.3. din Contractul de finanțare, drept condiții de intrare în vigoare a Contractului este faptul că Banca a primit dovada că prezentul Contract a fost ratificat în mod corespunzător de către Parlamentul Republicii Moldova în conformitate cadrul Legal al Republicii Moldova.

Notăm, că Republica Moldova nu a formulat rezerve și declarații la momentul semnării acestui Contract.

În contextul celor evocate, se prezintă a fi oportună ratificarea Contractului de finanțare dintre Republica Moldova și Banca Europeană de Investiții în vederea realizării proiectului „Eficiența energetică în Republica Moldova” în sumă de 30 de milioane de euro, semnat la Chișinău la 10 decembrie 2021.

Secretar general

Lilia DABIJA

Digitally signed by Dabija Lilia
Date: 2022.03.09 15:39:02 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

