



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION  
CENTRE OF THE REPUBLIC OF  
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova  
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/15388 din 03.10.2023  
La nr.06/1-17/52 din 02.10.2023

**Ministerul Finanțelor**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director adjunct**

Digitally signed by Cojocaru Vadim  
Date: 2023.10.03 11:08:59 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Vadim COJOCARU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO23/9081 din 03.10.2023**

### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul, însoțit de nota informativă a acestuia și anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a autorului la data de 26.09.2023, redirectionând spre portalul particip. gov.md, după cum urmează: <https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-legii-pentru-modificarea-legii-bugetului-de-stat-pentru-anul-2023>

Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei de argumentare a proiectului, scopul acestuia este aprobarea precizată a indicatorilor bugetului de stat pentru anul 2023, potrivit propunerilor de modificare a bugetelor înaintate în modul și în termenul stabilit de administratorii bugetelor de la care acestea se finanțează, conform prevederilor art. 61 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181 din 25 iulie 2014.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Prevederile proiectului vizează aprobarea precizată a veniturilor, cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor autorităților publice centrale, fapt care nu este în detrimentul interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă a fost întocmită cu respectarea exigențelor prescrise la art.53 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”*. Nota informativă a fost întocmită cu respectarea exigențelor prescrise la art.53 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este*

- parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*  
*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*  
*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*  
*g) se evită tautologiile juridice;*  
*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Prevederile proiectului nu stabilesc norme de reglementare a activității entităților publice/agenți publici, or acesta stabilește sursele financiare ce urmează să fie alocate entităților publice în vederea asigurării desfășurării activităților și a sarcinilor stabilite.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Potrivit notei de argumentare a proiectului, scopul acestuia este aprobarea precizată a indicatorilor bugetului de stat pentru anul 2023, potrivit propunerilor de modificare a bugetelor înaintate în modul și în termenul stabilit de administratorii bugetelor de la care acestea se finanțează, conform prevederilor art. 61 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar fiscale nr.181 din 25 iulie 2014.

Autorul a prezentat *Sinteza* avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate (inclusiv raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului), fapt ce denotă aspectul *definitivat* al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea *expertizei anticorupție*.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a fost întocmită cu respectarea exigențelor prevăzute la art.61 al Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014.

Prevederile proiectului vizează aprobarea precizată a veniturilor, cheltuielilor și a surselor de finanțare destinate pentru realizarea funcțiilor autorităților publice centrale, fapt care nu este în detrimentul interesului public (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai

2017).

03.10.2023

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Cristina CHISTOL , Inspector principal*

Digitally signed by Chistol Cristina  
Date: 2023.10.03 10:28:53 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

